

**ALCALDIA MUNICIPAL DEL DISTRITO CENTRAL
SECRETARIA TECNICA DE PLANIFICACION Y COOPERACIÓN EXTERNA
(SEPLAN)**

**PROGRAMA DE NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD)
PROYECTO DE GESTION DE RIESGO Y RECUPERACION TEMPRANA
COLEGIO DE ARQUITECTOS DE HONDURAS (CAH)
CENTRO DE INVESTIGACION URBANO Y REGIONAL (CIUR)**

**BORRADOR DEL INFORME DEL MAPEO DE ACTORES CLAVES DEL MUNICIPIO
DEL DISTRITO CENTRAL**



Febrero 2011

VERSION COMPLETA



Proceso de investigación elaborado gracias a la colaboración de los siguientes actores técnicos:

Estudiantes del Diplomado de Planificación para el Desarrollo con énfasis en Gestión de Riesgo y Recuperación Temprana

- Arq. Francis Alberto Martinez (Estudiantes)
- Arq. Marco Tavarone (Estudiante)
- Arq. Efren Rivera (Estudiante)
- Arq. Dino Rietti (Estudiante)
- Arq. Yida Handall (Estudiante)
- M.Sc. Adalid Rodriguez

Equipo de técnicos de Gestión de Riesgo, Unidad de Planificación de la Alcaldía Municipal del Distrito Central y Unidad Técnica Permanente del Centro

- Licda. Evelin Garcia (UTPR – Centro)
- M.Sc. Adalid Rodriguez (UTPR – Centro)
- Ing. Jorque Quiñonez (Consultor PNUD – SEPLAN)
- Ing. Luis Guardiola (Consultor PNUD – SEPLAN)
- Arq. Oscar Mencia (Consultor UMPG – PNUD)

Equipo de consultores CIUR – CAH para el desarrollo de Proyectos Estratégicos de Renovación Urbana de Comayaguela MDC.

- Arq. Erasmo Padilla (Coordinador de CIUR – CAH – PNUD)
- Arq. Dino Rietti (Presidente del CAH)
- Arq. Francis Alberto Martinez (Técnico de CIUR)
- Arq. Eliana Alejandra Velásquez (Técnico de CIUR)
- M.Sc. Ginés Suárez (Coordinador de Proyecto Gestión de Riesgo PNUD)
- Arq. Luis Manuel Maier (Consultor CIUR – CAH)
- Arq. Ricardo Zavala (Consultor CIUR – CAH)
- Arq. Fidel Ernesto Moncada Flores (Consultor CIUR – CAH)
- Arq. Miguel Ángel Cruz Vargas (Consultor CIUR – CAH)
- Arq. Luis Edgardo Aguilar (Consultor CIUR – CAH)
- Arq. Wendy Lizeth Barrientos Armijo (Consultor CIUR – CAH)
- Arq. Aminda Hernández (Consultor CIUR – CAH)
- Arq. Ana Cecilia Zeron Luque (Consultor CIUR – CAH)
- Arq. Adrián Reyes Cruz (Consultor CIUR – CAH)
- Arq. Carlos Casanova (Consultor CIUR – CAH)
- Arq. Karina Mejia (Consultor CIUR – CAH)

Asesor y co-redactor del Mapeo de Actores Claves del MDC

- D.Sc. Marvin Melgar Ceballos (Consultor SEPLAN – PNUD)



Carta Presentación de MAC y Cierre de Fase



Carta Presentación de MAC y Cierre de Fase

Tegucigalpa, Febrero 2012

**Asunto: Borrador Final
Informe del Mapeo de Actores Claves
del Municipio del Distrito Central**

Licda. Berta Lilian Gutiérrez
Directora de Coordinación Regional
Secretaría Técnica de Planificación y Cooperación Externa

La necesidad de contar con un documento de Mapeo de Actores Claves, que involucre el análisis de la situación del capital humano, social, organizacional e institucional del Municipio del Distrito Central, fue identificado en el proceso de investigación de construcción del modelo metodológico, el mapeo es además otro proceso que servirá de plataforma para la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal con enfoque de Ordenamiento Territorial, denominado Plan Arriba la Capital.

El presente documento forma parte los productos del Convenio suscrito entre el Colegio de Arquitectos de Honduras (CAH) y el Programa de las Naciones Unidas (PNUD), en el marco de la Implementación de la Política de Recuperación Temprana (Ref. 00058012) y Prevención y recuperación de crisis, conflictividad y seguridad ciudadana, con perspectiva de equidad de género (Ref. 00051471).

Es importante mencionar que el documento entregado ha sido resultado de los diferentes esfuerzos realizados en los últimos meses en conjunto con la Secretaría de Planificación, SEPLAN, participando para ello, en su calidad de consultor, el D. Sc. Marvin Melgar como asesor y co-redactor.

Como parte de ese proceso del modelo metodológico para la elaboración de la estrategia Plan Arriba Capital (PAC) y en el marco del convenio suscrito, antes mencionado, y cumpliendo con el compromiso adquirido hacemos entrega el documento técnico del informe de resultados: **Borrador Final de Documento del MAC-MDC.**

Cabe resaltar que según el proceso metodológico utilizado, este corresponde a la fase previa a la socialización de resultados y retroalimentación para la elaboración del documento final, habiéndose acordado a nivel del PNUD, CIUR – CAH, SEPLAN y AMDC, que se realizarían cuando el ambiente dentro del ente beneficiario, que en este caso es la Alcaldía Municipal del Distrito Central, fuera más receptiva al proceso general de planificación que sustenta el presente proceso de investigación.

Atentamente,

Arq. Francis Alberto Martínez
Director Interino Centro Información Urbana Regional
Colegio de Arquitectos de Honduras

Índice de contenido

No.	Titulo	Pagina
	Carta Presentación de MAC y Cierre de Fase	3
	Siglas, acrónimos y abreviaturas	10
1	Introducción	12
2	Objetivos del informe	13
2.1	Objetivo general	13
2.2	Objetivo específico	13
3	Proceso metodológico para la elaboración del Mapeo de Actores Claves	14
3.1	Etapas y actividades	14
3.1.1	Preparación, organización y promoción	14
3.1.2	Identificación de los actores claves	14
3.1.3	Evaluación de los intereses de los actores en relación con la intervención y los impactos respecto a estos intereses	15
3.1.4	Procesamiento de información	15
3.1.5	Evaluación de la influencia e importancia de los actores	16
3.1.6	Establecimiento de estrategia para participación de los actores claves	16
3.1.7	Diseño de sociograma regional	16
3.1.8	Desarrollo de base de datos y sistema de información geográfica de Mapeo de Actores Claves Municipio Distrito Central (SIG MAC-MDC)	16
3.1.9	Informe del proceso	16
3.1.10	Socialización de resultados y retroalimentación	16
4	Marco referencial y situacional del Municipio del Distrito Central	17
4.1	Marco de la Región 12 (Centro) en el Marco de la Ley de Visión de País y Plan de Nación	17
4.2	Antecedentes del Municipio del Distrito Central	22
4.2.1	Dimensión Histórico – Social y Cultural	23
4.2.2	La Situación Religiosa Actual	25
4.2.3	Génesis de la Capital de la República	33
4.3	Dimensión Económica	49
4.3.1	Trabajo Infantil	51
4.3.2	Ingreso por Remesas	53
4.4	La Gestión Territorial en el Municipio del Distrito Central	54
4.4.1	Características demográficas del Municipio del Distrito Central	57
4.4.2	Tenencia de Tierras en el Municipio del Distrito Central	64
4.4.3	Análisis de movilidad humana en el Municipio del Distrito Central	67
4.4.4	Geografía del Municipio del Distrito Central	68
4.4.5	Características climáticas del Municipio del Distrito Central	69
4.4.6	Distribución de Concentraciones de Ozono en el Distrito Central	69
5	Marco Conceptual	70
5.1	Territorio	70
5.2	Ordenamiento Territorial	71

5.2.1	Marco Legal e Institucional	72
5.3	Cohesión Social	76
6	Análisis del capital cultural, institucional y organizacional	78
6.1	Análisis del Capital Cultural y Espacios Públicos del MDC	78
6.2	Análisis del capital institucional (público– privado) del Municipio del D.C.	81
6.3	Principales problemas identificados para el MDC	85
6.3.1	Situación de la gobernabilidad (gobernanza) en el Municipio del DM	85
6.3.2	Baja calidad y cantidad de agua potable	89
6.3.3	La construcción del Riesgo del Municipio del Distrito Central	95
6.4	El Entorno del Riesgo en Tegucigalpa	96
6.4.1	El núcleo del escenario de riesgo. Actores y procesos.	98
6.4.2	Susceptibilidad y amenaza ante inundaciones y movimientos de ladera de la ciudad capital.	102
6.4.3	La vulnerabilidad de la ciudad capital.	110
6.4.4	Perdida de la viabilidad social y económica de Comayagüela	117
6.5	Distribución y Suministros de Electricidad	120
7	Resultados del Mapeo de Actores Claves (MAC)	121
7.1	Composición de frecuencia del Multisector de Infraestructura Productiva	124
7.2	Frecuencia del Multisector de Infraestructura Económica	125
7.3	Frecuencia del Multisector de Infraestructura Social	127
7.4	Frecuencia del Multisector de Servicios Nacionales	128
7.5	Círculos de Confianza	130
8	Análisis de Capital Social en Cinco (5) Sectores de Comayagüela y Centro de Tegucigalpa	132
8.1	Análisis del Capital Social, del sector 1, Recuperación de la Zona de Inundación de Barrio Abajo (Terminal de Buses)	132
8.2	Análisis de Capital Social del Sector 2, Recuperación de la Rivera del Río Choluteca y Viaducto entre 1ra-8va avenida.	137
8.3	Análisis de Capital Social del Sector 3, Propuesta Urbanística para 8va avenida. Desde Villa Adela hasta el Chile, tomando en cuenta el área del Berrinche.	142
8.4	Análisis del Capital Social del Sector 4, Organización de Mercado Inmobiliario y Patrimonio Cultural Turístico del Comayagüela y Centro de Tegucigalpa.	146
8.5	Análisis de Capital Social del Sector 5, Peatonal Segura de Comayagüela y Centro de Tegucigalpa.	153
9	Estrategias de Supervivencia Social Urbana	161
9.1	Análisis de Estrategias de Supervivencia Social Urbana	162
9.2	Identificación de Síndromes Psicosociales de Convivencia Social Urbana	163
10	Conclusiones	165
11	Recomendaciones	168
11	Bibliografía	170
12	Anexos	173

Índice de Tablas

No.	Título	Página
1	Departamentos y municipios que componen la Región 12 (Centro)	17
2	Ingreso de capital, por remesas en los hogares del año 2005 al 2010.	54
3	Consumo de tierra urbana y rural	58
4	Evolución de ocupación de tierra (hectáreas) desde la época colonial en Honduras	59
5	Características climáticas del Municipio del Distrito Central	69
6	Clasificación de amenaza en el Municipio del Distrito Central	105
7	Zonificación propuesta para el Municipio del Distrito Central	106
8	Mapa Zonificación y Uso de Suelo	107
9	Mapa de vulnerabilidad social del Municipio del Distrito Central	111
10	Impacto por evento ocurrido en el Municipio del Distrito Central	117
11	Matriz resumen de actores por Multisector de Desarrollo, primer momento.	122
12	Matriz resumen de actores por Multisector de Desarrollo.	124
13	Frecuencia del Multisector de Infraestructura Productiva	124
14	Frecuencia del Multisector de Infraestructura Económica	126
15	Frecuencia del Multisector de Infraestructura Social	127
16	Frecuencia del Multisector de Servicios Nacionales	128
17	Frecuencia del Sector Gubernamental del Multisector de Servicios Nacionales	130

Índice de Figuras

No.	Título	Página
1	Evolución de la densidad poblacional del Municipio del Distrito Central (MDC)	58
2	Consumo de tierra en Hectáreas al 2030	58
3	Modelo geométrico de Composición Territorial de Tegucigalpa y Comayagüela al 2011	59
4	Modelo geométrico de Tegucigalpa y Comayagüela 1964	61
5	Distribución por Multisector de Desarrollo, según datos preliminares, 2011	122
6	Distribución por Multisector de Desarrollo.	123
7	Distribución por Multisector de Infraestructura Productiva	125
8	Distribución por Multisector de Infraestructura Productiva	126
9	Distribución del Sector Gubernamental de la Infraestructura de Servicios Nacionales.	129
10	Dinámica de Círculos de confianza.	130

Índice de Mapas

No.	Titulo	Pagina
1	Composición de la Región Centro	18
2	Mapa ecosistemas (PAAR 2002), donde se muestra en café la zona urbana y en azul las micro cuencas; en verde las zonas con bosque.	19
3	Cobertura del tipo de bosque, muestra las zonas de producción de agua, zonas de reserva y en café la zona urbana.	20
4	Capacidad de uso de suelo (en morado uso urbano)	21
5	Micro cuencas en azules, áreas protegidas en verdes, red vial	22
6	Esquema director de Ordenamiento Territorial (EDOM) 1975 – 2000	55
7	Mancha urbana del DC 2010. Este mapa Muestra el DC hoy (imagen 2010), 19,673 HA de tierra Urbana dentro del perímetro urbano aprobado 1974 y vigente hasta la fecha.	60
8	Crecimiento sin planificación, Shlomo Ángel, Princeton University 2004	62
9	Crecimiento con planificación, Shlomo Ángel, Princeton University 2004	63
10	Muestra las zonas de plusvalía (segmentación A y B) y las zonas de susceptibilidad al riesgo	64
11	Patrones de Inmigración Campo-Ciudad (Cortés 18.4% de la población total del País y Francisco Morazán 8.1%). Datos Censo Población y Vivienda INE 2001	65
12	Propuesta de zonificación del Municipio del Distrito Central	66
13	Amenazas y susceptibilidad por deslizamiento de Ladera	102
14	Amenaza por inundación	103
15	Zonificación de Amenaza y Susceptibilidad	104
16	Zonificación y Uso de Suelo vigente según Normas Transitorias 2008	108
17	Cruce de Zonificación y Uso de Suelo con Zonificación por Zonificación y Riesgo	109
18	Vulnerabilidad Social	110
19	Zona de alto riesgo (cruce entre al alta amenaza y muy alta vulnerabilidad). Esta zona se debería ser declarada como “Zona No Urbanizable” dada su condición y apoyar a la población en su reubicación	112
20	Zona de Alta Vulnerabilidad Social	113
21	Zona No Urbanizable área Comayagüela Noroeste	114
22	Zona de Alta Vulnerabilidad Social Comayagüela	115
23	Imagen de Comayagüela y Tegucigalpa	118
24	Localización del Proyecto sector 1 Barrio Abajo	133
25	Uso del suelo del sector Barrio Abajo	135
26	Zonificación Propuesta sector 1 Barrio Abajo	136
27	Ubicación del Sector de Ribera del Río Choluteca.	138
28	Uso del suelo de Sector de Ribera del Río Choluteca	140
29	Zonificación Propuesta del Sector de Ribera del Río Choluteca	141
30	Ubicación del Sector de la 8va. Avenida.	142

31	Calle 8va. Avenida Actualmente.	144
32	Calle 8va. Avenida Propuesta.	145
33	Ubicación del Sector de Organización de Mercado Inmobiliario y Patrimonio Cultural Turístico del Comayagüela y Centro de Tegucigalpa.	148
34	Ubicación del Sector de Organización de Mercado Inmobiliario y Patrimonio Cultural Turístico del Comayagüela y Centro de Tegucigalpa.	152
35	Ubicación del Sector 5, de Peatonal Segura Comayagüela y Centro de Tegucigalpa	154
36	Cobertura y uso Actual de sector Peatonal Segura Comayagüela y Centro de Tegucigalpa	156
37	Modelo Territorial Propuesto para el sector Peatonal Segura Comayagüela y Centro de Tegucigalpa	156

Índice de Fotografías

No.	Título	Página
1	Vista panorámica del centro urbano del Municipio del Distrito Central	13
2	Iglesia San Francisco	27
3	Catedral San Miguel Arcángel	27
4	Iglesia La Merced	28
5	Iglesia Los Dolores	28
6	Iglesia El Calvario	28
7	Iglesia La Guadalupe	29
8	Iglesia Ermita de Suyapa	29
9	Basílica de Suyapa	29
10	Centro Cristiano Internacional (CCI)	30
11	El Cenáculo, Col. Rubén Darío	30
12	Iglesia Episcopal, Col. Florencia Norte	30
13	Sinagoga Shevet Ajim Tegucigalpa, Honduras	31
14	Mezquita de Tegucigalpa	31
15	Puente Mallol, inicios del siglo XX (Tegucigalpa, Rossner y Co. Editores, Amapala 1911)	34
16	La Plaza Mayor de Tegucigalpa se convirtió en 1883 en el Parque Morazán.	36
17	La plaza de San Francisco se convirtió en 1883 en el Parque Valle.	37
18	La Plaza de la Inmaculada en Comayagüela pasó a ser el Parque La Libertad.	37
19	Panorámica de Comayagüela, inicios de los 1910's	41
20	Imagen de 1936 mostrando a la izquierda iglesia Inmaculada Concepción, al otro extremo parque La Libertad y al fondo alcaldía municipal.	42
21	Lo que fue la Alcaldía Municipal de Comayagüela hoy Escuela Nacional de Bellas Artes, inicios de los 40s.	43
22	Puente sobre el río Guacerique construido en 1896, imagen de los años 1920s.	44

23	Mercado San Isidro, estampa de 1939.	44
24	Foto aérea GoogleEarth del casco histórico de Comayagüela rotulado con algunas de sus estructuras y sitios más representativos.	45

Índice de Imágenes

No.	Título	Página
1	Ubicación Geográfica Distrito Central	23
2	Centro Urbano Antiguo de Tegucigalpa.	47
3	Centro Urbano Antiguo de Comayagüela.	48
4	Centro Histórico del Distrito Central	49
5	Gráfica de los Ingresos por Remesas en Honduras	54
6	Expansión Urbana de Tegucigalpa: 1975 – 2000	56
7	Problemática de abastecimiento por la demanda futura	92
8	Sistema Actual de Abastecimiento de Agua	94
9	Proyectos Propuesta	136
10	Proyectos Propuesta Sector Ribera del Río Choluteca	141
11	Proyectos Propuesta Sector Ribera del Río Choluteca	142
12	Propuesta Calle 8va. Ave	145

Índice de Anexos

- Anexo 1: Base de datos de AC MDC.**
- Anexo 1: Lista de actores de interés y líderes sociales del MDC .**
- Anexo 4: Lista de Actores de interés de Gestión de Riesgo.**
- Anexo 5: Lista Resumen de Actores de Gestión de Riesgo.**
- Anexo 6: Lista de Actores de Interés en procesos de Adaptación a Cambio Climático.**
- Anexo 7: Lista de Actores de Plan 450.**

Siglas, Acrónimos y Abreviaturas

AACID	Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional Para el Desarrollo
AES	Análisis Estratégico Situacional
BCIE	Banco Centro Americano de Integración Económica
CCCC	Centro Comunitario de conocimientos y comunicaciones
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CESAMO	Centro de Salud Municipal
CESAR	Centro de Salud Rural
CMODT	Consejo Municipal de Ordenamiento y Desarrollo Territorial
COMER	Comité de merienda escolar
CONSUPLANE	Consejo Superior de Planificación Económica
DIM	Diagnóstico Integral Multidimensional
DMI	Defensoría Municipal de la Infancia
EPOE	Escuela de Planificación Orgánica Evolutiva
FAO	Food and Agriculture Organization
GMT	Greenwich Mean Time (Hora Del Meridiano De Greenwich)
ICF	Instituto Nacional de Conservación y Desarrollo Forestal Áreas Protegidas y Vida Silvestre
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IGN	Instituto Geográfico Nacional
IHER	Instituto Hondureño de Educación por Radio
INE	Instituto Nacional de Estadística
INHFA	Instituto Nacional Hondureño de la Familia
IRAS	Enfermedades Respiratorias Agudas
ITC	Zona Intertropical de Convergencia
MAC	Mapeo de Actores Claves
ODM	Observatorio de las Metas del Milenio
OEA	Organización de Estados Americanos
OMM	Oficina Municipal de la Mujer
ONGs	Organismos No Gubernamentales
ONU	Organización de las Naciones Unidas
OT	Ordenamiento Territorial
PARLACEN	Parlamento Centro Americano
PDBL	Proyecto de Desarrollo del Bosques Latifoliado
PDM-OT	Plan Estratégico de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento



Territorial

PDRI	Programa de Desarrollo Rural Integral de Valle
PEA	Población Económica Activa
PEDM	Plan Estratégico de Desarrollo Municipal
PIM	Plan de Inversión Municipal
PMGR	Plan Municipal de Gestión de Riesgos
PNM	Parque Nacional Marino
PNUD	Programa de Las Naciones Unidas para el Desarrollo
POT	Plan de Ordenamiento Territorial
PRRAC	Proyecto Regional de Reconstrucción para América Central
SAG	Secretaría de Agricultura y Ganadería
SECPLAN	Secretaría de Planificación
SEPLAN	Secretaría Técnica de Planificación y Cooperación Externa
SERNA	Secretaría de Estado en los Despachos de Recursos Naturales y Ambiente
UMA	Unidad Municipal Ambiental
URPAGOLF	Unión Regional de Pescadores Artesanales del Golfo de Fonseca
UTM	Unidad Técnica Municipal
UTPR	Unidad Técnica Permanente
ZC	Zona de Conservación
ZUP	Zona de Uso Público

1. INTRODUCCION

En marzo del año 2011 se da inicio al proceso de investigación para lograr una propuesta metodológica e instrumental que sirva de plataforma para la elaboración y/o revisión de “Planes de Desarrollo Municipal con enfoque de Ordenamiento Territorial” (PDM – OT). El ya conocido DIM (Diagnóstico Integral Multidimensional) es el producto del primero de los dos momentos que conforman esta propuesta, dando como resultado el denominado “Plan Arriba Capital”, que de ahora en adelante lo reconoceremos como PAC. Para la elaboración de dicho producto se requería de llevar a cabo un proceso de investigación para la construcción de un modelo metodológico, y es precisamente en la concepción de este modelo donde surge la necesidad de realizar un Mapeo de Actores Claves (MAC), que involucre el análisis de la situación del capital humano, social, organizacional e institucional del Municipio del Distrito Central.

