

Procuraduría General de la Nación de Colombia

Por: Carlos Prestan Serrano¹

Historia

El antecedente más remoto de la institución denominada Ministerio Público se encuentra en las ordenanzas dictadas por Felipe el Hermoso en 1302. En el estudio histórico de Francia durante el periodo de Felipe le Bel, Boutaric (1861) plantea que tales ordenanzas son dictadas cuando la monarquía francesa se esforzaba por estructurar un Estado administrativa y jurídicamente independiente del poder universal del papado.

Sobre la Procuraduría General de la Nación se ha dicho que su origen se remonta a la institución francesa conocida como le gens du roi² (Morales, 1960 p. 64). Para otros su origen se encuentra en las leyes de indias españolas (Rodríguez, 2006 p. 155). En la historia constitucional colombiana fue Simón Bolívar, al instalar el Congreso de Angostura en 1819, quien introdujo este organismo en el orden político nacional.

En lo que respecta a nuestra historia constitucional, el 18 de febrero de 1819 Simón Bolívar, al instalar el Congreso de Angostura, propuso la creación de una “cuarta potestad cuyo dominio sea la infancia y el corazón de los hombres, el espíritu público, las buenas costumbres y la moral republicana” (Gómez-Martínez). Sus funciones serían la educación e instrucción, así como las penas y castigos. Los archivos de tal cuerpo colegiado serían de consulta para la sociedad, así como para los magistrados para sus resoluciones y los jueces para sus juicios (Gómez- Martínez).

Más tarde el Congreso de Angostura acogió parcialmente la propuesta del libertador, en el artículo décimo del “Reglamento provisorio para el

¹ Estudiante de Economía de la Universidad de Cartagena

² El pueblo del rey

establecimiento del Poder Judicial”, estableciendo un Procurador General de la República (Pombo & Guerra, 1951 p.27). La Procuraduría será consagrada en nuestra constitución política de 1830; no así en las constituciones de 1832 y 1843. Será nuevamente acogida en las constituciones de 1858, 1863 y 1886. En nuestra actual constitución política la Procuraduría General de la Nación está reglamentada en los artículos 117 y 118, definiéndola como órgano de control, cuyas funciones son la investigación disciplinaria, la salvaguarda de los derechos humanos, y la protección del interés público.

La institución constitucional del Ministerio Público tuvo su origen en la Carta Fundamental de la República de Colombia, Venezuela y Ecuador, expedida el 29 de abril de 1830. Fue organizada, en desarrollo de dicha Constitución, mediante Ley del 11 de mayo de 1830.

En un comienzo, la ejerció el Procurador General de la Nación, como agente del poder ejecutivo, con atribuciones para defender a la Nación ante los tribunales y juzgados, velar por la observancia de las Leyes y promover ante cualquier autoridad civil, militar y eclesiástica los intereses nacionales y el orden público —artículo 100 de la Constitución de 1830.

En la primera Ley orgánica, se definió el Ministerio Público como un cuerpo de funcionarios encargado de promover la ejecución y cumplimiento de las Leyes, disposiciones del gobierno y sentencias de los tribunales; también supervigilaba la conducta oficial de los funcionarios públicos y perseguía los delitos.

Integraban el Ministerio Público el Procurador General, los Procuradores Generales de los Departamentos, los Procuradores de Provincia, los Síndicos Personeros y los agentes de Policía.

¿Qué es la procuraduría?

La Procuraduría General de la Nación en Colombia es un órgano de control autónomo que se encarga de investigar, sancionar, intervenir y prevenir las irregularidades cometidas por los gobernantes, los funcionarios públicos, los

particulares que ejercen funciones públicas y las agencias del Estado Colombiano. Es el órgano director del Ministerio Público y está a cargo de garantizar los derechos colectivos de la ciudadanía, actuando en representación de la sociedad civil. Por lo tanto, es el organismo encargado de velar por que los funcionarios públicos -incluso los que fueron elegidos por votación popular- hagan bien su trabajo y no atropellen la Constitución ni la Ley.

¿Quién esta a cargo de la procuraduria?

El director y maximo funcionario de la Procuraduria, es el Procurador General de la Nacion, el cual es elegido por el Senado de la Republica, para un período de cuatro años, de terna integrada por candidatos del Presidente de la República, la Corte Suprema de Justicia y el Consejo de Estado. Ademas de este, habra un Viceprocurador, procuradores delegados y agentes del Ministerio Público para ejercer la función de control sobre la conducta de todos los servidores públicos. Además, en la carta del 91 se integran al organigrama del Ministerio Publico los personeros municipales; y se crea, como parte integrante del mismo, un nuevo órgano, la Defensoría del Pueblo, institución tutelar de los derechos humanos.

Funciones de la produraduria

Conformada por cerca de 4 mil servidores, la Procuraduría tiene autonomía administrativa, financiera y presupuestal en los términos definidos por el Estatuto Orgánico del Presupuesto Nacional. En funcion de su obligación tiene tres funciones misionales principales:

➤ La función preventiva

Considerada la principal responsabilidad de la Procuraduría que esta empeñada en “prevenir antes que sancionar”, vigilar el actuar de los servidores públicos y advertir cualquier hecho que pueda ser violatorio de las normas vigentes, sin que ello implique coadministración o intromisión en la gestión de las entidades estatales.