EL presente documento es una primera aproximación formal de las diferentes líneas de investigación y trabajo, que debe de ser perfeccionado y más aun socializado, queda pendiente el desarrollo de seis talleres zonales y un macro taller que tiene como objetivo la identificación de los Actores Claves, los que en un inicio y antes del desarrollo de los talleres se identificaron 10,754, en base a la clasificación, hasta este momento podemos resumir que el trabajo se ha concretado a realizar el inventario de actores de interés que completan 6,441 y su segregación por multisector de desarrollo.

Fueron varios los momentos que se debieron de dar para concluir en sus diferentes fases el MAC del Municipio del Distrito Central, un primer momento cuando la responsabilidad general estaba a cargo del Colegio de Arquitectos de Honduras (CAH), ésta en un segundo momento fue transferida al equipo de estudiantes del CAH en el marco del Diplomado de Planificación para el Desarrollo con énfasis en Gestión de Riesgo y Adaptación a Cambio Climático, pasando por un tercer momento en que en forma conjunta el CAH, los estudiantes del Diplomado, los Técnicos de la UTPR – Centro y de la DGOT, elaboran un marco metodológico y cronograma de trabajo que se extendió prácticamente hasta final del año.

Finalmente y debido a las características y dinámicas de las instituciones se decide integrar el proceso de elaboración del MAC al grupo de productos de asistencia que se desarrollan a través de la presente consultoría. Es importante resaltar que este producto no es la construcción unilateral de un consultor, sino forma parte de los diferentes esfuerzos realizados en los últimos ocho meses, en particular el equipo integrado por los estudiantes del Diplomado de Planificación para el Desarrollo, que contribuyeron al integrar en su tesina la información preliminar que fue condensándose hasta obtener este primer borrador formal. De igual forma el trabajo del Centro de Investigación Urbana Regional (CIUR) del CAH, a través de la sistematización de los esfuerzos de investigación, planificación y gestión territorial, ha generado una riqueza indiscutible para los planificadores y gestores territoriales, que debe de aprovecharse y que culmina en la elaboración por parte del equipo del CIUR-CAH de la quinta versión del PAC que forma parte del proceso de asesoría), donde se contribuyó puntualmente en capacitar y asesorar a los cinco equipos de consultores a generar las propuestas de proyectos para el Rescate de Comayagüela que evolucionó al Programa de Renovación Urbana de Comayagüela y Centro de Tegucigalpa, donde se generaron cinco perfiles de proyectos, con un fuerte trabajo en investigación de los sectores favorecidos.

2. OBJETIVOS DEL INFORME

2.1 General:

- Identificar los Actores Clave para generar procesos de coordinación de espacios de análisis, articulación y gestión sectorial e inter-sectorial, al nivel de municipio, en el marco del Plan de Desarrollo y Ordenamiento del Municipio del Distrito Central.

2.2 Específicos:

- Elaborar el Mapeo de Actores Clave del centro urbano del Municipio del Distrito Central, como un instrumento de planificación territorial, con participación de todos los sectores.
- Identificar los actores claves de mayor peso en importancia, influencia, credibilidad e impacto de sus relaciones con los demás actores y la sociedad en general, para integrar las estructuras territoriales de consulta, socialización y validación del proceso de elaboración del Plan de Desarrollo y Ordenamiento del Municipio del Distrito Central.
- Facilitar la identificación de Actores para la organización y fortalecimiento de las estructuras propuestas por la Ley de Ordenamiento Territorial, de Municipalidades, y otras conexas.
- Proponer estrategias de incorporación, consenso y negociación con los actores territoriales que permitan la ejecución de las acciones definidas en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento del Municipio del Distrito Central.
- Generar una base de datos que fortalezca la comprensión de la dinámica organizacional, institucional y económica del área urbana de MDC.

Fotografía1 : Vista panorámica del centro urbano del Municipio del Distrito Central



Fuente: http://www.editoriallapaz.org/directorio_Honduras.htm

3. Proceso Metodológico para elaboración del Mapeo de Actores Claves

A continuación se describen las principales actividades (agrupadas por etapas) que serán emprendidas, siguiendo un orden lógico y secuencial, para el desarrollo del MAC previsto para el Municipio del Distrito Central, elaborado y concertado por los ingenieros Jorge Quiñónez, Luis Guardiola y Evelin García de SEPLAN - PNUD.

El presente documento, según el proceso metodológico que será empleado a lo largo de la elaboración del MAC, responde al Informe del Proceso, siendo un borrador final, mismo que da paso a la continuación de la metodología donde el documento deberá entrar en la etapa de Socialización de Resultados y Retroalimentación, el documento evolucionará, en base a esta etapa, dando como resultado el documento que dará fin al proceso metodológico.

3.1. Etapas/Actividades

3.1.1. Preparación, organización y promoción

- Definición clara del objetivo de la intervención y comprensión inicial del sistema territorial analizado. Esto considerando la interacción social y territorial de los principales multisectores, sectores y subsectores de desarrollo que inciden en la dinámica social, económica y ambiental del sistema. Como punto de partida se hará especial énfasis en los sectores económicos formales e informales, particularmente aquellos que poseen mayor incidencia en las principales plataformas territoriales del Municipio del Distrito Central, como ser los responsables de mantener el “clima de negocios”.
- Desarrollo de reuniones bilaterales con CAH, AMDC, DGOT, Unidad Técnica Permanente Regional Región Centro (UTPR R-12) y PNUD para colecta de información referente a actores claves potenciales pertenecientes a los diferentes multisectores, sectores y subsectores de desarrollo presentes en el Municipio del Distrito Central.
- Colecta de información secundaria como ser proyectos, programas, MAC anteriores (en caso de existir), instrumentos de planificación, inventarios y bases de datos de actores claves desarrolladas por instituciones del gobierno central y gobiernos locales, Organizaciones No Gubernamentales (ONGs), sociedad civil, cooperantes internacionales, etc.
- Revisar, analizar, evaluar e inventariar la información obtenida a partir de fuentes primarias y secundarias.

3.1.2. Identificación de los actores claves

- Agrupar los actores según su grado de pertenencia a los multisectores, sectores y subsectores identificados con anterioridad, que inciden en el sistema territorial. Adicionalmente, realizar una clasificación de los actores acorde a su naturaleza (gobierno central, gobierno local, sociedad civil y cooperación internacional).
- Preparar una primera lista o lista preliminar de los actores claves a consultar, identificados a partir de la matriz anterior.

- Elaborar una matriz de identificación de actores claves, considerando su relevancia o importancia en el proceso de gestión del territorio. Para ello se tomará en consideración las actividades que realizan, roles, funciones, presencia e interrelaciones con otros actores dentro del sistema territorial, nivel de organización, opositores, aliados, control de recursos estratégicos, incidencia social, económica, ambiental, entre otros criterios acordados entre CAH, PNUD, AMDC, DGOT y UTPR R-12, detallados a continuación:
 - Trayectoria reconocida de trabajo a nivel municipal y comunitario.
 - Actores con bases sociales establecidas en el territorio, sean estas reconocidas como positivas o negativas.
 - Haber generado proyectos con impacto social, económico, ambiental, cultural en el municipio y comunidad.
 - Que al menos el 80 % de la población conozca y reconozca las acciones del actor en el territorio.
 - Actores con niveles de convocatoria en el sector o subsector de desarrollo al cual representa.
 - Que tengan relación en niveles aceptables de coordinación y de trabajo con al menos cuatro actores claves mas, debidamente reconocida.
 - Con relación, niveles aceptables de coordinación y de trabajo con actores fuera del territorio.
 - Representante oficial, por nombramiento, por elección popular de un sector o subsector de desarrollo.
 - Capacidad reconocida de respuesta para solución de conflictos territoriales.
 - Definición de una ruta de trabajo sea este planificado o no en el territorio.

3.1.3. Evaluación de los intereses de los actores en relación con la intervención y los impactos respecto a estos intereses

- Diseño del formato de la boleta de captura de información primaria de actores, con criterios diferenciados. Su elaboración se realizará con base en el instrumento metodológico No. 7 (Boleta de Captura de Información Primaria para Mapeo de Actores Claves y Construcción del Sociograma) (ver Maier *et al.* 2009).
- Reproducción de la boleta de captura de información primaria de actores.
- Distribución de boleta de captura de información primaria de actores.
- Visitas a actores claves pre-identificados para evaluar el nivel de comprensión de las boletas de captura.
- Desarrollo de talleres participativos con representantes de los “aglomerados” de actores claves. Este taller servirá para alimentar el listado de actores, facilitar el entendimiento mutuo y las transacciones o los acuerdos entre los interesados, así como la recopilación de boletas de captura de información primaria distribuidos con anterioridad.

3.1.4. Procesamiento de información

- Revisión, análisis y tabulación de la información contenida en los documentos consulta a los actores claves preliminares.

- Seleccionar los actores claves “verdaderos” o definitivos, con base en los resultados obtenidos en la consulta y criterios acordados entre CAH, PNUD, AMDC, DGOT y UTPR R-12.
- Elaborar matriz de actores claves “verdaderos”, definiendo su participación en los diversos multisectores de desarrollo del sistema territorial, entre otros.
- Elaborar base de datos (ACCESS o Excel) que permita la actualización periódica.

3.1.5. Evaluación de la influencia e importancia de los actores

- Elaborar matriz importancia/influencia que permita determinar los actores dominantes (alta influencia/baja dependencia), actores enlace (alta influencia/alta dependencia), actores autónomos (baja influencia/baja dependencia) y actores dominados (baja influencia, alta dependencia).

3.1.6. Establecimiento de estrategia para participación de los actores claves

- Elaborar matriz en donde se establezcan los roles que jugarán los actores claves (como serán abordados, nivel de involucramiento) en cada fase del proceso de elaboración del Plan de Desarrollo Municipal con enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT).

3.1.7. Diseño de sociograma regional

- Realizar la representación gráfica de las relaciones sociales y sectoriales de los actores en la dinámica de interrelación y en el marco del sistema territorial.

3.1.8. Desarrollo de base de datos y sistema de información geográfica de Mapeo de Actores Claves Municipio Distrito Central (SIG MAC-MDC)

- Crear una base de datos dinámica para la generación de información a través de cartografía temática que permita reflejar la interacción de actores/sectores/territorio, evaluando el grado de impacto, pertenencia, identidad y cohesión comunidad/municipio/intermunicipio.

3.1.9. Informe del proceso

- Elaboración de borrador de documento final del MAC-MDC (informe de resultados).

3.1.10. Socialización de resultados y retroalimentación

- Distribución de borrador de documento final del MAC-MDC a CAH, AMDC, UTPR R-12, DGOT y PNUD para su revisión.
- Reunión de trabajo con CAH, AMDC, DGOT, UTPR R-17 y PNUD para discutir borrador de documento final del MAC-MDC, sociograma, SIG MAC-MDC, y obtener retroalimentación de las partes.
- Elaboración de documento final MAC-MDC.

4. Marco referencial y situacional del Municipio del Distrito Central (MDC)

4.1 Marco de la Región 12 (Centro) en el Marco de la Ley de Visión de País y Plan de Nación

Bajo el Plan de Nación y Visión de País, el DC se sitúa en la **región 4**, que comprende las cuencas hidrográficas de los ríos Choluteca, Goascorán, Nacaome, Negro y Sampile; integra la **subregión 12** junto a 19 municipios más, como parte de la cuenca del río Choluteca. Situado en la zona central del país, como región presenta un desequilibrio funcional respecto a su **conurbación** o ciudades secundarias, las cuales no funcionan como centros periféricos o complementarios principalmente por su debilidad económica e infraestructura; convirtiendo al DC en una ciudad un tanto aislada dependiente de sus servicios en especial los que presta como gobierno y ciudad Capital con más de 14% de la población total del país y cerca del 78% de la población del Departamento de Francisco Morazán.

Tabla 1: Departamentos y municipios que componen la Región 12 (Centro)

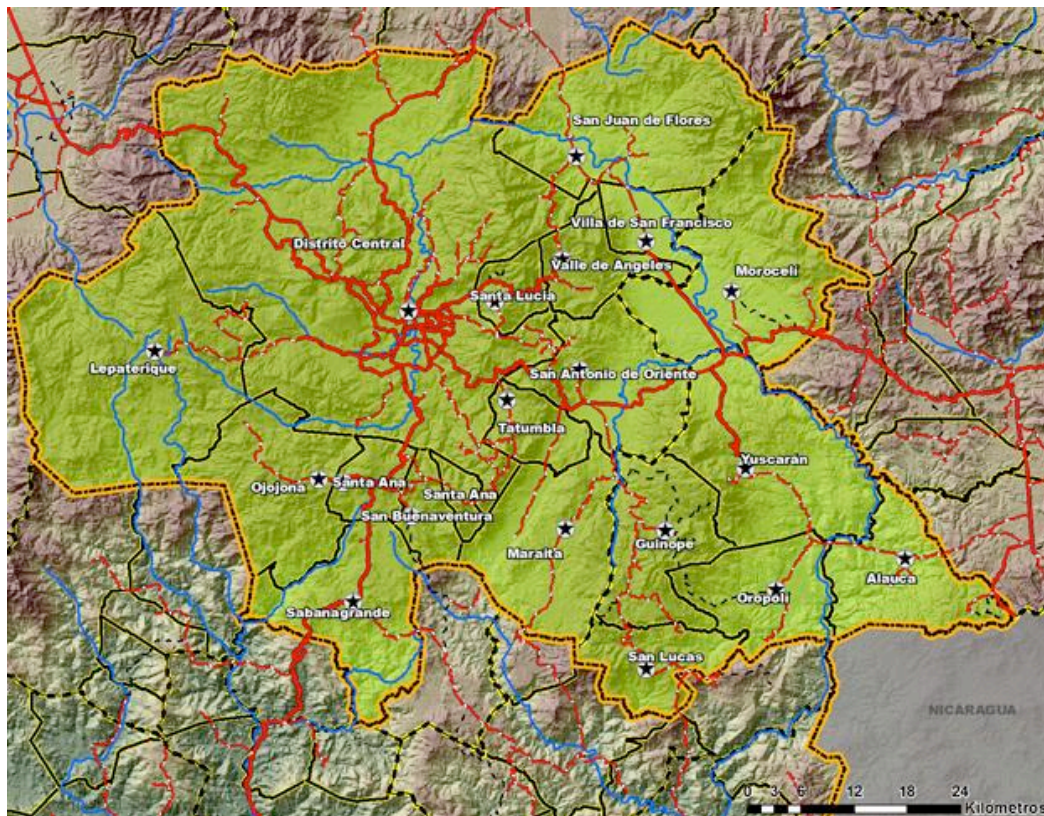
No.	DEPARTAMENTO	MUNICIPIO
1	Francisco Morazán	Distrito Central
2	Francisco Morazán	Lepaterique
3	Francisco Morazán	Maraita
4	Francisco Morazán	Ojojona
5	Francisco Morazán	Sabanagrande
6	Francisco Morazán	San Antonio de Oriente
7	Francisco Morazán	San Buenaventura
8	Francisco Morazán	San Juan de Flores
9	Francisco Morazán	Santa Ana
10	Francisco Morazán	Santa Lucía
11	Francisco Morazán	Tatumbula
12	Francisco Morazán	Valle de Ángeles
13	Francisco Morazán	Villa de San Francisco
14	El Paraíso	Yuscarán
15	El Paraíso	Alauca
16	El Paraíso	Güinope
17	El Paraíso	Morocelí
18	El Paraíso	Oropolí
19	El Paraíso	San Lucas

Fuente: Dirección de Coordinación Regional / SEPLAN / 2011

Sin duda el DC es uno de los dos polos principales de atracción para la migración interna: DC y San Pedro Sula. Según el INE, de 1996 al 2001 el DC recibió 32,179 migrantes-88% de los migrantes a Francisco Morazán-; San Pedro Sula recibió 34,513 migrantes -44% de los migrantes a Cortés-. Lo anterior concluye que la mayor migración se dio en Cortés y su crecimiento urbano fue distribuido entre SPS y sus ciudades periféricas; mientras que en Francisco Morazán todo el crecimiento urbano se dio en el DC, específicamente en las ciudades gemelas.

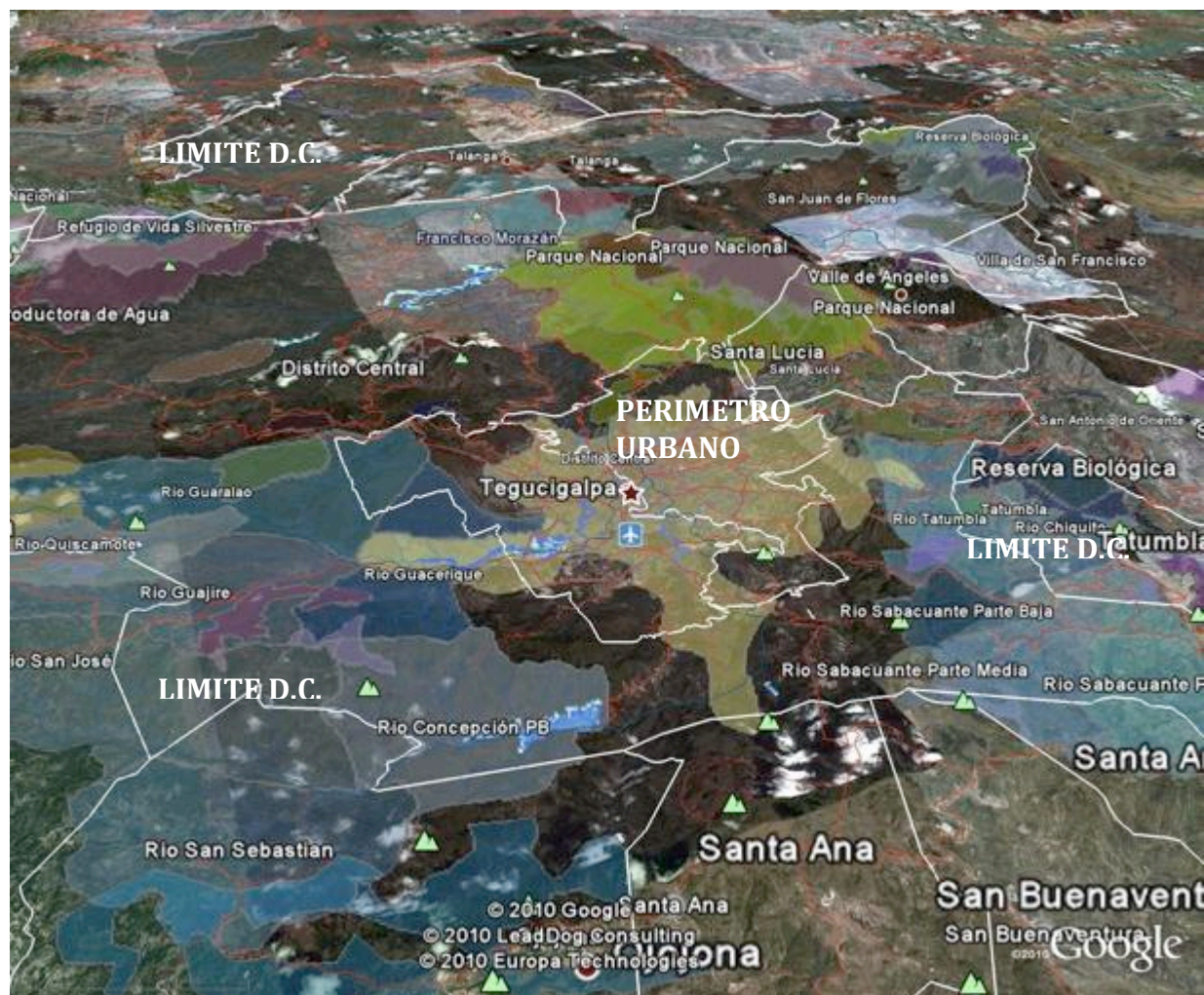
El 56% de los migrantes fueron mujeres y en su mayoría menores a 30 años. Lo anterior es congruente con la afirmación que la población del DC es joven, impactando tanto en la fuerza laboral y en la edad reproductiva.