➤ **La función de intervención**

En su calidad de sujeto procesal la Procuraduría General de la Nación interviene ante las jurisdicciones Contencioso Administrativa, Constitucional y ante las diferentes instancias de las jurisdicciones penal, penal militar, civil, ambiental y agraria, de familia, laboral, ante el Consejo Superior de la Judicatura y las autoridades administrativas y de policía. Su facultad de intervención no es facultativa sino imperativa y se desarrolla de forma selectiva cuando el Procurador General de la Nación lo considere necesario y cobra trascendencia siempre que se desarrolle en defensa de los derechos y las garantías fundamentales.

➤ **La función disciplinaria**

La Procuraduría General de la Nación es la encargada de iniciar, adelantar y fallar las investigaciones que por faltas disciplinarias se adelanten contra los servidores públicos y contra los particulares que ejercen funciones públicas o manejan dineros del estado, de conformidad con lo establecido en el Código Único Disciplinario ó Ley 734 de 2002.

Funciones según la Constitución de 1991

1. Vigilar el cumplimiento de la Constitución, las leyes, las decisiones judiciales y los actos administrativos.
2. Proteger los derechos humanos y asegurar su efectividad, con el auxilio del Defensor del Pueblo.
3. Defender los intereses de la sociedad.
4. Defender los intereses colectivos, en especial el ambiente.
5. Velar por el ejercicio diligente y eficiente de las funciones administrativas.
6. Ejercer vigilancia superior de la conducta oficial de quienes desempeñen funciones públicas, inclusive las de elección popular; ejercer

preferentemente el poder disciplinario; adelantar las investigaciones correspondientes, e imponer las respectivas sanciones conforme a la Ley.

7. Intervenir en los procesos y ante las autoridades judiciales o administrativas, cuando sea necesario en defensa del orden jurídico, del patrimonio público, o de los derechos y garantías fundamentales.

8. Rendir anualmente informe de su gestión al Congreso.

9. Exigir a los funcionarios públicos y a los particulares la información que considere necesaria.

10. Las demás que determine la ley.

Para el cumplimiento de sus funciones la Procuraduría tendrá atribuciones de policía judicial, y podrá interponer las acciones que considere necesarias.

Escalas Salariales

ARTÍCULO 3. A partir del 1° de enero de 2014, la remuneración mensual del Director del Instituto de Estudios del Ministerio Público, del Director Nacional de Investigaciones Especiales, del Procurador Auxiliar de la Procuraduría General de la Nación, del Secretario General de la Procuraduría General de la Nación, del Secretario General de la Defensoría del Pueblo y el Veedor de la Procuraduría General de la Nación será de quince millones ciento sesenta y nueve mil trescientos catorce pesos (\$15.169.314) m/cte., distribuida así:

DECRETO NÚMERO - 186 DE 2014 HOJA 2

Continuación del decreto "Por el cual se dictan normas sobre régimen salarial y prestacional para los servidores públicos de la Procuraduría General de la Nación y la Defensoría del Pueblo."

Asignación Básica	4.443.360
Gastos de Representación	4.443.356
Prima Técnica	3.901.974
Prima Especial	2.380.624

ARTÍCULO 4. A partir del 1° de enero de 2014, la remuneración mensual del Vicedefensor del Pueblo será de veintidós millones cuatrocientos treinta mil quinientos ochenta y ocho pesos (\$22.430.588) m/cte., distribuida así:

Asignación Básica	9.178.756
Prima Técnica	2.850.000
Gastos de Representación	2.503.387
Prima Especial	7.898.445

ARTÍCULO 5. A partir del 1° de enero de 2014, la remuneración mensual de los Defensores Delegados de la Defensoría del Pueblo será de dieciocho millones setecientos cuarenta y seis mil ciento cincuenta y seis pesos (\$18.746.156) m/cte., distribuida así:

Asignación Básica	5.493.524
Gastos de Representación	5.493.524
Prima Técnica	4.819.018
Prima Especial	2.940.090

ARTÍCULO 6. A partir del 1° de enero de 2014, la remuneración mensual de los Directores Nacionales de la Defensoría del Pueblo será de quince millones setecientos cuarenta y seis mil ciento cincuenta y seis pesos (\$15.746.156) m/cte., distribuida así:

Asignación Básica	4.614.380
Gastos de Representación	4.614.380
Prima Técnica	4.047.817
Prima Especial	2.469.579

ARTÍCULO 7. A partir del 1° de enero de 2014, la remuneración mensual del Procurador Distrital de la Procuraduría General de la Nación y del Secretario Privado de la Defensoría del Pueblo será de nueve millones setecientos catorce mil ciento sesenta y ocho pesos (\$9.714.168) m/cte., distribuida así:

Asignación Básica	3.811.147
Gastos de Representación	3.811.144
Prima Especial	2.091.877