Mapa 1: Composición de la Región Centro



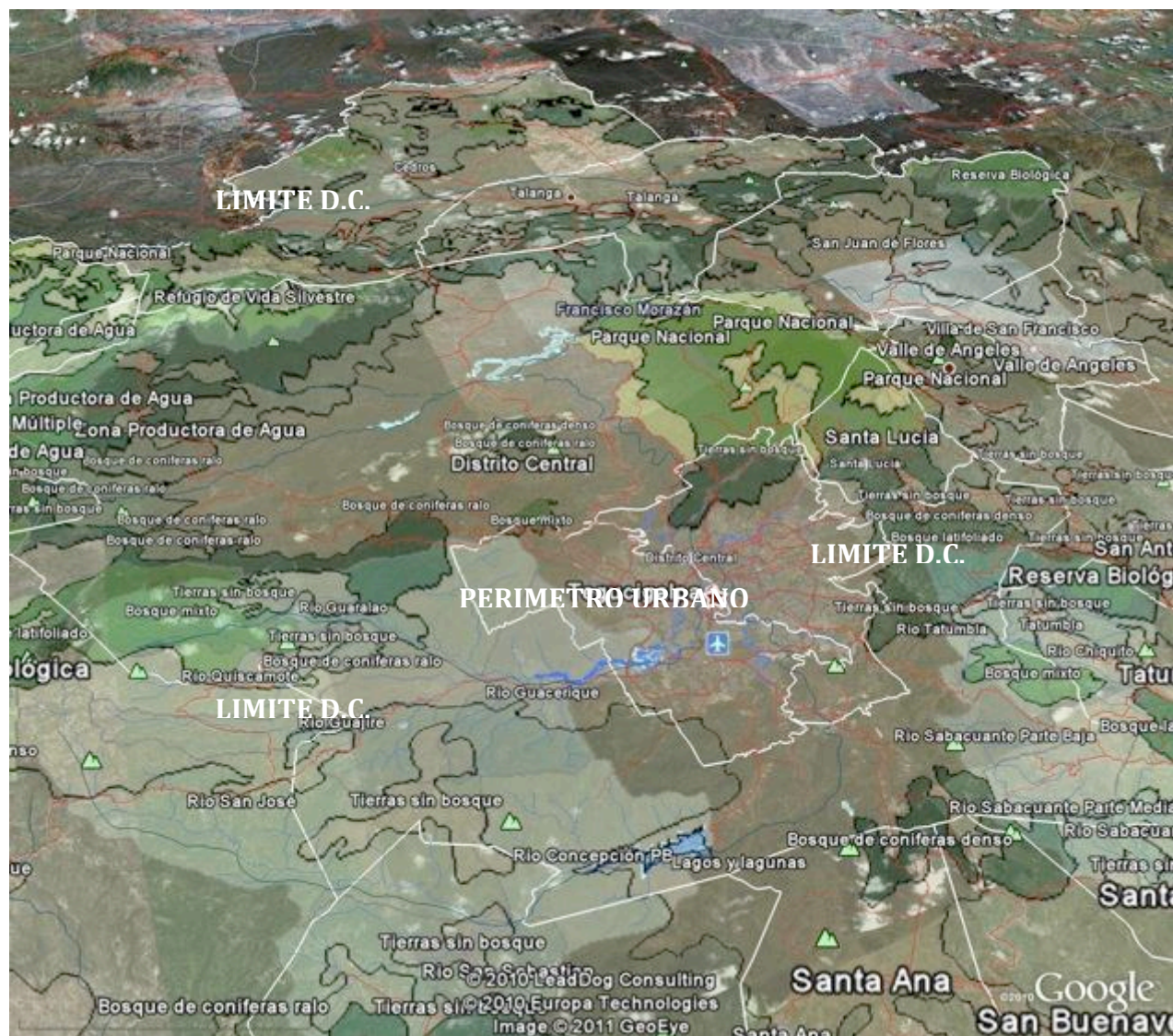
Fuente: <http://plandenacion.hn/content/regi%C3%B3n-12-centro>

Mapa 2: Mapa ecosistemas (PAAR 2002), donde se muestra en café la zona urbana y en azul las micro cuencas; en verde las zonas con bosque.



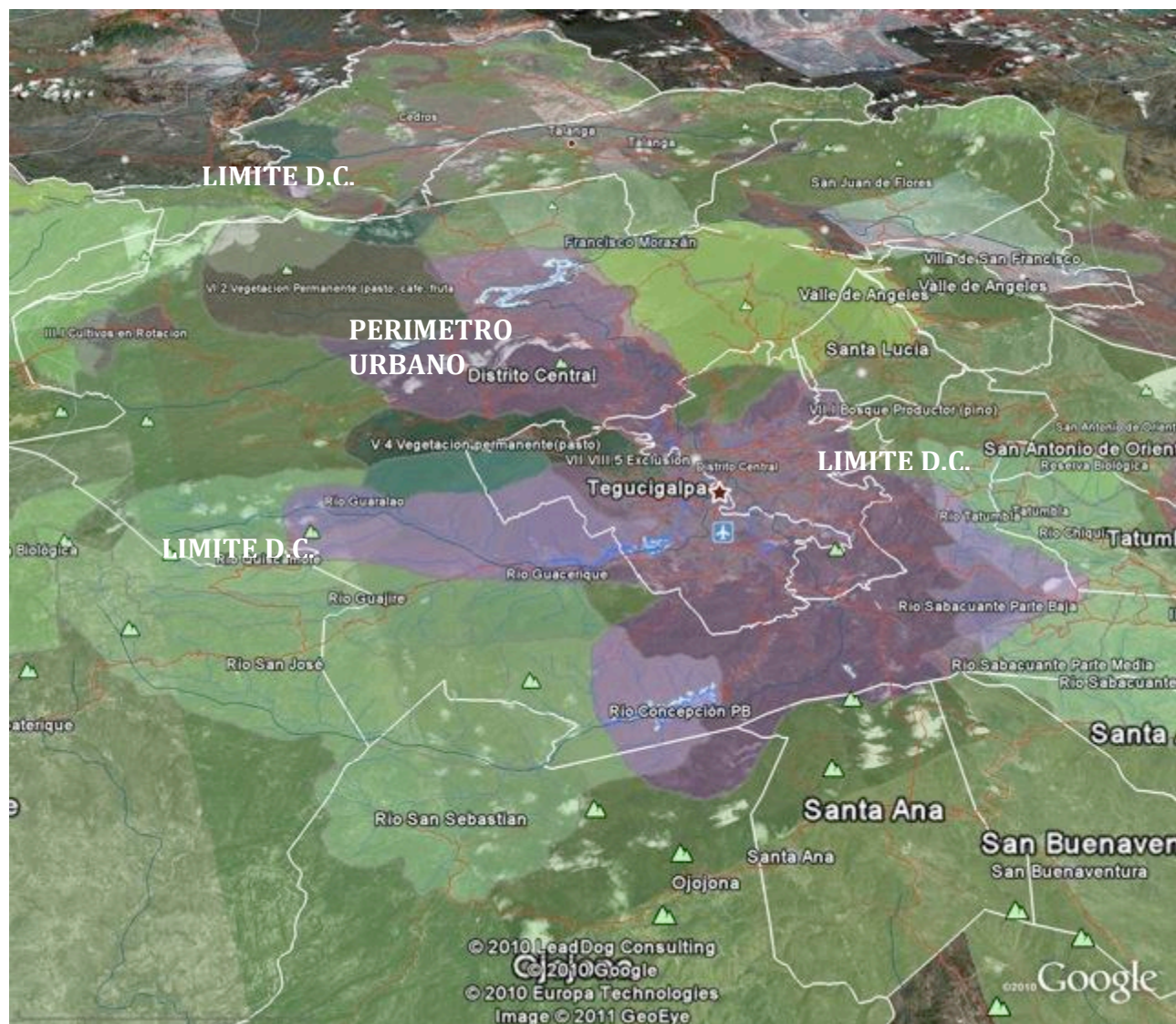
Fuente: CIUR – CAH / 2011

Mapa 3: Cobertura del tipo de bosque, muestra las zonas de producción de agua, zonas de reserva y en café la zona urbana.



Fuente: CIUR – CAH / 2011

Mapa 4: Capacidad de uso de suelo (en morado uso urbano)



Fuente: CIUR – CAH / 2011

PERIMETRO URBANO

LIMITE D.C.

Lepaterique

Olojona

Image © 2011 DigitalGlobe
© 2010 Europa Technologies
© 2010 LeadDog Consulting
Image © 2011 GeoEye

Google

22

4.2.1 DIMENSIÓN HISTÓRICO – SOCIAL Y CULTURAL

Datos Geográficos, Históricos y Culturales ²

Localización

Departamento: Francisco Morazán

Límites: Norte, Cedros y Talanga

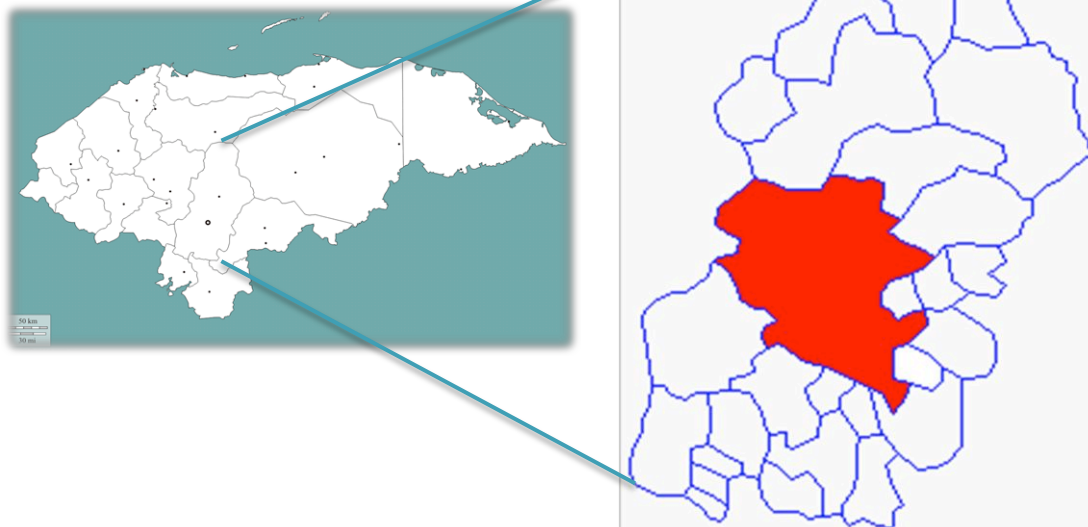
Sur, Ojojona, Maraita, San Buenaventura, Santa Ana y Lepaterique

Este, Santa Lucía, San Antonio de Oriente, Valle de Ángeles, Tatumbula y San Juan de Flores

Oeste, Ojojona, Lepaterique, Lamaní, Villa de San Antonio y el departamento de Comayagua.

Extensión Territorial: 1.396,5 km².

Imagen 1: Ubicación Geográfica Distrito Central.



Fuente: Elaboración propia.

Accidentes Geográficos

Cerros: El Picacho, Juana Laínez y El Berrinche

Ríos: Choluteca, Chiquito

Datos Históricos

29 de Septiembre, 1578: dado que los españoles tenían la costumbre de bautizar los lugares con el nombre del santo del día en que eran descubiertos o fundados, se le llamo Real de Minas de San Miguel de Tegucigalpa.

31 de Octubre, 1580: la Real Audiencia de Guatemala crea la alcaldía mayor de Tegucigalpa.

² Eliana Alejandra Velásquez, 2010, TEGUCIGALPA: DESCRIPCIÓN Y VALORIZACIÓN DE UNA CIUDAD EN DESARROLLO, TESIS DE GRADO. Máster Desarrollo Urbano y Territorial: "Gestión y Transformación de Ciudades en Países en Desarrollo"

28 de Septiembre, 1608: conocido por las riquezas de sus minas, el Rey confirma la creación de la Alcaldía Mayor de Tegucigalpa.

10 Junio, 1762: Don Alonso Fernández de Heredia (Presidente de la Real Audiencia de Guatemala) Otorgo el título de Real Villa de San Miguel de Tegucigalpa y Heredia.

17 Julio, 1768: el Rey Carlos III confirmo el Real Titulo de Villa de Tegucigalpa.

24 de Julio, 1791: la alcaldía mayor de Tegucigalpa fue incorporada a Comayagua por real cédula.

28 de Abril, 1807: una real cédula restablece la alcaldía mayor de Tegucigalpa.

4 de Febrero, 1812: se hace efectiva la precedente cédula separando Tegucigalpa de Comayagua.

Atractivos Turísticos

Atractivo Natural:

Parque Naciones Unidas
Parque La Leona
Zoológico Metropolitano
Parque Nacional La Tigra

Atractivo Cultural:

Patrimonio Intangible: 29 de Septiembre, Feria Patronal, día de San Miguel Arcángel
8 de Diciembre, día de la Inmaculada Concepción (Comayagüela)
Patrimonio Edificado: Iglesias: Catedral Metropolitana, La Merced, San Francisco, Los Dolores, El Calvario, San José, Inmaculada Concepción.
Parques: Central, La Merced, Dionisio de Herrera, Valle, La Leona, de La Concordia, de las Naciones Unidas, Colón, de la Libertad, El Obelisco
Edificios: Archivo Nacional, Instituto Central de Varones, Teatro Nacional Manuel Bonilla, Escuela Nacional de Señoritas, Biblioteca Nacional.
Museos: Nacional Villaroy, del Hombre, Histórico Militar, de Historia, de las Telecomunicaciones, para la Identidad Nacional.
Centros Culturales: Teatro Nacional Manuel Bonilla, Teatro Renacimiento, La Galería de Arte Nacional, Paraninfo de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras, Chiminike (parque infantil, museo científico para niños), El Centro Cultural de España en Tegucigalpa, Escuela Nacional de Danza "Mercedes Agurcia.

En el siglo XVI los conquistadores españoles descubrieron en este cerro la existencia de ricos minerales, ello dio lugar al nombre del pequeño pueblo indígena "*Taguzgalpa*" que algunos historiadores dicen significaba Cerro de Plata. De septiembre de 1578 en adelante fue llamado Real Mina de San Miguel de Tegucigalpa, teniendo como Patrono al Arcángel San Miguel. El centro minero fue adquiriendo mayor importancia a nivel económico, social y político, hasta que en 1880 adquirió la categoría que actualmente ostenta.

4.2.2 La Situación Religiosa Actual³

En 2009, el Programa Latinoamericano de Estudios Socio-religiosos (PROLADES) realizó un estudio sobre la situación religiosa del país. A continuación algunos datos extraídos del documento mencionado, llamado: ENCICLOPEDIA DE GRUPOS RELIGIOSOS EN LAS AMERICAS Y LA PENINSULA IBERICA: RELIGIÓN EN HONDURAS.

La constitución del país otorga la libertad de religión y, generalmente en la práctica, el gobierno respeta ese derecho. Aunque no existe una religión del estado, las Fuerzas Armadas de Honduras tienen un santo patrono católico que es oficial. Los oficiales gubernamentales consultan con los oficiales de la Iglesia Católica y ocasionalmente se nombra a un clérigo católico en comisiones casi oficiales en temas clave de interés mutuo. Prominentes clérigos católicos y protestantes han sido representantes en más de una docena de comisiones gubernamentales, incluyendo el Consejo Nacional de Anticorrupción.

En mayo 2007, una encuesta de opinión pública realizada por CID-Gallup, que medía la afiliación religiosa, arrojó lo siguiente: católicos 47 por ciento; protestantes 36 por ciento; y “otras religiones,” más los que reportaban “sin religión” (o no respondían), 17 por ciento. Las encuestas anteriores reportaron que cerca del cuatro por ciento de la población estaba afiliada con “otras religiones” y cerca del 12 por ciento “sin religión” (o “no responden”).

Desde 1950, la Iglesia Católica ha sido la mayor afectada por la competencia con otros movimientos religiosos y por el proceso de secularización dentro de la sociedad hondureña. A pesar del enlace histórico de Honduras con la Iglesia Católica, las encuestas nacionales de opinión pública realizadas por CIP-Gallup entre 1997 y 2007 en Honduras revelan un declive constante en la cantidad de fieles católicos y un aumento significativo de los seguidores protestantes; mientras que los que se declaran estar afiliados a “otras religiones” y los que dicen “ninguna religión”, se mantienen proporcionalmente iguales.

La cantidad de fieles católicos cayó del 95% de la población nacional en 1950 a 63% en 1997, y a 47% en 2007, o menos de la mitad de la población total. Por otra parte, los seguidores protestantes aumentaron de menos del 5% en 1950 a 21% en julio de 1997, y a 36% en mayo 2007.

La Iglesia Católica Romana

El catolicismo romano llegó a Honduras con los exploradores y colonizadores españoles, y dominó la vida religiosa del país hasta los años 1950, cuando grupos protestantes empezaron a multiplicarse rápidamente por todo el país. Hoy, la Iglesia Católica Hondureña se divide administrativamente en ocho diócesis; a continuación se describen los porcentajes⁴ de fieles en las ciudades importantes del país: Tegucigalpa (75%), Comayagua (92.2 %), Choluteca (87.4%),

³ Clifton L. Holland, ENCICLOPEDIA DE GRUPOS RELIGIOSOS EN LAS AMERICAS Y LA PENINSULA IBERICA: RELIGIÓN EN HONDURAS, Programa Latinoamericano de Estudios Socio-religiosos (PROLADES), agosto de 2009. Actualizado el 4 de enero de 2010.

⁴ Los porcentajes son la proporción de los católicos en relación al total de la población en cada diócesis.

Juticalpa (90.9%), San Pedro Sula (66.7%), Santa Rosa de Copán (90%), Trujillo (67.1%) y Yoro (82%). Esto revela que las diócesis de San Pedro Sula, Trujillo y Tegucigalpa tienen la proporción más baja de fieles católicos del país, en ese orden. Se asume que la proporción de fieles protestantes es más alta en esas tres diócesis que en las otras.

En 2002, la Arquidiócesis de Tegucigalpa reportó 168 sacerdotes diocesanos y 214 sacerdotes religiosos (un total de 382), 255 hombres religiosos no ordenados y 561 mujeres religiosas (monjas), distribuidas entre 168 parroquias en siete diócesis en todo el país.

El Movimiento Protestante

Entre 1768 y 1950, el protestantismo en Honduras experimentó un crecimiento lento pero continuo.

La actividad misionera protestante se incrementó durante el siglo 19 con la llegada de los misioneros británicos wesleyanos a las Islas de la Bahía, donde la primera sociedad metodista se formó durante 1844 y 1845.

Otras tres denominaciones protestantes entraron a Honduras durante la última parte del siglo 19:

- La **Iglesia Adventista del Séptimo Día** (1887), la Misión Centroamericana (1896) y los Hermanos Cristianos (1898).
- También, están presentes en Honduras la **Iglesia de Dios (Séptimo Día)** y el **Movimiento de Reforma de la Iglesia Adventista del Séptimo Día**.

Otras iglesias protestantes no pentecostales que se establecieron en Honduras incluyen a:

La Iglesia Reformada y Evangélica (ahora parte integral de la Iglesia Unida de Cristo) que arribó en 1935, con sede en San Pedro de Sula; la Iglesia Morava empezó su trabajo en 1930 en la región de la Mosquitia entre los amerindios miskito, como una extensión de su obra en Nicaragua (que empezó en 1847); misioneros de la **Convención Bautista del Sur** primeramente llegaron a Tegucigalpa en 1946, y la **Convención Nacional de Iglesias Bautistas de Honduras** se organizó en 1958 con cuatro iglesias y 22 misiones; y la **Junta Menonita Oriental de Misiones y Caridades** empezó su trabajo en 1950 en la costa del Caribe y más tarde en Tegucigalpa.

De acuerdo a un **estudio socio- religioso de Honduras, realizado por Visión Mundial Internacional en 1986**, el movimiento protestante en Honduras incluía un estimado de 2.644 iglesias y 645 misiones, para un total de 3.289 congregaciones. Se reportó en total una membresía de 149.313 con una comunidad protestante estimada en 450.000, o cerca del 11.7 por ciento de la población nacional de 3.838.031 personas (estimación de 1985). Aunque en Honduras, desde 1986, no se han realizado estudios a nivel nacional sobre el crecimiento de las iglesias, se estima que el número de los adherentes protestantes aumento de alrededor del 12 por ciento de la población total en 1985 a 21 por ciento en julio de 1997 (según una encuesta de CID-Gallup), y a 36 por ciento en mayo de 2007 (encuesta de CID-Gallup).

Una minoría de los inmigrantes palestinos son musulmanes, y hay una **Mezquita** en San Pedro Sula y otra en Tegucigalpa.

Después de la Segunda Guerra Mundial se estableció una pequeña comunidad judía; hoy día hay dos **Sinagogas** en San Pedro Sula y en Tegucigalpa.

La “religiosidad popular” (sincretismo) es practicada por la mayor parte de la población hispana católica. Entre los practicantes de estas religiones de amerindios, caribes negros, antillanos e hispanos, hay “especialistas” que practican la magia, la brujería, el chamanismo y el curanderismo. Además, hay una gran cantidad de psíquicos, médiums, clarividentes y astrólogos quienes anuncian sus servicios en periódicos locales. También, grupos satánicos han sido reportados en Tegucigalpa y San Pedro Sula.

Iglesias y Templos Religiosos de Tegucigalpa ⁵

A continuación un pequeño resumen de algunas de las Iglesias y Templos religiosos que se encuentran esparcidos por la Capital Hondureña:



Fotografía 2: Iglesia San Francisco.

Fuente: <http://www.skyscraperlife.com>

Iglesia San Francisco.

Más antigua que la Catedral Metropolitana, es la iglesia de San Francisco. Su construcción se llevó a cabo en el año de 1735 por un arquitecto desconocido. Posee un edificio singular, que forma parte de un conjunto con el cuartel San Francisco y el parque Valle, originalmente fue Iglesia, convento y también plaza. Constituye un símbolo religioso de gran importancia en nuestro medio, ya que la iglesia original era de las mas antiguas de Tegucigalpa.



Fotografía 3: Catedral San Miguel Arcángel.

Fuente: <http://www.skyscraperlife.com>

Catedral San Miguel Arcángel

Fue Construida en 1765 para sustituir la primera parroquia de madera que se incendió en 1746. Es majestuosa, imponente, sencillamente admirable. Es la iglesia de los edificios de mayor valor simbólico, religioso y cultural a nivel nacional. Su fachada es un todo armónico donde sobresale un estilo en su señorial arquitectura, considerándola como verdadera joya del arte hispánico. Su distribución en planta es de una sola nave, pintadas del altar y el retablo principal de estilo barroco (el más alto de Centroamérica).

⁵ <http://www.skyscraperlife.com/honduras/14630-iglesias-y-templos-religiosos-de-tegucigalpa.html>



Fotografía 4: Iglesia La Merced.

Fuente: <http://www.skyscraperlife.com>

Iglesia La Merced

Fue construida en 1654 por los padres mercenarios. Actualmente se conserva un buen estado, dado que ha sido restaurada.

Posee dos edificios que forman parte del conjunto del Paraninfo ubicado también en la Plaza La Merced.

El estilo del edificio es renacentista colonial. Su fachada es plana sin ninguna ornamentación con zócalo, y el acceso principal esta remarcado con columnas adosadas con capital jónico.



Fotografía 5: Iglesia Los Dolores.

Fuente: <http://www.skyscraperlife.com>

Iglesia Los Dolores

Según Don Nahúm Valladares y Valladares, en su artículo “Viejos templos católicos de la capital”, en su parte II, del 20 de enero de 2004, el primer templo católico que existió al establecerse el Real de Minas, fue la ermita de los nativos que se levanto rústicamente allá por el año de 1579.



Iglesia El Calvario

Su año de construcción data de 1783 por un arquitecto desconocido.

Posee un estilo renacentista colonial. Originalmente fue capilla del cementerio de la parroquia de la Iglesia Los Dolores. Este edificio se encuentra bien definido en la trama urbana por ocupar un lote de esquina cerca del Parque Herrera.

Fotografía 6: Iglesia El Calvario.

Fuente: <http://www.skyscraperlife.com>



Fotografía 7: Iglesia La Guadalupe.

Fuente: <http://www.skyscraperlife.com>

Iglesia La Guadalupe

Con un estilo colonial, este templo fue construido en 1951, luego que Don Isidoro Soto dono el terreno al entonces arzobispo de Tegucigalpa Monseñor José de la Cruz Turcios y Barahona. Para construir el templo para venerar a la Virgen de Guadalupe. El mármol con que se construyo el altar mayor, fue traído de Barcelona, España. La imagen de la Virgen de Guadalupe fue traída de México.



Fotografía 8: Iglesia Ermita de Suyapa.

Fuente: <http://www.skyscraperlife.com>

Santuario de Nuestra Señora de Suyapa

Situado en la Aldea de Suyapa, el Santuario inicial data de finales del Siglo XIX, levantado para conmemorar la aparición de la Virgen de Suyapa (pequeña tala en madera policromada de la imagen de la Virgen Maria), patrona de Honduras desde 1982 por declaratoria Pontifica, Patrona de Centroamérica.

Cercano a este templo se erigió una nueva iglesia que sustituye a la anterior.



Fotografía 9: Basílica de Suyapa.

Fuente: <http://www.skyscraperlife.com>



Fotografía 10: Centro Cristiano Internacional, CCI.

Fuente: <http://www.skyscraperlife.com>



Fotografía 11: El Cenáculo, Col. Rubén Darío.
Fuente: <http://www.skyscraperlife.com>



Fotografía 12: Iglesia Episcopal, Col. Florencia.
Fuente: <http://www.skyscraperlife.com>



Fotografía 13: Sinagoga Shevet Ajim Tegucigalpa, Honduras.
Fuente: <http://jewishphotolibrary.smugmug.com>



Fotografía 14: Mezquita de Tegucigalpa.
Fuente: <http://mezquitategucigalpa.blogspot.com/>

DIMENSION POLITICO-ADMINISTRATIVO

El proceso de crecimiento de la ciudad capital. En su obra “la construcción de ciudades vulnerables” la Dra. Lily Caballero analiza el proceso de crecimiento del MDC desde la década de los 50. Basándonos en este análisis se ha elaborado la siguiente síntesis, con el fin de dar una visión de cuál ha sido el proceso de construcción de la ciudad.

Las décadas de los 50 y 60 se caracterizan por la existencia de procesos migratorios masivos, cuyo principal destino sería la ciudad capital. “Se da un proceso de expansión desordenado mediante el desarrollo y consolidación de un patrón de urbanización sin planteamiento urbano, urbanizaciones con servicios promovidas por el sector privado y público: lotificaciones privadas sin servicios y los masivos procesos de toma de tierras como la alternativa más accesible a amplios sectores empobrecidos, especialmente los recién llegados a la ciudad; junto a ello, el desarrollo de un movimiento reivindicativo organizado que logró tener presencia política durante casi tres décadas”⁶. Ya en este periodo los desastres son un factor que determina el crecimiento de la ciudad y en 1965 la AMDC se vio obligada a atender a 1200 familias afectadas por el desbordamiento del río Choluteca.

El decreto No. 2 del Congreso Nacional, ratificado con el decreto No. 53 del 30 de enero de 1937, reforma el artículo No. 179 de la Constitución Política y dice que los actuales municipios de Tegucigalpa y Comayagüela formaron un Distrito Central cuya creación, organización y funcionamiento será objeto de una Ley especial. Con el Decreto 309 de 22 de enero de 1976, el Congreso del Distrito Central se denomina “Consejo Metropolitano del Distrito Central”. En 1986 se considero de nuevo la Alcaldía Municipal del Distrito Central. En la década del 50 pierde el componente minero de su base económica al suspenderse la explotación de los asientos de San Juancito, pero, para entonces, su consolidación como centro de gobierno nacional ha alcanzado su total madurez y, esta pérdida no causa mayores estragos económicos, puesto que las actividades comercial y gubernamental han remplazado, con creces a la actividad minera como fuente generadora de empleo⁷.

En los años 70: “Se impulsó el proceso de modernización y diversificación productiva del país con dos instrumentos importantes, la reforma agraria y la planificación urbana, con el METROPLAN⁸, Tegucigalpa presenció uno de sus mayores cambios físicos, especialmente en la red vial, intentos de reordenamiento urbano y por primera vez la intervención de la municipalidad en los barrios surgidos por lotificaciones privadas y recuperaciones sin servicios”⁹.

Década de los 80 y 90: “Por la ausencia de ordenamiento territorial, la especulación sobre la tierra y el desarrollo de proyectos habitacionales sin normas de urbanización y su irregular topografía, el crecimiento de la ciudad siguió dándose de una forma muy desordenada. La población según el

⁶ Caballero Zeitún, Elsa Lily, 2007 “La construcción de ciudades vulnerables”, Alain Editora, Tegucigalpa, Honduras.

⁷ Fuente Metroplan 1975. Ahora, Gerencia de Control de la Construcción de la A.M.D.C.

⁸ Ahora, Gerencia de Control de la Construcción de la A.M.D.C.

⁹ Caballero Zeitún, Elsa Lily, 2007 “La construcción de ciudades vulnerables”, Alain Editora, Tegucigalpa, Honduras.

censo de 1998 alcanzó los 576,661 hab. y 120,047 unidades habitacionales, el área urbanizada se había aumentado en un 73% en relación al año 74, en 1985 se estimaron 4,370 has, en esta ciudad residía el 12.9% del total de la población del país y un 40.9% de la población en ciudades mayores de 10,000 hab.”¹⁰

Como fin de la década de los 90 el Mitch en 1998 viene a desnudar la vulnerabilidad que se ha venido construyendo en la ciudad durante 50 años. La causa del desastre no es Mitch sino el proceso de construcción de riesgo que se ha dado en el MDC. En este patrón de crecimiento desordenado un factor determinante ha sido el acceso a la tierra. Ya en 1990 se realizó un estudio en 174 colonias de origen informal, que en aquella fecha representaban el 45% del total de los asentamientos urbanos de la capital. Se analizaba que el 78% de las colonias se ubicaban en ejidos como el antiguo ejido de Comayagüela y en tierras donde se suponía la existencia de un ejido¹¹.

El crecimiento informal y la falta de regulación han sido determinantes de la configuración actual de la ciudad. “El origen de los barrios y colonias denominados informales posee básicamente dos modalidades, las invasiones colectivas de tierras y la compra individual en notificaciones generalmente sin servicios. En ambos casos ha resultado sumamente difícil definir la propiedad de los terrenos”¹². Los asentamientos informales se identifican principalmente por su condición de irregularidad sobre la tenencia de la tierra, carencia de servicios básicos y estar constituidos por personas en situación de pobreza e indigencia. En cuanto a la regularización de la tenencia de la tierra, la institución que tiene a cargo el registro de la propiedad debiese simplificar y mejorar el mecanismo de inscripción de los asentamientos irregulares, en la procura de coadyuvar en la regularización respectiva de la tenencia de la tierra de manera ágil y que cause el gasto mínimo a las familias de bajos ingresos. Asimismo, la Ley de Municipalidades, la Ley de Ordenamiento Territorial, Ley de Propiedad y otras leyes y reglamentos administrativos, especiales y generales vigentes en la República de Honduras, deberían servir para el marco legal regulatorio y el contexto institucional.¹³

Ya no se observa una sociedad urbana consolidada. Ha crecido y se convertido en una ciudad desorganizada debido a la falta de atención a los instrumentos de planificación existentes y aplicación de los reglamentos y ordenanzas del momento. Por el hecho de ser la capital política del país y un centro económico de importancia, ha sido centro de atracción para pobladores que migran del campo a la ciudad en busca una oportunidad de insertarse en las actividades económicas locales, al igual que el resto de las ciudades del país han experimentado un proceso de hibridación urbano–rural, el Distrito Central no ha sido la excepción.

¹⁰ Caballero Zeitún, Elsa Lily, 2007 “La construcción de ciudades vulnerables”, Alain Editora, Tegucigalpa, Honduras.

¹¹ Ibidem.

¹² Ibidem.

¹³ Resumen Informe Final de la Consultoría de COFINSA sobre Política de Vivienda y Desarrollo Urbano del Proyecto BID No. 1037-SF-HO, 2004.

4.2.3 Génesis de la Capital de la República

Tegucigalpa.

Después de ser el principal centro urbano de la Provincia de Honduras desde 1542 y del país desde 1821, la primacía política de Comayagua es finalmente desplazada en 1880, al ser designada Tegucigalpa como la nueva capital de la República en la administración de Marco A. Soto. El nuevo status político de Tegucigalpa significó un impacto directo en la ciudad, que se expresó en una profusión de obras públicas construidas en esos años.

Con la nominación como capital, el gobierno central comparte ahora el mismo espacio geográfico que la autoridad municipal: el Cabildo¹. La cohabitación de estas autoridades políticas en la capital significó en general, la superposición de la autoridad central en detrimento de la municipal.

Desde tiempos coloniales, la autoridad política a cargo de Tegucigalpa es la Municipalidad, autoridad instaurada siguiendo el modelo del sistema administrativo español. Después de la independencia de España, esta unidad administrativa cambia aleatoriamente, pasando por períodos de sujeción a la política central hasta ser proclamada como un ente autónomo en la última Ley de Municipalidades de 1990.

Paralelo a la evolución de Tegucigalpa, se da la del vecino asentamiento de Comayagüela, antiguo pueblo de indios colonial. Este es ascendido a la categoría de Villa de la Concepción de Comayagüela en 1820. Este ascenso ya se perfilaba con la construcción del puente Mallol (1818-1821) y la dinámica poblacional y económica de este centro urbano. Se establece su propia municipalidad frente a la Plaza de La Concepción, y la categoría de ciudad le es conferida durante la administración de Policarpo Bonilla (1893-1899). Desde 1897 se le considera como «parte integrante de la capital».

La complementariedad de Comayagüela hacia Tegucigalpa es, desde tiempos hispánicos, mayoritariamente económica; siendo la primera, asiento de la mano de obra indígena empleada por los vecinos mineros y hacendados de la segunda. Durante la Reforma Liberal, esta complementariedad toma otra dimensión: la espacial. La topografía accidentada del margen derecho del río Choluteca (Tegucigalpa) es una barrera natural a la expansión urbana de la Capital, en tanto que la contrastante planicie del margen izquierdo (Comayagüela), ofrece las condiciones topográficas y de proximidad para la realización de obras públicas. A esto se suma el hecho que Comayagüela es el paso obligado entre Tegucigalpa y la carretera que comunica al principal puerto del país a finales del siglo XIX, Amapala. Cabe destacar que estas relaciones de complementariedad urbana no son exclusivas del caso hondureño.



Fotografía 15: Puente Mallol, inicios del siglo XX (Tegucigalpa, Rossner y Co. Editores, Amapala 1911).
Fuente: <http://www.latribuna.hn/2012/01/10/historia-de-los-parques-capitalinos/>

La orientación liberal y progresista de los representantes del poder central, repercutió directamente en la creación de nuevos paisajes y funciones urbanas en Tegucigalpa. El modelo urbano de la ciudad instaurado por los españoles fue poco a poco, pero irreversiblemente puesto en cuestión. Para entender lo anterior, debemos situarnos en el contexto político de fines del siglo XIX en Honduras. En 1876, la administración del país es ejercida por partidarios de ideologías liberales, que preconizan la modernización de las estructuras políticas, económicas y sociales del país. Bajo la divisa: «Paz y Progreso» se lanza una serie de transformaciones económicas, políticas y sociales conocidas como la Reforma Liberal. La ciudad es para los reformadores, la imagen primera del nuevo orden. Y el nuevo orden es ante todo moderno. Efectivamente, en el plano ideológico y político, la arquitectura y el urbanismo jugaron un rol esencial. Sirvieron para expresar la ideología positivista, manifiesta en todo el continente y Honduras no es la excepción, a través de obras públicas monumentales y de edificios de estilo neoclásico (en anteposición al barroco característico de los tiempos coloniales). Este esfuerzo por la monumentalidad buscaba dar una imagen de prosperidad y progreso, frente a una realidad de gente pobre y oligarquías mediocres.

El modelo urbano de la ciudad instaurado por los españoles es puesto en cuestión, aunque no es completamente fracturado. En la ciudad del siglo XIX se prefiguró una división progresista del espacio según las funciones urbanas. Sin embargo, no podemos calificar estas tendencias como parte de un ordenamiento pues no es el resultado de un estudio ni de la aplicación de una planificación, en una época cuando aún no existe siquiera la palabra urbanismo. Eso sí, la nueva capital afirmó su primacía respecto al resto del país, al ser convertida en el epicentro de la red de carreteras y telecomunicaciones, de las instalaciones sanitarias, educativas y culturales. El discurso modernizador, expresado en la voluntad del Estado, convierte a Tegucigalpa en el símbolo del progreso para los hondureños del siglo XIX. Las ciudades compactas coloniales se caracterizaban

por la Plaza Mayor o de Armas. Aquí se concentran los poderes coloniales: la Iglesia, el Cabildo, la casa del Gobernador, los comercios y las casas de los notables. En esa época, vivir a proximidad de la Plaza era un elemento revelador del estatus privilegiado que se ocupaba en el seno de la sociedad colonial. La plaza es un espacio despejado, completamente desprovisto de mobiliario urbano (bancos, faroles, fuentes, kioscos) y de jardines. Aquí se llevan a cabo importantes actividades políticas (anuncio de bandos reales y ordenanzas municipales), religiosas (procesiones, fiestas), económicas (mercado), militares (revistas o desfiles) y sociales (paseos, encuentros). Como la religión era un elemento fundamental en la administración colonial, se daba a las plazas el nombre de la iglesia parroquial.

Bajo la Reforma Liberal, la ideología es llevada también en la transformación de los espacios públicos, es decir las plazas. El propósito de las autoridades es demostrar la ruptura total con el pasado colonial. Las autoridades renombraron las antiguas plazas coloniales con solemnes actos protocolares, proclamación de discursos y festividades.

A finales de 1882 y en 1883, esas plazas fueron convertidas en jardines públicos y se adoptó la denominación “parque” derivado del galicismo “parc” (lugar para descansar o estacionarse) destinándolos a la memoria de ilustres hondureños y con nombres alusivos a la vida independiente del Estado de Honduras.¹⁴

Los nuevos nombres dados a las plazas fueron:

Nombre colonial	Nombre Republicano
Plaza Central	Parque Morazán
Plaza La Merced	Parque Soto
Plaza San Francisco	Parque Valle
No existía	Parque Bográn/La Concordia
Plaza San Pedro/San Isidro*	Parque Colón
Plaza Inmaculada Concepción*	Parque La Libertad

* Estas dos se encontraban en Comayagüela

Dentro de la estrategia oficial de crear la identidad nacional, todos los nuevos nombres de los parques (traducción del inglés *park*) consagran a los nuevos héroes: Morazán, el héroe de la Federación Centroamericana, es el nombre dado al espacio público más importante de la ciudad. También se conmemoraron las virtudes del ideal de nueva sociedad en formación: la libertad y la concordia. Las antiguas plazas coloniales son renovadas llenándoselas de estatuas clasicistas, de bustos de los citados héroes, de kioscos y fuentes, de clara influencia francesa. En julio de 1882, R. Rosa, en representación del gobierno, firmó un contrato con el italiano Francisco Durini para mandar a hacer en Italia las estatuas de los héroes hondureños y colocarlas en los parques. Las obras encargadas fueron:

- Francisco Morazán: estatua ecuestre destinada a la Plaza principal, hecha en bronce y con zócalo de mármol de Carrara.