ARTÍCULO 8. A partir del 1° de enero de 2014, la remuneración mensual de los Procuradores Regionales creados por el artículo 9° del Decreto 264 de 2000 en la planta de la Procuraduría General de la Nación, será de nueve millones ochocientos ochenta y tres mil seiscientos cinco pesos (\$9.883.605) m/cte., distribuida así:

Asignación Básica	4.881.461
Gastos de Representación	3.810.601
Prima Especial	1.191.543

ARTÍCULO 9. A partir del 1° de enero de 2014, la remuneración mensual de los Procuradores Judiciales II ante los Tribunales: Superiores de Distrito Judicial, Contencioso Administrativo, Penal Militar, Nacional, ante Jurisdicción Agraria, de Menores y Familia, será de ocho millones seiscientos veintitrés mil cuatrocientos sesenta y cuatro pesos (\$8.623.464) m/cte., distribuida así:

Asignación Básica	3.383.514
Gastos de Representación	3.383.511
Prima Especial	1.856.439

ARTÍCULO 10. A partir del 1° de enero de 2014, la remuneración mensual de los Procuradores Judiciales I será de cinco millones novecientos noventa y dos mil ochenta y cuatro pesos (\$5.992.084) m/cte. El treinta por ciento (30%) de esta remuneración se considera prima especial sin carácter salarial, de conformidad con el artículo 14 de la Ley 4ª de 1992, aplicable a los Jueces de la República.

Igualmente, los Procuradores Judiciales I que desempeñen el cargo y que actúen de manera permanente como Agentes del Ministerio Público ante las autoridades judiciales, tendrán derecho a percibir la bonificación judicial para aquellas, en los términos y condiciones establecidos en el Decreto 383 de 2013.

ARTÍCULO 11. A partir del 1° de enero de 2014, la remuneración mensual de los Procuradores Provinciales será de seis millones seiscientos veinte mil trescientos noventa y un pesos (\$6.620.391) m/cte., distribuida así:

Asignación Básica	3.310.197
Gastos de Representación	3.310.194

ARTÍCULO 12. A partir del 1° de enero de 2014, la remuneración mensual del Jefe de Oficina de control Interno Disciplinario de la Defensoría del Pueblo será de diez millones novecientos treinta y cinco mil setecientos setenta y siete pesos (\$10.935.777) m/cte., distribuida así:

Asignación Básica	3.537.215
Gastos de Representación	3.537.214
Prima Técnica	1.930.674
Prima Especial	1.930.674

ARTÍCULO 20. A partir del 1° de enero de 2014, la asignación básica mensual para los empleos de la Procuraduría General de la Nación y de la Defensoría del Pueblo, cuya denominación del cargo no esté señalada en los artículos anteriores se regirá por la siguiente escala:

GRADO	ASIGNACION MENSUAL	GRADO	ASIGNACION MENSUAL
1	778.422	14	3.218.340
2	965.942	15	3.311.895
3	1.145.587	16	3.629.935
4	1.499.975	17	4.312.908
5	1.579.753	18	4.637.156
6	1.661.645	19	5.000.871
7	1.834.162	20	5.410.286
8	2.010.991	21	5.840.662
9	2.194.568	22	6.284.982
10	2.387.331	23	6.751.562
11	2.607.622	24	7.625.457
12	2.810.165	25	8.735.950
13	3.045.110		

Bibliografía

- <http://repository.ucatolica.edu.co/bitstream/10983/2613/1/Tes%C3%ADs%20Maestr%C3%ADa%20en%20Ciencia%20Pol%C3%ADtica%20-%20Luis%20Eduardo%20Bell%C3%B3n%20Morales.pdf>
- <http://www.elcolombiano.com/colombia/politica/funciones-y-poderes-del-procurador-general-de-la-nacion-CD5252073>
- https://es.wikipedia.org/wiki/Congreso_de_Angostura
- [https://es.wikipedia.org/wiki/Procuradur%C3%ADa_General_de_la_Naci%C3%B3n_\(Colombia\)](https://es.wikipedia.org/wiki/Procuradur%C3%ADa_General_de_la_Naci%C3%B3n_(Colombia))
- <https://www.procuraduria.gov.co/portal/info-institucional.page>
- <https://www.procuraduria.gov.co/portal/media/file/186.pdf>
- https://www.procuraduria.gov.co/guiamp/media/file/Macroproceso%20Disciplinario/Constitucion_Politica_de_Colombia.htm
- Boutaric, E. (1861). La France sous Phillippe le Bel. Paris: Henri Plon.
- Morales, H. (1960). Curso de Derecho Procesal Civil. Bogotá: Lerner.
- Rodríguez, L. (2006). Estructura del Poder Público en Colombia. Bogotá: Temis.
- Gómez-Martínez, J. L. (s.f.). Proyecto Ensayo Hispánico. Obtenido de <http://www.ensayistas.org>
- Pombo, M. A., & Guerra, J. J. (1951). Constituciones de Colombia [Decretos de Angostura]. Bogotá: Ministerio de Educación Nacional.