¹⁴ Historia de los Parques Capitalinos. “Teguz del Recuerdo”, LA TRIBUNA, www.latribuna.hn, Publicación 10.01.2012

- Las Cuatro Estaciones: también colocadas en las esquinas de la Plaza principal.
- José Cecilio del Valle: estatua de pie en mármol de Carrara, destinada a la Plaza San Francisco.
- José Trinidad Cabañas: busto y base en mármol de Carrara, a colocar en la Plaza La Merced.
- José Trinidad Reyes: busto y base en mármol de Carrara, a colocar en la Plaza La Merced.
- La Libertad: colocada en la Plaza de La Concepción, Comayagüela.

Fotografía 16: La Plaza Mayor de Tegucigalpa se convirtió en 1883 en el Parque Morazán.



Fuente: <http://www.latribuna.hn/2012/01/10/historia-de-los-parques-capitalinos/>

Fotografía 17: La Plaza de San Francisco se convirtió en 1883 en el Parque Valle.



Fuente: <http://www.latribuna.hn/2012/01/10/historia-de-los-parques-capitalinos/>

Fotografía 18: La Plaza de la Inmaculada en Comayagüela pasó a ser el Parque La Libertad.



Fuente: <http://www.latribuna.hn/2012/01/10/historia-de-los-parques-capitalinos/>

Las estatuas llegaron en agosto de 1883, a bordo de 20 carretas, y solo de Pespire a Comayagüela demoraron 17 días. Los monumentos fueron inaugurados el 30 de noviembre de 1883, día de la toma de posesión del Presidente Luís Bográn. Posteriormente se crearon –o rebautizaron- nuevos parques:

- Parque Bográn: creado en 1883 durante la administración del Presidente Bográn (fue rebautizado en Jardín Maya o La Concordia en 1939).
- Parque Colón: antigua Plaza San Isidro, 1876 en Comayagüela. Este parque desapareció para construir una prolongación del mercado San Isidro. La estatua de Colón fue trasladada al Boulevard del aeropuerto Toncontín en los años 1970 y fue derribada por miembros de movimientos indigenistas en 1998.
- El Obelisco: creado en Comayagüela en 1921 en conmemoración del primer centenario de la independencia, durante la administración de Rafael López Gutiérrez.
- Parque Herrera: creado en 1915 frente al Teatro Manuel Bonilla de Tegucigalpa, en honor del Primer Jefe de Estado de Honduras.
- Parque Manuel Bonilla: creado en 1915 en el cerro La Leona, inaugurado por el Presidente Alberto Membreño. La estatua fue derribada en 1920 por enemigos de Bonilla, fue restaurada y recolocada en 1925 en la administración de Miguel Paz Barahona.

Otras doctrinas sucedieron a lo largo del siglo XX a la doctrina liberal del siglo XIX. En la década de 1980, se opera en el mundo occidental una revisión del liberalismo, sobre todo en materia económica, misma que es conocida como la doctrina neoliberal. Al cesar los conflictos bélicos de la región centroamericana al final de los años 80, la nueva administración pone en marcha las medidas neoliberales que son claramente influenciadas por los organismos de financiamiento internacional como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial. Llamadas en su conjunto en Honduras como el reajuste económico; estas medidas, a pesar de su impopularidad, repercuten en la manera de construir la ciudad, oficializando en realidad prácticas de apropiación del espacio, que tienen sus orígenes en décadas precedentes.

En Honduras, como en el resto de países centroamericanos (salvo Costa Rica), la debilidad de las instituciones democráticas es todavía una constante a finales de la llamada «década perdida» de los 80. El contexto socioeconómico y político de exclusión y hasta de represión, no permiten la elaboración de una planificación urbana de manera participativa. El resultado es evidente: a una sociedad desigual corresponde una ciudad desigual. El proceso de aparición de barrios cerrados en Tegucigalpa, marcan el paso de modernidad a la postmodernidad en la forma de construir en la ciudad. Y ésta es irradiada por los Estados Unidos, donde estas nuevas formas de apropiación del espacio son magistralmente analizadas por Mike Davis en su obra *City of Quartz*, (Davis, 1997) consagrada al caso de Los Ángeles.

El principio de planificación aplicado en Tegucigalpa desde mediados del siglo XX fue el de zonaje o *zoning*, es decir, dejar dominar la voluntad capitalista de dividir la ciudad tradicional y construir nuevas zonas, que correspondan a la división del trabajo, (Frampton, 2004). Este modelo, importado de los Estados Unidos es puesto en marcha por las autoridades locales y bajo la tutela de instituciones bancarias (Banco Interamericano de Desarrollo) y de cooperación técnica (Agencia Internacional de Desarrollo de los EUA) internacionales. La organización espacial de las actividades de la ciudad no corresponde pues a la mayoría de la población, que es de origen rural, con escasa educación, pobre y mal alojada. El agravamiento de la brecha entre ricos y pobres llevada a cabo en los años 90 se tradujo entre otras cosas, en la descomposición social que por su notable aumento originó un claro sentimiento de inseguridad entre las capas sociales medias y favorecidas de la capital. Durante los años 90 se terminan de configurar los elementos que, sumados a una sociedad caracterizada por una distribución muy desigual de la riqueza, provocan el desencadenamiento de uno de los períodos de mayor violencia urbana en la historia de Honduras. Efectivamente, el final de la Guerra Fría y de los conflictos armados en Centro América, dejan en circulación más de dos millones de armas en Honduras, El Salvador y Guatemala. En el caso de Honduras, una de cada seis personas esta armada (Caldera, 2003). A estos hechos podemos agregar la transnacionalización del crimen organizado (robo de vehículos, bandas de secuestradores, tráfico de drogas), la importación de hábitos de consumo y culturas de violencia provenientes de Estados Unidos y exacerbados en las ciudades hondureñas por las brechas socio-económicas.

En las barriadas de las principales ciudades aparecen asociaciones de jóvenes o pandillas (por sus nuevas características son llamadas *maras* en América Central) que se han vuelto verdaderos azotes sociales.

En el 2001, Tegucigalpa es una ciudad de más de 850.000 habitantes¹⁵, que se expande rápidamente en las últimas décadas y duplica su población cada veinte años desde que fuera nominada capital de la República en 1880. Si bien es cierto la ciudad pudo conservar parte de su morfología y de sus funciones originales hasta el siglo XX, de los años 80 hacia acá nos encontramos ante paisajes y funciones urbanas muy distintas a las creadas durante el periodo hispánico o al período reformista de fines del siglo XIX. La crisis que atraviesa la ciudad a finales del siglo XX se manifiesta dramáticamente en los efectos resultantes de la desurbanización, indicativo del fracaso de las doctrinas desarrollistas precedentes, donde el Estado era el gestor y garante del progreso. Las fuerzas del mercado, presentes en la ciudad desde varias décadas atrás, son

¹⁵ INE. Instituto Nacional de Estadísticas Honduras: Censo de Marzo 2001

oficializadas a través de la retirada de la intervención del Estado en la inversión pública y los intentos reiterados de privatización de los servicios públicos. Intentos que fueron repelidos por movimientos sociales que sin embargo no logran detener la embestida de los mandatos imperiosos de una doctrina elaborada por organismos internacionales.

Las nuevas morfologías urbanas resultantes son un mosaico de respuestas a la nueva situación. En un acto más de demagogia que de política social, el Estado invierte en un último proyecto de vivienda social, la Ciudad Mateo, que fue interrumpido al desvelarse a la opinión pública actos de corrupción y de peligro ambiental alrededor del mismo. El centro histórico de la capital es otro caso paradójico. Después de haber sido desde su creación en el siglo XVI, el lugar privilegiado donde se realizaban las funciones económicas, políticas, sociales y culturales más importantes de la ciudad, fue relegado y abandonado al deterioro a finales del siglo XX. Lo anterior es el resultado del cambio en el interés modernizante estatal, ahora neoliberal, que se retira de la intervención directa en Tegucigalpa. En tanto se deja a las iniciativas privadas construir nuevos espacios que pretenden remplazar en parte las funciones de un centro histórico: los centros comerciales privados, y más recientemente los *malls*. Los centros comerciales concentran actividades comerciales, financieras y recreativas a disposición de una minoría poblacional en capacidad socioeconómica para consumir en ellos. Otras formas de distorsión urbana lo constituyen las residenciales cerradas, fortalezas privadas o *gated communities*. Estas modernas unidades urbanas, verdaderos islotes de seguridad, son accesibles a una minoría privilegiada, llegando a su paroxismo el contraste entre las zonas cerradas y las barriadas donde se habita el 60% de la población de la capital. Estas barriadas o colonias marginales como se les conoce en Honduras, son asentamientos ilegales que cuentan con pocos o ningún servicio público. Más dramático aún, la mayoría están situados en zonas de alto riesgo de inundaciones o derrumbes. En tanto, en los territorios ciudadanos privatizados se manifiesta el sacrosanto derecho a la propiedad privada llevado al extremo por la clase media-alta en capacidad de comprar su pedazo de ciudad.

Datos Interesantes

Alcaldía Municipal de Tegucigalpa (1936) El edificio donde hoy se instalan las autoridades de la Alcaldía Municipal, al costado sur de la Catedral de Tegucigalpa, comenzó a construirse el 17 de enero de 1936, durante la administración de Tiburcio Carias Andino siendo Alcalde Municipal, Donato Díaz Medina. Fue construido en el mismo sitio donde se encontraba el Cabildo Municipal de Tegucigalpa y se inauguró el 15 de septiembre de 1938. La obra tuvo un monto de ciento cincuenta y tres mil 761 lempiras.

Alumbrado Público de Tegucigalpa (1874) El 8 de agosto de 1874 se inauguró con gran alborozo popular el alumbrado público de Tegucigalpa, consistente en faroles de gas colocados en la parte central de la ciudad y zonas aledañas, estableciéndose en la misma fecha los "Serenos", personas que durante la noche contaban las horas y decían el estado del tiempo, con frases jocosas y divertidas.

Primer Cementerio de Tegucigalpa (1879) El primer Cementerio de Tegucigalpa estuvo ubicado al norte de la Iglesia "El Calvario" de Tegucigalpa, hoy Capilla del Santo Sepulcro. El 2 de mayo de 1879 se creó un nuevo cementerio "El General", el cual todavía funciona.

Inauguración de la Biblioteca y Archivo Nacionales (1880) La Biblioteca Nacional fue creada en la Administración del Dr. Marco Aurelio Soto por Acuerdo del 11 de febrero de 1880 junto con el Archivo Nacional el 27 de agosto de ese mismo año. Se inauguró en el edificio frente al Parque La Merced en la antigua Universidad Nacional, de allí pasó en 1889 al Cabildo Municipal de Tegucigalpa; en marzo de 1906 fue trasladada frente al edificio que ocupó la Casa Uhler en las proximidades de la antigua Casa Presidencial y en el año de 1963 fue trasladada definitivamente, junto con el Archivo Nacional, a su propio edificio, a la casa que es considerada como el lugar donde nació el General Francisco Morazán.

El Crematorio de Tegucigalpa (1930) El primer crematorio de la capital de Honduras, donde en la década de los 30 eran incinerados los desperdicios de la ciudad, estuvo ubicado en el sitio que hoy ocupa una propiedad de la familia Carías Andino y que por algunos años ocupara la Misión Militar Norteamericana, sobre la Avenida Centenario de Tegucigalpa. Constaba de un enorme horno con una alta chimenea.

Comayagüela¹⁶.

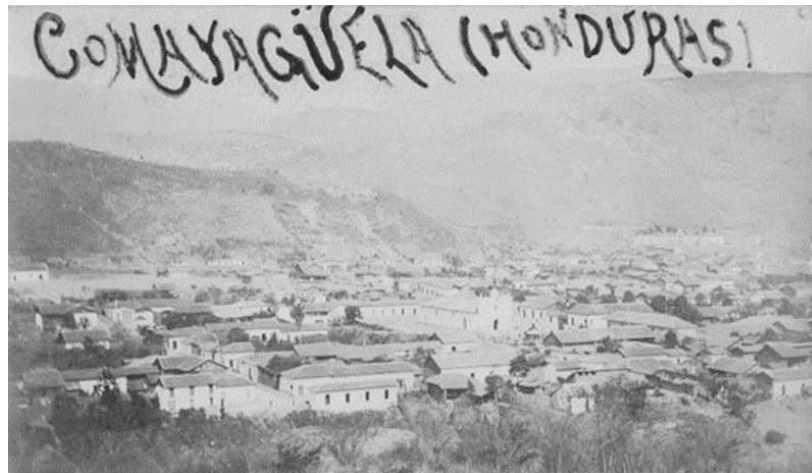
Ésta es el caso de la invisibilidad imposible de no ver. Efectivamente Comayagüela fue objeto de la política modernizante de la administración de Soto y sucesores a igual título que Tegucigalpa, como bien lo muestran el número e importancia de las renovaciones urbanas: escuelas de todos los niveles y ramos, Garaje Nacional, Comandancia, parque el Obelisco, etc. Aunque es Tegucigalpa la que concentra las sedes políticas más importantes (por disposiciones legales, Comayagüela no podía ser sede de oficinas ministeriales ni representaciones diplomáticas todavía en el siglo XIX). Este hecho no es sorprendente dado que es la primera la que ostenta el rango de capital, en tanto Comayagüela, antiguo pueblo de indios, es tenida por inferior hasta que se decide unificar en 1938 los dos gobiernos locales bajo la nueva unidad administrativa, el Distrito Central. Esto ocurre durante la dictadura del General Carías, período en que la capital conoce una profusión de obras públicas en su mayoría financiadas con fondos del gobierno central. Los trabajos de expansión de los servicios públicos y mejoramientos de la infraestructura de comunicaciones terrestres y aéreas de la ciudad, fueron los más determinantes en la modernización de la ciudad de la primera mitad del siglo XX. Sesenta años después, Comayagüela se ha convertido en la cenicienta de la capital: de sus peñones cuelgan cientos de tugurios donde se amontonan desperdicios de toda la ciudad y donde viven en asentamientos ilegales más de la mitad de los habitantes de las ciudades gemelas. ¿Herencia de su inferioridad social como pueblo de indios colonial? En parte, pero también es el

¹⁶ SAP. <http://www.skyscrapercity.com>, Referencia: Aguilar, Juan Manuel; 1998. Tegucigalpa: Su trazo urbano (1578-1920). Tegucigalpa, Honduras: Instituto Hondureño de Antropología e Historia. Morris, Mark D., febrero 1999. Modernization in the markets of Comayagüela. Tegucigalpa, Honduras: Honduras This Week, edición electrónica número 146. Turcios, Salvador; 1927. Síntesis Histórica de la Ciudad de Comayagüela. Tegucigalpa, Honduras: Revista Biblioteca Nacional de Honduras, Volumen 6, Numero 1. Litografías y Fotograbados Nacionales. Páginas 15-21, fotocopias.

resultado de las gestiones actuales que eluden sus responsabilidades en la gestión integral de la ciudad.

Comayagüela está situada en una llanura escoltada por los cerros El Berrinche, Laínez, Las Crucitas y Sipile. Su nombre aún está sin definirse, sin embargo, muchos historiadores aseguran que los antiguos pobladores de la actual ciudad fueron indígenas de origen náhuatl. Unos sugieren que vinieron del municipio Jano en el departamento de Olancho asegurando que al lugar posteriormente se le llamo “Comayagüela Viejo”, mientras que otros sostienen que provinieron de Lejamaní en el departamento de Comayagua y que su nombre significa “Pequeña Comayagua”. Lo que no cabe duda, es que a mediados del siglo XVI fueron trasplantados por conquistadores españoles al nuevo lugar para trabajar en faenas agrícolas y en las minas de plata de Tegucigalpa y Santa Lucía. Indiferente del origen de su procedencia, se sabe que los nuevos residentes se establecieron primero en la montaña de Jutiapa a unas cuatro leguas al noroeste de “Teguycegalpa”, eventualmente poblando el llano de Toncontín y después extendiéndose por la margen occidental del río Choluteca hasta el lugar donde hoy se encuentra la población.

Fotografía 19: Panorámica de Comayagüela, inicios de los 1910's.



Fuente: <http://www.skyscrapercity.com/showthread.php?t=715182>

Resulta difícil describir Comayagüela sin mencionar Tegucigalpa, ambas urbes comparten la misma edad e historia. No es casual que el historiador Antonio R. Vallejo en su anuario estadístico de 1889 haya afirmado que aunque no se sabe la fecha de su fundación, es muy probable que coexistido con Real de Minas. A finales del siglo XVII, la aldea contaba con casi un millar de habitantes con ciertas posibilidades económicas, teniendo una ermita de bahareque conformadas por las cofradías de la “Hermandad de la Soledad” y “La Concepción”, esta última con un hato de 415 reses. El templete empieza poco a poco ser modificada refiriéndose a ella como “iglesia” desde 1788 cuando se inicia la construcción del presente santuario. La Inmaculada Concepción se termina en 1796 pero tendría que pasar casi un siglo para que lograra la categoría de “parroquia”, un lugar oficial donde se administra los sacramentos. Ya que era considerada como una filial de Tegucigalpa, no es hasta octubre de 1893 que por decreto diocesano obtiene su jurisdicción religiosa y se le asigna su primer párroco permanente.

Fotografía 20: Imagen de 1936 mostrando a la izquierda iglesia Inmaculada Concepción, al otro extremo parque La Libertad y al fondo alcaldía municipal.



Fuente: <http://www.skyscrapercity.com/showthread.php?t=715182>

A finales de los 1820s, el cabildo indígena se transforma en alcaldía municipal, y entre 1830 a 1840 contaba con unas 50 casas de pajas y otras ciento y tanto de bahareque, en su mayoría unas distantes de otras. En la siguiente década se dan algunos cambios en lo referente a su urbanización. En diciembre de 1843, la corporación municipal se reúne y decreta "... que el medio más propio para hacer desaparecer las aguas y lagunetas que se forman en las calles es de empedrarlas. Aunque parece contra derecho obligar forzosamente a los dueños de casas, orilladas a la calle... teniendo a bien acordar lo siguiente: Todo individuo que tenga calle o solar en la Calle Real (2da. Avenida)... se les obliga forzosamente a que este verano empiedre la mitad de la calle que le corresponda... que en las parcelas de la calle que no tuviese dueño la autoridad forzara a todo reo la pena de hacerlos acopiar piedra hasta recompensar su castigo". Es lógico pensar que las piedras y rocas fueron traídas de la orilla del río Choluteca. En la misma comunicación se especifica que el que ocupara solar ya empedrado sería obligado a devolver el valor pagado por la alcaldía.

Al tener Comayagüela una topografía más regular que Tegucigalpa, le correspondió una mejor orientación de sus avenidas y calles. Las primeras de norte a sur, y las segundas de este a oeste. Otro detalle que facilitó a la ciudad su trazado urbano es tener como punto de referencia el extremo sur del puente Mallol, sitio donde se formaba un pequeño mercado y continúa hasta nuestros días, extendiéndose hacia el sur llegando al puente Guacerique que para ese tiempo era cruzado mediante tablonos y fuertes pasamanos.

En agosto de 1849, el poblado fue elevado a rango de "villa" permitiéndole tener una feria anual durante su fiesta titular del 8 de diciembre. Un año después, por disposición gubernamental, la municipalidad de Comayagüela proporcionó lotes a fin que se ubicaran en la Calle Real o cerca de ella con la condición que levantarán sus viviendas con materiales perecederos, de adobe y teja. La disposición fue aprovechada por pocos residentes.

Fotografía 21: Lo que fue la Alcaldía Municipal de Comayagüela hoy Escuela Nacional de Bellas Artes, inicios de los 40s.



Fuente: <http://www.skyscrapercity.com/showthread.php?t=715182>

Entre las diversas obras realizadas por la corporación podemos listar el antiguo cabildo de bahareque edificado en 1845, y la actual (hoy Escuela Nacional de Bellas Artes) de construcción “moderna”, piedra y ladrillo, construido de 1915 a 1916. Otras incluirían apertura del cementerio de Sipile en 1860, alumbrado público de faroles en 1870, y construcción del viejo puente Guacerique en 1879 y reconstruido en 1898. A pesar de todo este avance material, la población aun carecía de un centro comercial que le sirviera de mercado. La obra tan necesaria logro realizarse hasta el año 1888 pese a fuerte oposición de algunas autoridades de Tegucigalpa para evitar competencia con el recién construido mercado Los Dolores. En junio de aquel año fue inaugurado con el nombre mercado “El Progreso” y ocupo el sitio donde ahora se encuentra la Secretaría de Educación. Una pena que no hemos encontrado fotografías de este inmueble construido totalmente de madera. Al viejo mercado El Progreso, le siguió el San Isidro.

El nuevo mercado fue terminado en 1908 a un costo de 33,968.50 pesos. Construido de adobe y teja de barro, el centro comercial de 86 metros de largo, 56 de ancho y cinco de alto embellecido con cornisas y rodeado de anchas aceras de piedra cantera abarcaba una cuadra completa. Un modernísimo mercado para esa época y orgullo de la ciudad. Durante la Revolución del 24, el San Isidro fue destruido por fuego y de julio de 1924 a julio de 1925 totalmente reconstruido. Lastimosamente en 1967 bajo la administración de Oswaldo López Arellano, la estructura fue demolida y un nuevo mercado de bloque de cemento fue construido en su lugar. Este inmueble se discutirá en otra ocasión.

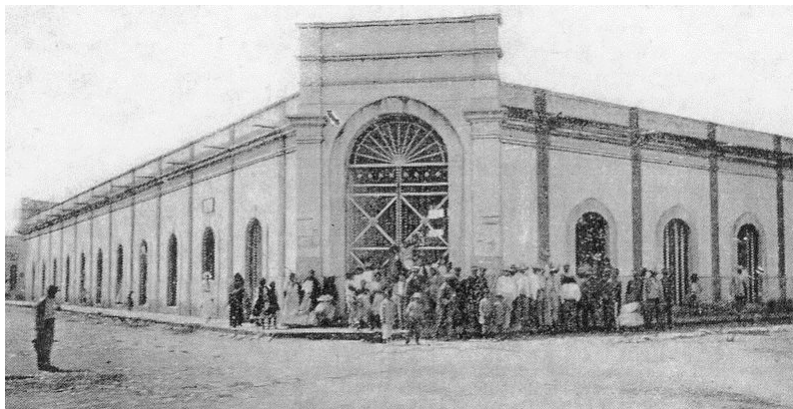
Podríamos seguir listando otras obras realizadas cuando Comayagüela se regía como municipio independiente, concluiremos esta porción histórica al referirnos su fusión con Tegucigalpa. Su unión tiene sus antecedentes con la administración presidencial de Marco Aurelio Soto con el traslado de la capital desde Comayagua a Tegucigalpa. Tal situación se materializa medio siglo después, en 1937. Desde entonces ambas se convierten en una sola, llamándola Distrito Central.

Fotografía 22: Puente sobre el río Guacerique construido en 1896, imagen de los años 1920s.



Fuente: <http://www.skyscrapercity.com/showthread.php?t=715182>

Fotografía 23: Mercado San Isidro, estampa de 1939.



Fuente: <http://www.skyscrapercity.com/showthread.php?t=715182>

Comayagüela hoy.

Aunque ya no es un “poblado de indios”, como la llamaban despectivamente los tegucigalpas, trabajando las minas de plata, su herencia de servidumbre hacia Real Minas aún persiste. Hoy día es considerada su “gemela”, pero de hermandad igualitaria no tiene nada. Buena parte de su territorio está sumida en el abandono, pero puja para superarse y recuperar su autonomía perdida durante el régimen Carías.

Sus habitantes, que suman unas 900 mil, constituyen la mayor población de la capital que según el Instituto Nacional de Estadísticas sobrepasa millón 200 mil de personas. Contrastando con esa cifra, Comayagüela alberga al 90 por ciento de los barrios y colonias pobres de la capital, que en su mayoría no cuentan con los servicios públicos.

Es una ciudad de discordancia en la que conviven casuchas de cartón y modernos edificios de concreto. En su territorio se encuentra el Aeropuerto Internacional de Toncontín, el Estado Mayor Conjunto, la Fuerza Aérea Hondureña, el Primer Batallón de Infantería, el anexo del Banco Central, Academia Militar Francisco Morazán, la Escuela Nacional de Bellas Artes, entre otros. La educación pública de la ciudad está respaldada por instituciones como la Escuela Argentina, Lempira y Simón Bolívar; instituto Central Vicente Cáceres, Hibueras, Jesús Aguilar Paz, Técnico Luis Bográn y Abelardo R. Fortín. Veinte guarderías infantiles auspiciadas por la alcaldía están en Comayagüela, de las 42 en total que hay en la capital. Y de acuerdo con la Dirección de Salud de la municipalidad hay 14 centros de salud con médico, clínicas periféricas ubicadas en Zonal Belén, salida a Olancho y Villa Madrid; dos clínicas del Instituto Hondureño de Seguridad Social, clínicas privadas, dos casas hogar y un comedor infantil.

Fotografía 24: Foto aérea GoogleEarth del casco histórico de Comayagüela rotulado con algunas de sus estructuras y sitios más representativos.



Fuente: <http://www.skyscrapercity.com/showthread.php?t=715182>

El Centro Histórico del Distrito Central¹⁷

El Centro Histórico del Distrito Central fue declarado como monumento nacional por medio del acuerdo N.º 527, emitido por la Presidencia de la República, por medio del Instituto Hondureño de Cultura y Turismo, el 20 de diciembre en el año de 1994.

El Centro Histórico constituye un sector específico del Distrito Central, comprendido por parte de las ciudades gemelas de Tegucigalpa y Comayagüela.

Según la Gerencia del Centro Histórico, el área de Tegucigalpa que se ubica dentro del Centro Histórico tiene una extensión de 1,0 km², posee 1 743 lotes de los cuales un 43 por ciento son comerciales, 38 por ciento residencial, 10 por ciento de uso mixto, 6 por ciento institucionales y 3 por ciento baldíos o abandonados. En el caso de Comayagüela, el Centro Histórico tiene una extensión de 0,6 km²; posee 981 lotes, los cuales se encuentran divididos en residencial, mixtos, institucionales y baldíos, siendo en su gran mayoría de uso comercial.

Lily Caballero (2003) considera que el paisaje del Centro Histórico del distrito Central ha pasado por tres grandes etapas:

- a. La primera, con edificaciones propias del estilo colonial, la casa patio, casa de adobe o bahareque y tejas de barro, paisaje que se mantuvo por casi dos siglos.
- b. La segunda, que se caracterizó por la construcción de edificios públicos con influencia arquitectónica francesa e italiana del siglo XVIII y XIX.
- c. La tercera gran transformación se da entre los años cuarenta y setenta del siglo XX, con la influencia de la modernización capitalista de la ciudad; se hace la primera pavimentación de ciudad, se amplía la red de acueductos y de energía eléctrica y se demuelen edificaciones (que para ese entonces ya constituían patrimonio histórico cultural) para habilitar estacionamientos de vehículos y edificaciones con nuevos materiales y tecnologías constructivas que modifican drásticamente y dramáticamente la fisonomía de la ciudad.

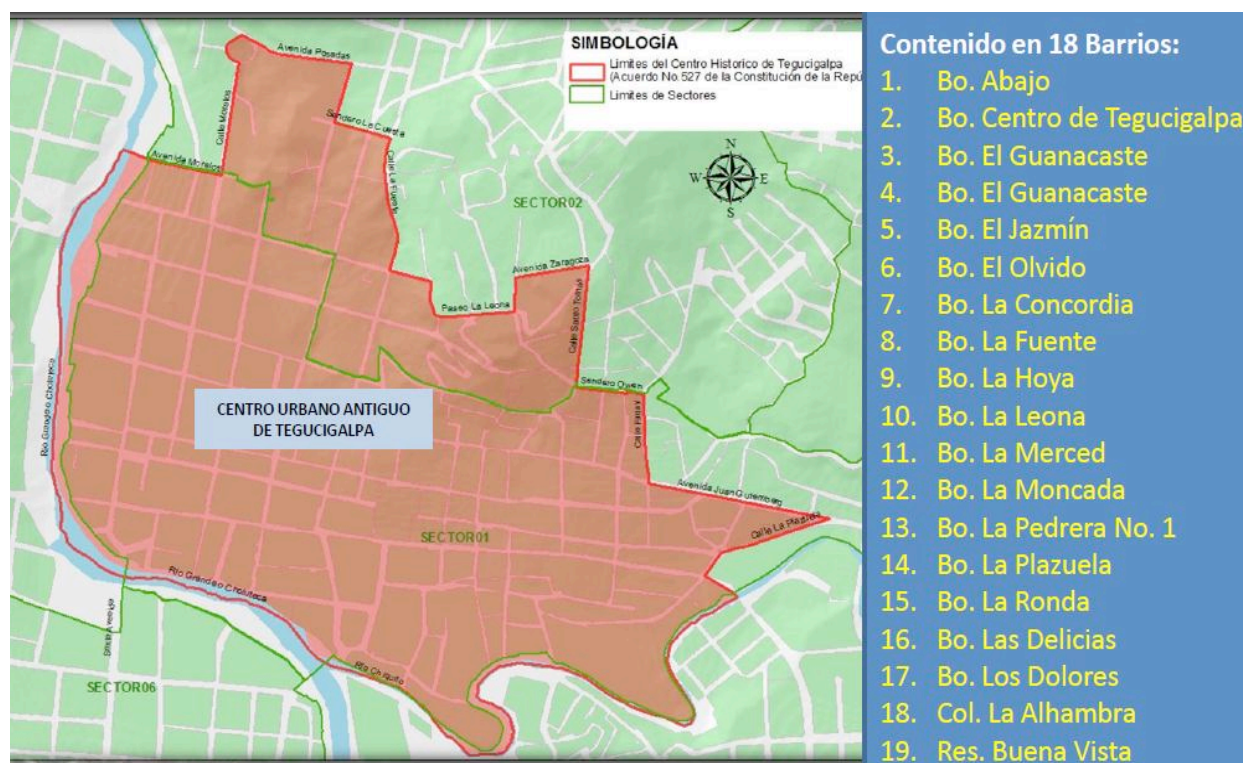
Al igual que otras ciudades en América Latina, la capital hondureña experimentó en la década de los cincuenta un fuerte crecimiento poblacional. Datos censales registran que para 1950, el 43 por ciento de la población urbana del país se ubicaba en la ciudad capital, lo que ocasionó simultáneamente el crecimiento espacial de la ciudad.

Hacia 1969, Tegucigalpa experimenta un crecimiento desordenado al carecer de un plan maestro que racionalice y ordene el desarrollo poblacional y de las construcciones de la ciudad. Para la década de los setentas, se registra una fuerte actividad de construcción, lo que puede estar relacionado con el proceso de expansión comercial. Esta expansión tiene sus antecedentes en la paupérrima situación en que se hunde el campesinado hondureño luego del fracaso del Mercado Común Centroamericano, la injusta distribución de la tierra, la corrupción administrativa descarada y la emigración de la zona fronteriza, provocada por la guerra entre Honduras y El Salvador (Caballero, 1984:70).

¹⁷ Marysabel Zelaya Ochoa. El Centro Histórico del distrito Central: la recuperación de la Plaza Central, Tegucigalpa Honduras.

En 1970, se realizó un intento de planificación urbana en la ciudad, mediante el Plan de Desarrollo Urbano: Metroplan¹⁸, a pesar de ello, la ciudad siguió creciendo de manera desordenada. Es en esta década cuando el Centro Histórico comienza a declinar. Una de las manifestaciones se da cuando muchos de sus residentes se desplazan hacia otros sectores de la capital; además, se inicia la construcción de algunos centros comerciales en la periferia, por lo que las actividades comerciales comienzan a desplazarse hacia otros sectores de la ciudad.

Imagen 2. Centro Urbano Antiguo de Tegucigalpa.



Fuente: Eduardo L. Moreno Segura. Análisis Espacial para la Identificación de Zonas con Prioridad de Intervención para el Desarrollo y Mejoramiento del Centro Histórico del Distrito Central.

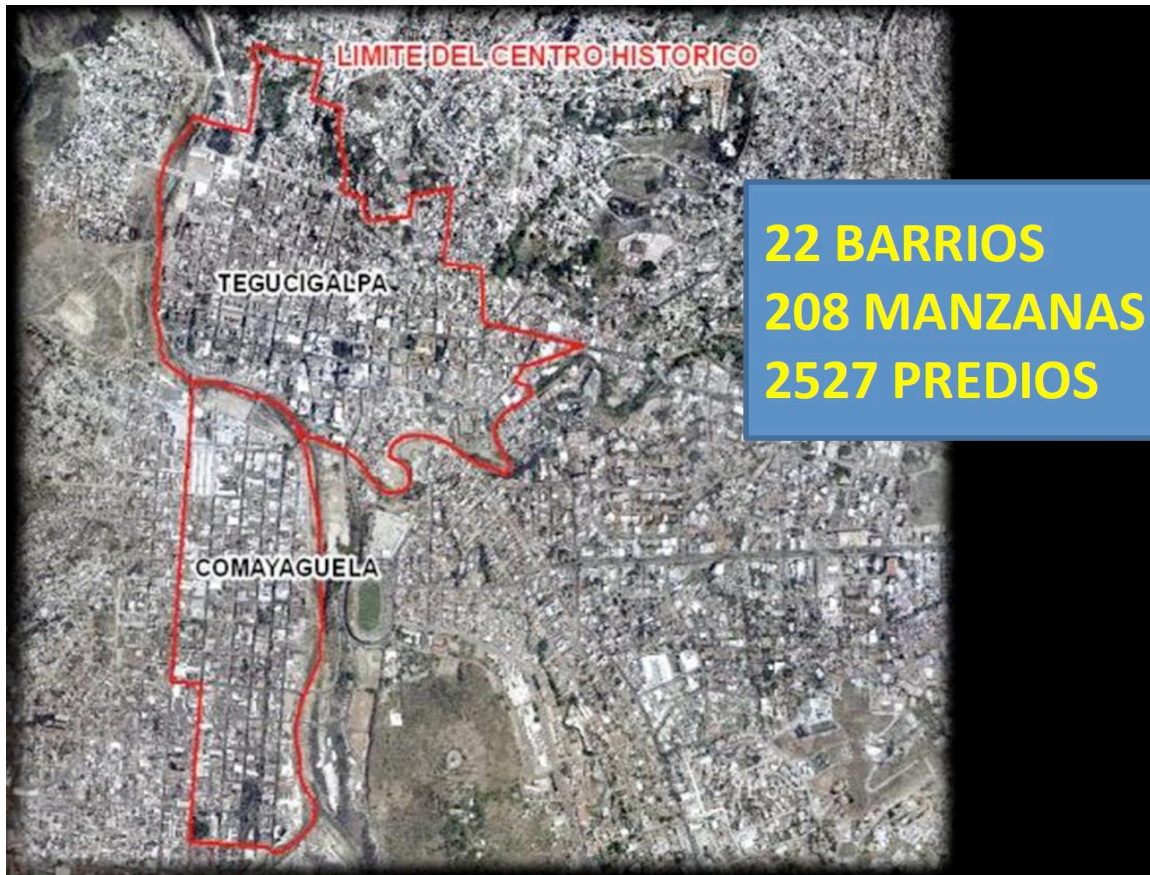
¹⁸ En la actualidad, Gerencial de Control de la Construcción.

Imagen 3. Centro Urbano Antiguo de Comayagüela.



Fuente: Eduardo L. Moreno Segura. Análisis Espacial para la Identificación de Zonas con Prioridad de Intervención para el Desarrollo y Mejoramiento del Centro Histórico del Distrito Central.

Imagen 4. Centro Histórico del Distrito Central



Fuente: Eduardo L. Moreno Segura. Análisis Espacial para la Identificación de Zonas con Prioridad de Intervención para el Desarrollo y Mejoramiento del Centro Histórico del Distrito Central.

4.2.2 DIMENSIÓN ECONÓMICA¹⁹

Alcanzar la sostenibilidad de la ciudad de Tegucigalpa significa desde este momento un desafío primordial para las autoridades y actores locales y constituye un impulso fundamental en la orientación que adopten los procesos de desarrollo en el resto de las ciudades del país. Se trata de un requerimiento que resulta indispensable en el afán de procurar la viabilidad de la ciudad más grande de Honduras y de la economía local más importante del país.

Las distintas alternativas que permitan avanzar hacia el desarrollo sostenible en la ciudad de Tegucigalpa, inician por la caracterización de los elementos en los que radica tanto su fortaleza como su debilidad. A partir de esto, se hace una breve descripción de las ventajas comparativas y

¹⁹ Eliana Alejandra Velásquez, 2010, TEGUCIGALPA: DESCRIPCIÓN Y VALORIZACIÓN DE UNA CIUDAD EN DESARROLLO, TESIS DE GRADO. Máster Desarrollo Urbano y Territorial: “Gestión y Transformación de Ciudades en Países en Desarrollo”.

competitivas que se han acumulado en esta economía a través del tiempo para proceder, posteriormente, a señalar las principales debilidades de carácter estructural que se presentan en el actual modelo de crecimiento económico, así como sus limitaciones ante los retos que plantea el logro de la sostenibilidad en el territorio.

El conjunto de fortalezas que ha acumulado la economía de Tegucigalpa a través del tiempo, constituye un punto de partida obligatorio para valorar tanto su potencialidad competitiva como los escenarios que éstas pueden ofrecer hacia futuro para la construcción de su sostenibilidad. En ese sentido, hay que comenzar mencionando que la ciudad de Tegucigalpa concentra el mayor porcentaje de la riqueza del país. Su contribución al Producto Interno Bruto (PIB) nacional, supera el 19 %. ²⁰

El ingreso per cápita es el indicador con mayor rezago en el desarrollo humano nacional, ya que ha crecido lentamente durante los últimos 6 años. Esto tiene relación con niveles de crecimiento económico bajo y no sostenible en el tiempo. Asimismo, Honduras, es el quinto país de América Latina con mayor grado de desigualdad social en la distribución del ingreso per cápita. La media de los ingresos del 10 % más rico en relación al ingreso promedio del 10 % más pobre de la población es 50 veces más elevada ²¹. A pesar del rezago en el desarrollo humano nacional, en 2004, el Distrito Central, se ubica como el municipio con el IDH más alto del país (0.759).

Aunque este índice parece apuntar hacia mejores condiciones económicas y sociales en el Distrito Central con relación al resto de los municipios del país, los datos del INE reflejan que estas condiciones no son favorables para el 47.6% de los hogares del municipio que enfrentan algún tipo de pobreza ²².

La economía del Distrito Central muestra serias dificultades estructurales para participar en los mercados global y regional, debido entre un sin número de factores al escaso nivel de desarrollo tecnológico, competitividad y calidad de los puestos de trabajo que muestra el comercio e industria local (PNUD/IPEA, 2005). Esto se manifiesta en la base económica del Distrito, la cual descansa esencialmente en las micro, pequeñas y medianas empresas, con escasa capacidad de generar empleos suficientes, bien remunerados y permanentes en la economía formal. Así, en este escenario no extraña que la tasa de desempleo abierto alcance el 11.1%, significativamente superior al promedio nacional de 5.9% y que sólo el 58% de la fuerza de trabajo ocupada goce de cobertura de seguridad social. ²³

En el Distrito Central, la Población en Edad de Trabajar (PET), asciende a un poco más de 600 mil personas, de esos totales, la Población Económicamente Activa (PEA) en el año 2002 era de 53.5% y para el año 2004 disminuyó a 53.2%. La PEA masculina descendió de 53.5% a 52.6% en el período de estudio y la PEA femenina se incrementó de 46.5% en el 2002 a 47.4% en el 2004. ²⁴

²⁰ "Proyecto Tegucigalpa 2010", ACCIONES PARA TEGUCIGALPA Y SU DESARROLLO SOSTENIBLE, 2007.

²¹ PNUD, 2003; CEPAL, 2004; PNUD/IPEA, 2005; PNUD, 2006.

²² El INE, mide la pobreza en base al método de Línea de Pobreza, en relación al costo de la canasta básica.

²³ Eliana Alejandra Velásquez, 2010, TEGUCIGALPA: DESCRIPCIÓN Y VALORIZACIÓN DE UNA CIUDAD EN DESARROLLO, TESIS DE GRADO. Máster Desarrollo Urbano y Territorial: "Gestión y Transformación de Ciudades en Países en Desarrollo"

²⁴ *Ibidem*.

4.3.1 Trabajo Infantil

El estudio “Trabajo infantil en el botadero de basura de Tegucigalpa, Honduras” de la Oficina Internacional del Trabajo²⁵, muestra que el trabajo y explotación económica infantil es una realidad en el país, es un problema social de gran impacto, que afecta a un gran número de familias en particular y a la sociedad en su conjunto. La Población Económicamente Activa (PEA) infantil, entre 10 y 14 años, representa aproximadamente el 6% del total nacional, mientras que la PEA juvenil (entre 15 y 18 años) representa el 16%, lo que significa que 139,330 niños y niñas y 344,975 adolescentes hondureños están incorporados a diferentes formas de trabajo. El 70% de la PEA Infantil, se concentra en las actividades agrícolas y comerciales, que son además, las ocupaciones con que se inician en el mundo laboral a edades muy tempranas, lo mismo que las niñas en el servicio doméstico. La gran mayoría de ellos y ellas (78.9%) provienen de hogares pobres; en el área rural, ese porcentaje es de 83.2%.²⁶

Según este estudio realizado, la inserción de la población infantil al trabajo, tiene un impacto fuerte en el sistema educativo y una relación directa con la tasa de deserción escolar, misma que se incrementa a medida que los niños y niñas aumentan en edad. A los 17 años, el 42.3% de la población infantil trabajadora ha dejado de estudiar y se dedica exclusivamente al trabajo. La inasistencia escolar de los Niños, Niñas y Adolescentes (NNA) que trabajan para contribuir al ingreso familiar llega hasta el 76.7%; éstos abandonan la escuela para trabajar y por no estudiar ganan poco y siguen siendo pobres, así se reafirma el círculo vicioso de su pobreza.

Al momento de realizar la investigación trabajaban en el botadero de basura de Tegucigalpa un total de 172 NNA, sin embargo, la aplicación de las encuestas sólo se hizo a los NNA mayores de siete años (158), ya que la información relacionada con los NNA menores de esa edad se obtuvo a través de grupos focales y entrevistas con sus padres, por lo que las estadísticas citadas en el estudio se refieren a un universo de 158 NNA.

A continuación, algunos de los hallazgos más importantes del mismo:

- En el lugar trabajan 14 niños(as) menores de siete años y 158 NNA mayores de esa edad, quienes diariamente van al botadero a recoger artículos para su comercialización y consumo, y a cuidar lo recolectado, en el caso de los más pequeños.
- El 72% de los NNA pepenadores en edad escolar no asisten actualmente a ningún centro educativo, de ellos, el 70% son varones. Entre los que asisten a algún centro educativo, los niveles de inasistencia son altos y se tornan más altos a medida que se incrementa la edad.
- En el rango de 10 a 14 años la inasistencia es del 41%, mientras que el 51% de los ausentes está en el rango de 15 a 17 años de edad.
- El 94% de los NNA trabajadores en el botadero realizan la actividad de pepenado o recolección de objetos reciclables, únicamente un 4% del total, se dedica al cuidado de los materiales

²⁵ Estudio de línea de base. Trabajo infantil en el botadero de basura de Tegucigalpa, Honduras. OIT – IPEC. San José, Costa Rica, Oficina Internacional del Trabajo, 2004.

²⁶ *Ibidem*.

retirados por los adultos u otros niños(as); el 2% restante cuida a sus hermanitos menores. El 23% de NNA comenzaron a pepenar a partir de los 8 años de edad, un 36% se inició a los 11 años y un 41% inició a los 14 años.

- Los NNA pepenadores recolectan diferentes productos, entre ellos: latas, papel, botellas de PET, plásticos y aluminio, que luego son vendidos a intermediarios que día a día llegan al botadero y que en definitiva, son los que obtienen las mayores ganancias de esta actividad.

Conclusiones del Estudio:

- Los NNA trabajadores en la recolección de residuos sólidos, están expuestos a graves riesgos para su salud por el manejo de dichos materiales, considerando que lo hacen en forma manual y que tienen contacto indiscriminado con residuos sólidos convencionales y residuos peligrosos, más el agravante de la falta de uso de equipos de protección. Lo que puede traducirse en una alta incidencia de enfermedades relacionadas con el manejo de los residuos y la ocurrencia de accidentes.
- Los principales riesgos laborales de los NNA en el botadero son la contaminación ambiental, accidentes y enfermedades, sumado a esto el maltrato físico y verbal por parte de los adultos que también son pepenadores, asaltos, drogas, abuso sexual y muerte.
- Los centros de salud existentes en la zona están muy alejados del botadero, por lo que no garantizan una atención oportuna a los NNA trabajadores en casos de emergencia por enfermedad o accidente laboral, quienes además, padecen algunas enfermedades en forma recurrente, como las infecciones respiratorias agudas, parasitismo interno y externo, dermatitis, quemaduras de sol, conjuntivitis y dengue.
- La participación de los NNA en el sistema educativo formal, se ve severamente afectada por el trabajo que realizan. Los porcentajes de NNA que definitivamente no van a la escuela y de los que dejan de asistir por el trabajo son muy altos y se elevan a medida que avanzan en edad. Del total de NNA pepenadores, el 72% no asisten actualmente a ningún centro educativo, mientras tanto, el ausentismo de los que van a la escuela o al colegio es de 41% entre las edades de 10 a 14 años y de 51% entre los 15 a 17 años de edad.
- Los líderes comunales son personas conocedoras de la problemática del trabajo infantil y manifiestan preocupación por esa situación, pero ello no se manifiesta a través de la ejecución de acciones encaminadas a prevención y erradicación del trabajo infantil. Ellos consideran que son el gobierno, las iglesias y las ONG's, las que deben tomar la iniciativa al respecto. Sin embargo, expresan su disponibilidad a participar en cualquier programa o proyecto orientado a ese propósito.
- Es notoria la falta de coordinación entre las instituciones oficiales y organizaciones no gubernamentales y comunales con presencia en el sector, lo que dificulta las posibilidades de una acción conjunta para acabar con el trabajo infantil en el botadero, pero además implica una innecesaria duplicación en esfuerzos e ineficiencia en el uso de los recursos invertidos.

- Un porcentaje de los NNA que asisten al botadero carecían de identificación oficial al momento de iniciar el estudio y aunque se realizó una iniciativa municipal para documentarlos, muchos de ellos carecen todavía de partida de nacimiento, lo que también representa un obstáculo para ingresar a la escuela o para obtener un trabajo menos riesgoso, en el caso de quienes tienen la edad necesaria para que el Ministerio de Trabajo les pueda autorizar cierto tipo de actividades laborales conforme al Convenio 138 de la OIT.

4.3.2 Ingreso por Remesas

Remesas: Se consideraran las transferencias de los trabajadores y las compensaciones de los empleados, ambos en dinero, así como en especie. Tomando como periodo de referencia los últimos 3 meses.²⁷

Las autoridades gubernamentales hondureñas reconocen públicamente el alcance y la importancia de las remesas en la economía global del país. A pesar de ello, **a los niveles central y municipales no hay políticas o esfuerzos en marcha** para expandir, proteger y utilizar las remesas en una forma más productivas.

Desde 1990 las remesas no han perdido su tendencia de constante crecimiento. En el período reciente del 97 al 2000 la tasa media de crecimiento anual nunca fue inferior al 28%. Entre 1997 y 1999 aumentó al 37% anual. Y en el 2001, aún con los efectos recesivos producidos por los trágicos hechos del 11 de Septiembre.²⁸

Las remesas son parte del fenómeno de la emigración hondureña, principalmente hacia los Estados Unidos de América, con tendencias y condicionantes propias.

Factores multidimensionales —económicos, legales, culturales, étnicos, de clase, etc. —actúan de “push and pull” --de “rechazo y atracción”-- en la corriente migratoria. Tales factores, a su vez, afectan y son afectados por las remesas.²⁹

En relación a las fuentes de ingreso de los hogares par mayo de 2010 las remesas del exterior constituyen la tercer fuente de ingreso del hogar representando el 5.8% superado únicamente por los salarios (47.0%) y las ganancias como cuenta propia (34.9%). Además es interesante notar que las remesas son una fuente importante de ingreso para el hogar en el área rural que representan el 6.7% de los ingresos de los hogares.

Se resalta el hecho que después del ingreso por trabajo las remesas del exterior son la mayor fuente de ingreso del hogar, en vista que estas contribuyen de manera significativa al soporte de la economía hondureña.³⁰

²⁷ INE. <http://www.ine.gob.hn/drupal/node/217>.

²⁸ Ricardo A. Puerta, Ph.D. Remesas para el Desarrollo, 2002.

²⁹ Ibídem.

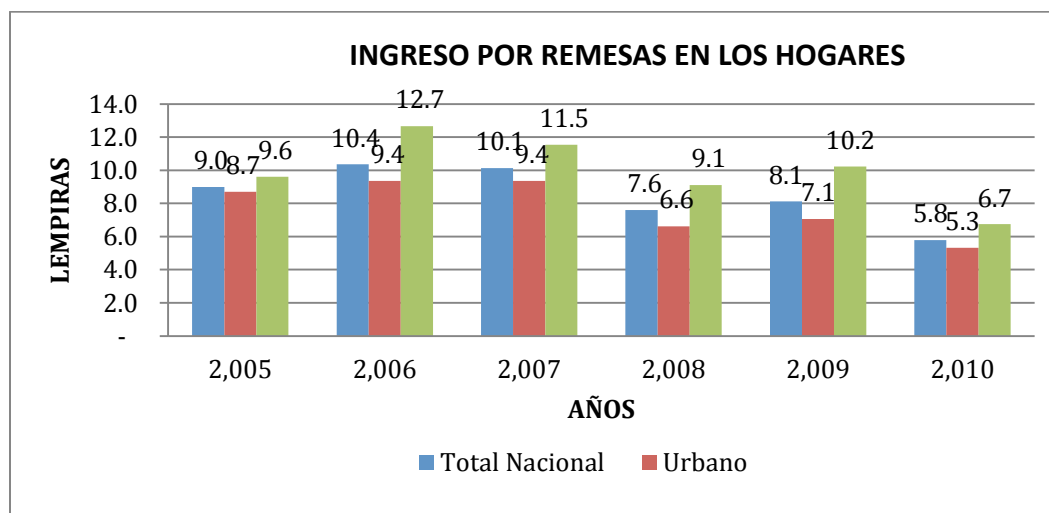
³⁰ INE. <http://www.ine.gob.hn/drupal/node/217>.

Tabla 2: Ingreso de capital, por remesas en los hogares del año 2005 al 2010.

Ingreso por remesas en los hogares 2005-2010						
Categoría	2,005	2,006	2,007	2,008	2,009	2,010
Total Nacional	9.0	10.4	10.1	7.6	8.1	5.8
Dominios						
Urbano	8.7	9.4	9.4	6.6	7.1	5.3
Distrito Central	4.7	5.9	6.1	4.7	4.6	4.2
San Pedro Sula	7.0	5.8	5.5	6.0	5.7	3.0
Resto urbano	12.4	13.2	13.1	8.1	9.3	7.1
Rural	9.6	12.7	11.5	9.1	10.2	6.7

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE).
Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples, serie Mayo.
Gerencia de Estadísticas Sociales y Demografía.

Imagen 5: Gráfica de los Ingresos por Remesas en Honduras.



Fuente: INE. <http://www.ine.gob.hn/drupal/node/217>.

4.4 La Gestión Territorial en el Municipio del Distrito Central

La población urbana del D.C. es más de 1.2 millones de habitantes, en un área aproximada de 150 km². Cuenta una de las más altas tasas de urbanización del área, en especial por la migración rural; la población urbana del país ya supera el 50% del total. Algunos estudios estiman que para el 2030 la población se duplicará y, si continua el índice de ocupación de tierra actual, requerirá al menos 10,000 HA más de tierras urbanas³¹.

La falta de planificación urbana (su último Plan de Desarrollo Urbano fue el Metro Plan 1975-2000), más un acelerado crecimiento caracterizado por la falta de regulación, la falta de inversión

³¹ Shlomo Ángel, Princeton University 2004

en infraestructura básica y en general la pobreza extrema de la población, han generado un modelo de crecimiento centro-periferia. La infraestructura se encuentra principalmente en el centro (aun cuando ya colapsada por su edad y falta de mantenimiento) y, en las periferias se van creando barrios informales y extralegales sin servicios básicos y con serias deficiencias en la calidad de las viviendas. Además de los problemas obvios de infraestructura, se encuentran los de salud, educación, transporte, seguridad y en general de índole socioeconómico y cultural.

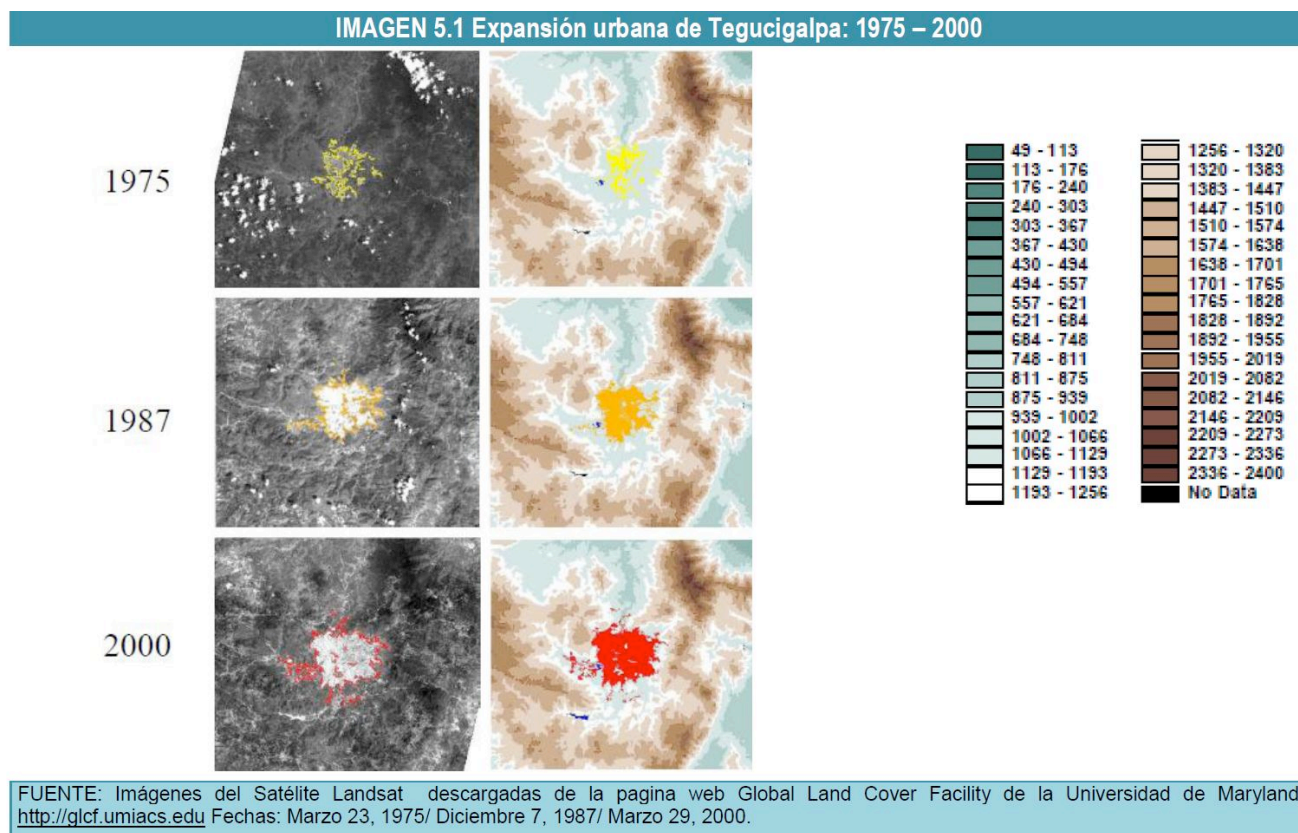
El último perímetro urbano legalmente establecido fue en 1974, donde se definieron los límites del área de crecimiento de la ciudad proyectados hasta el año 2000; contemplaban dos aspectos fundamentales para regular la densidad de población: i) la cota 1,150 m sobre nivel del mar y, ii) la tierra urbanizable con pendiente menor al 30%. La primera establece la altura máxima para el abastecimiento de agua por gravedad y, la segunda, regula el uso de suelo en las tierras altas que bordean la ciudad y que no deberían ser ocupadas ya que son un potencial riesgo.

Mapa 6: Esquema director de Ordenamiento Territorial (EDOM) 1975 - 2000



Fuente: Borrador del Plan Arriba la Capital / CIUR – MDC / 2011

Imagen 6: Expansión Urbana de Tegucigalpa: 1975 – 2000.³²



Los impactos de la variabilidad climática, en especial el fenómeno de la niña y el niño generan grandes problemas de sequías y desabastecimiento de agua en el verano y, de inundaciones y deslizamientos en el invierno por el exceso de agua. Estos impactos se agudizan debido a la alta vulnerabilidad de la ciudad debido a factores como: i) el alto índice de contaminación de los ríos, ii) la alta tasa de motorización superior al 10% anual de crecimiento vehicular, iii) el alto grado de impermeabilización de los suelos, iv) la invasión de las tierras en las riberas de los ríos, v) la insuficiente y colapsada canalización de las aguas urbanas; vi) así como el insuficiente sistema de recolección de desechos sólidos, vii) erosión del suelo, entre otras que reducen el cauce natural de los ríos e impactando en inundaciones en la cuenca baja.

Se deben tomar acciones encaminadas a mejorar significativamente la situación actual de la capital, buscando maneras de reactivar su economía y mejorar la calidad de vida de sus pobladores; coadyuvando así al desarrollo equitativo y sustentable. Se requiere de una visión de ciudad y un programa de inversiones formulado a la medida, bajo una óptica multisectorial y a largo plazo, para ejecutarse de manera continua y sistemática. La AMDC con el apoyo de

³² Eliana Alejandra Velásquez, 2010, TEGUCIGALPA: DESCRIPCIÓN Y VALORIZACIÓN DE UNA CIUDAD EN DESARROLLO, TESIS DE GRADO. Máster Desarrollo Urbano y Territorial: "Gestión y Transformación de Ciudades en Países en Desarrollo"

instituciones como el PNUD y CCIT y representantes de diversos sectores de la ciudad, están realizando grandes esfuerzos para ordenar la ciudad, encarando el problema endémico del desorden, el caos vial, el rápido crecimiento, la falta de inversión de servicios básicos, el cambio climático y otras problemáticas antes mencionadas. Producto de este esfuerzo en el 2008, se formula el Plan de Ciudad **Capital 450**.

Este plan tiene una **VISIÓN** de ciudad que toma como base la situación de la ciudad en el año 2008 y sus potencialidades de desarrollo, adoptando como **PRINCIPIOS** para este desarrollo los siguientes aspectos: i) la persona humana como objeto del desarrollo, ii) la empresas e instituciones del país como motor de las acciones propuestas y, iii) el territorio y el ambiente como plataforma en la que se desarrollan las distintas acciones del plan, y de cuyas condiciones dependerá en gran medida la calidad de vida de los vecinos.

Estos aspectos envuelven lo que se conoce como “desarrollo sustentable” entendido éste como el balance entre desarrollo económico y social, en un marco de sostenibilidad ambiental, es decir, sin descuidar nuestras responsabilidades sobre el manejo del entorno para generaciones futuras. Con base en la VISIÓN y los PRINCIPIOS propuestos, se identificaron los ocho EJES TEMÁTICOS sobre los que se deberán emprender las acciones en los próximos 20 años.³³

4.4.1 Características demográficas del Municipio del Distrito Central

Honduras es uno de los países de Latinoamérica que tiene una alta tasa de urbanización. A diferencia de otros, que han bajado su ritmo de crecimiento poblacional de las ciudades, en Honduras se ha incrementado a las más altas en la actualidad. En el año 2001 el segmento urbano poblacional creció a un ritmo acelerado de un 3.4%, tasa superior a la demográfica (2.8); tal crecimiento significó que ahora el volumen poblacional de residentes urbanos sea del 46% frente a un 54% que reside en áreas consideradas rurales.³⁴

El proceso de urbanización en Honduras se ha caracterizado inicialmente por la concentración de población en las dos ciudades principales, Tegucigalpa y San Pedro Sula, originada principalmente por un éxodo poblacional hacia las mismas. Este movimiento, a su vez, ha sido relativamente tardío (INE 2003d:20). Las ciudades en América Latina - igual como otras ciudades en países en desarrollo - son caracterizadas por una urbanización rápida. Las razones de este fenómeno principalmente son el crecimiento demográfico y la migración. Aparte de la migración de las áreas rurales a la ciudad, la expansión espacial sin planificación se da con más frecuencia por esa migración dentro de la ciudad. Para la elaboración del presente documento, se realizó un estudio retrospectivo de la población desde la época de la colonia³⁵, hasta la actualidad, tomando como datos de control los Censo del 1986 y 2001. La idea es tomar es punto de partida y poder estimar la población al 2030, calculando no solo la población y densidad, sino también su centro demográfico y su desplazamiento en el tiempo.

³³ Documento Capital 450, 2008-2009

³⁴ UNDP. Informe de Desarrollo Humano 2003. http://www.undp.un.hn/IDH%202003/Capitulo_3.pdf

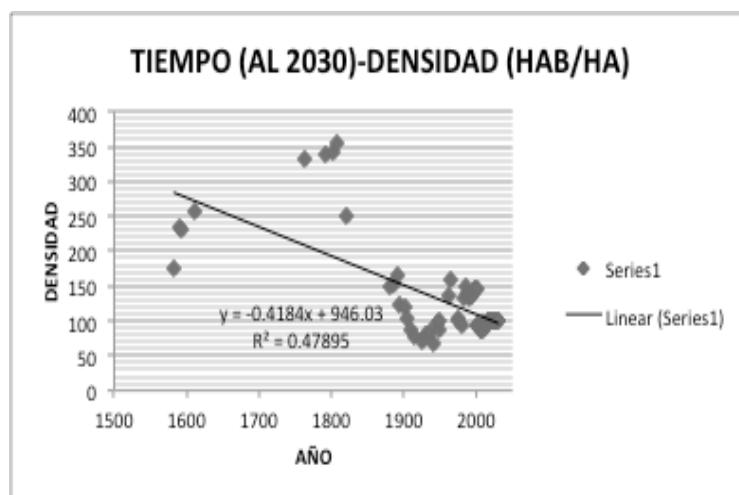
³⁵ Elsa Caballero 2007

Tabla 3: Consumo de tierra urbana y rural

POBLACION	2001	2010	% POB	HA	% HA	ASENTAMIENTOS
URBANA	769,061	1,126,534	92%	19,673	13%	743 Barrios y Col.
RURAL	81,166	94,461	8%	130,491	87%	44 aldeas
TOTAL	850,227	1,220,994	100%	150,164	100%	

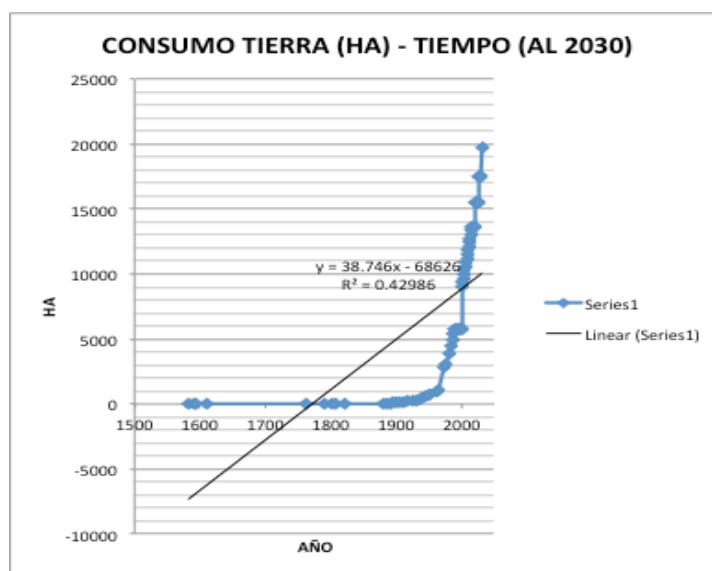
Fuente: CIUR – CAH / 2011

Figura 1: Evolución de la densidad poblacional del Municipio del Distrito Central (MDC)



Fuente: CIUR – CAH / 2011

Figura 2: Consumo de tierra en Hectáreas al 2030



Fuente: CIUR – CAH / 2011

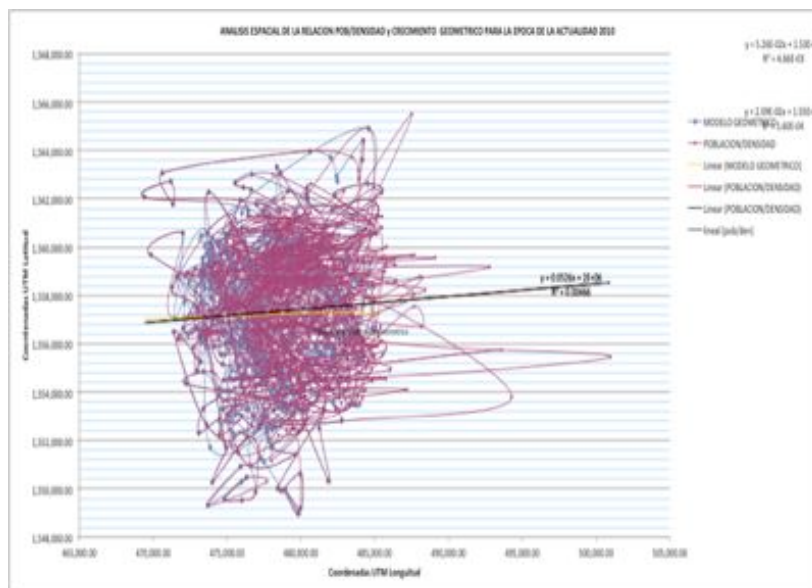
Tabla 4: Evolución de ocupación de tierra (hectáreas) desde la época colonial en Honduras

EPOCA	AÑO	POBLACION NACIONAL	POBLACION DC	RELACION POB DC/NAC.	HOMBRES	MUJERES	DENSIDAD HAB/HECTA	OCUPACION HECTA	DEMANDA AGUA POTABLE POR M3/DIA
COLONIAL	1582	14,378	660.00	5%	396	264	175.20	3.77	40
COLONIAL	1590	20,914	960.00	5%	538	422	232.85	4.12	58
POST COLONIAL	1801	128,453	4,600.00	4%	2,346	2,254	340.73	13.50	276
POST COLONIAL	1807	170,936	4,876.00	3%	2,487	2,389	354.17	13.77	293
LA INDEPENDENCIA	1821	196,733	5,500.00	3%	2,750	2,750	250.35	21.97	330
LA REFORMA LIBERAL	1895	398,877	11,151.30	3%	5,472	5,679	121.50	91.78	669
SURGUIMIENTO NEOCLASICO	1935	981,022	27,426.16	3%	11,586	11,553	83.90	326.90	1,388
CONTEMPORANEA	1950	1,399,588	72,000.00	5%	36,352	35,648	101.33	710.53	4,320
POST MODERNISMO	1974	2,966,244	297,680.92	10%	149,325	148,356	104.08	2,860.06	17,861
LA ACTUALIDAD	1990	4,909,910	763,600.17	16%	389,436	374,164	133.35	5,726.43	45,816
LA ACTUALIDAD	2001	6,535,344	850,227.00	13%	420,337	429,890	93.63	9,080.83	51,014
LA ACTUALIDAD	2010	8,045,990	1,126,534.00	14%	544,034	582,500	95.26	11,825.33	67,592
EL FUTURO INMEDIATO	2020		1,365,885.76		659,607	706,279	100.00	13,659.02	81,953
EL FUTURO MEDIATO	2031		1,979,452.00		955,907	1,023,545	100.00	19,795.00	118,767

Fuente: CIUR – CAH / 2011

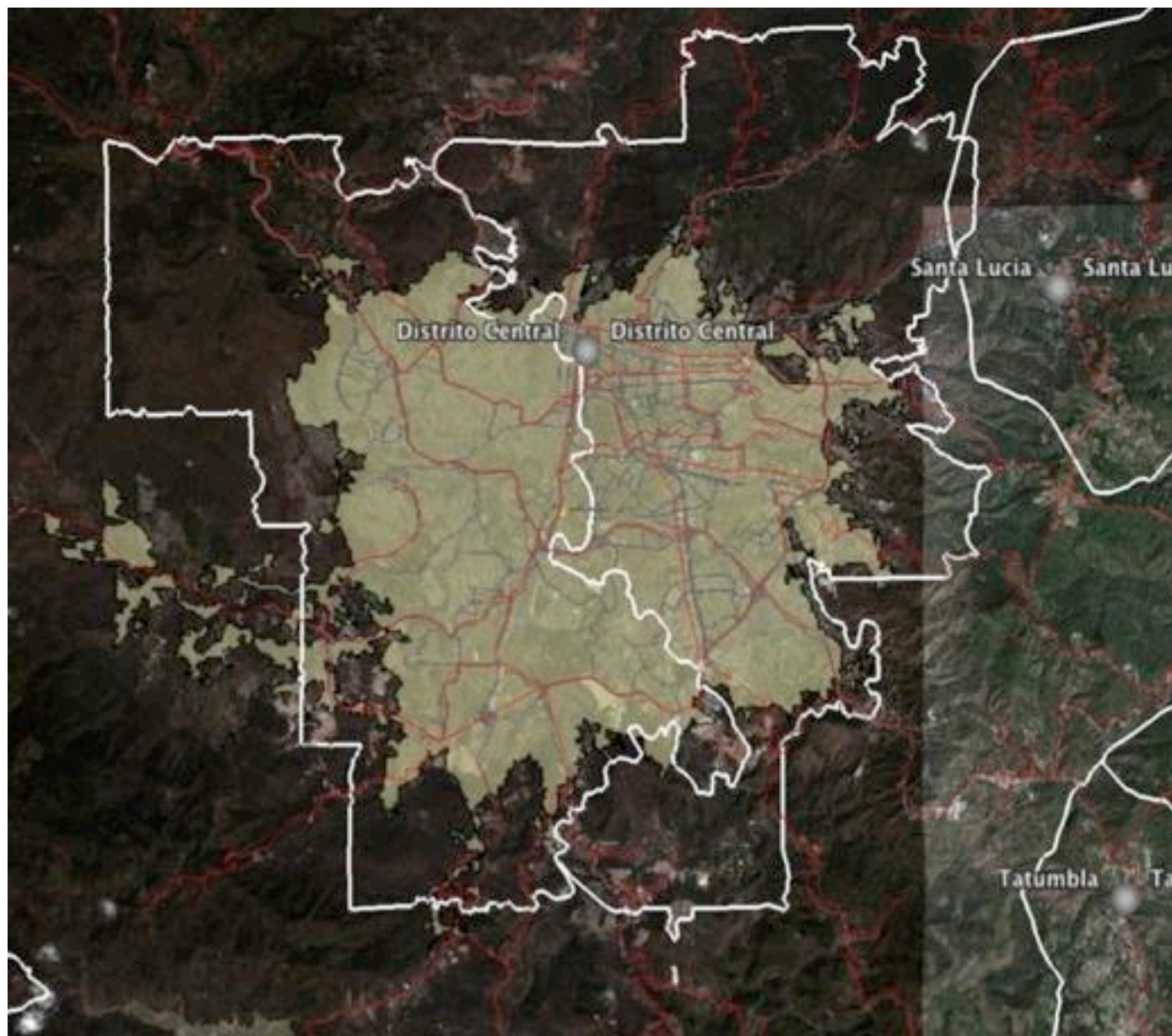
La siguiente gráfica producto del modelo matemático muestra la población y densidad por colonia y, sitúa las coordenadas (x, y) del centroide de cada colonia, generando así una tendencia del modelo geométrico en cuanto a crecimiento:

Figura 3: Modelo geométrico de Composición Territorial de Tegucigalpa y Comayagüela al 2011



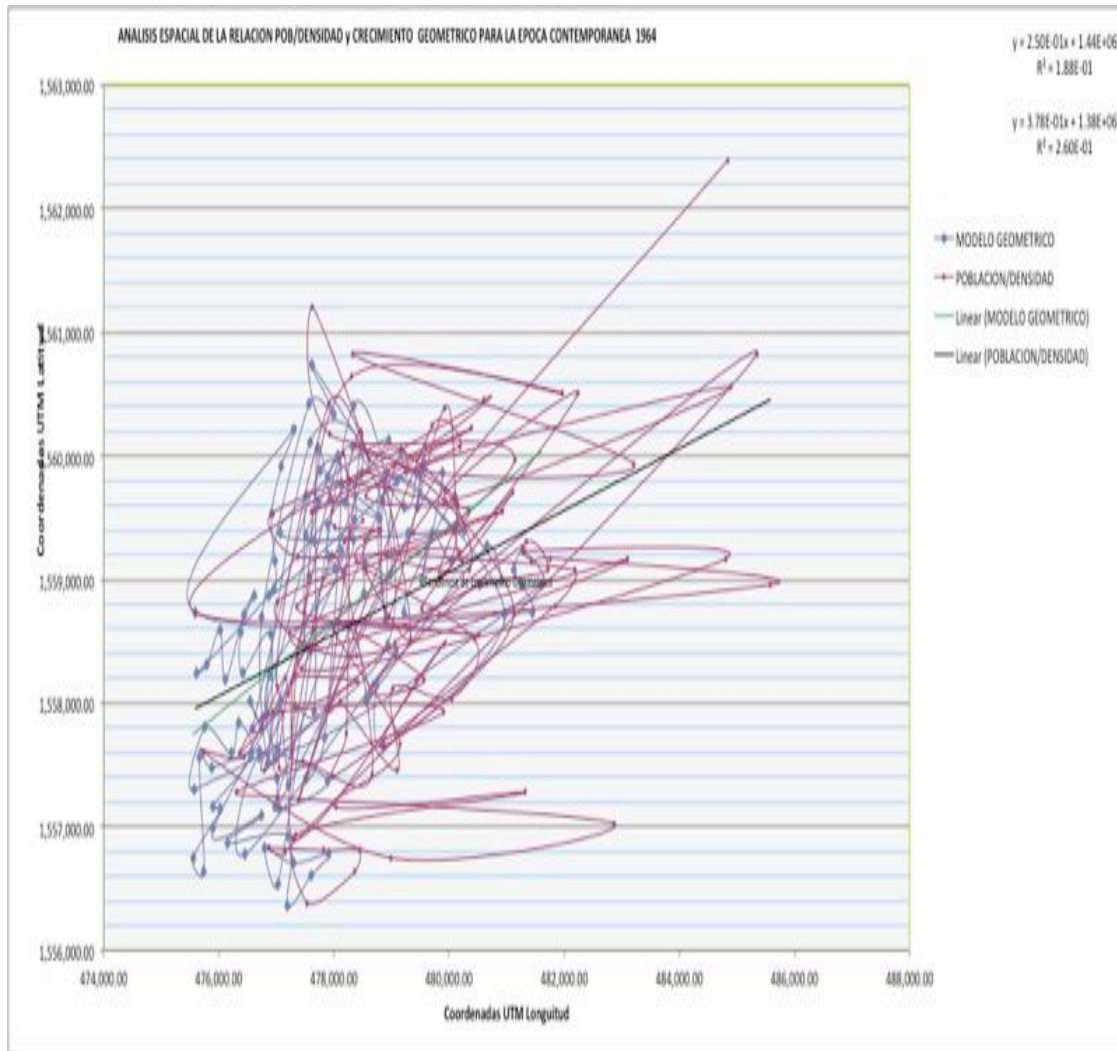
Fuente: CIUR – CAH / 2011

Mapa 7: Mancha urbana del DC 2010. Este mapa Muestra el DC hoy (imagen 2010), 19,673 HA de tierra Urbana dentro del perímetro urbano aprobado 1974 y vigente hasta la fecha.



Fuente: CIUR – CAH / 2011

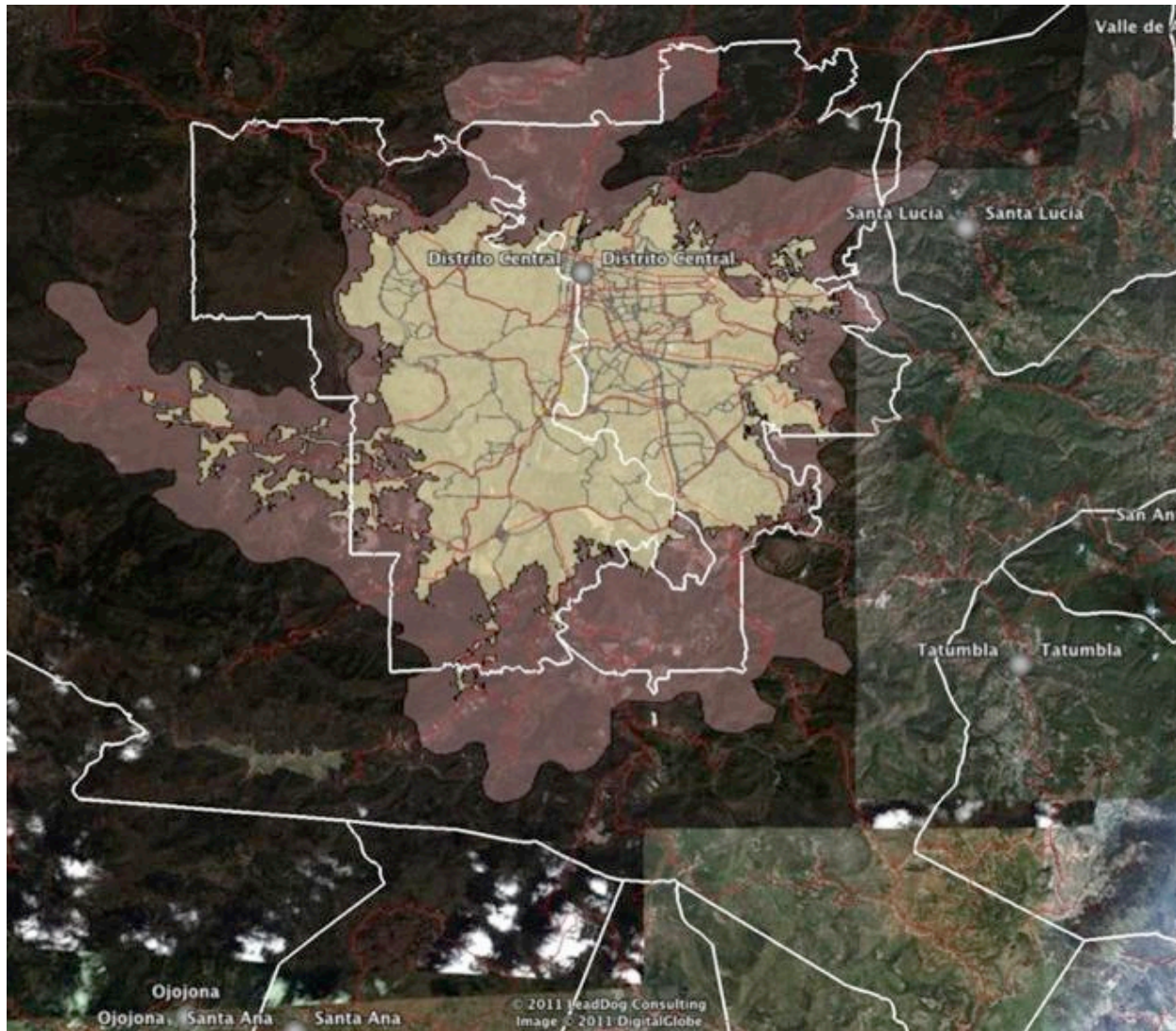
Figura 4: Modelo geométrico de Tegucigalpa y Comayagüela 1964



Fuente: CIUR – CAH / 2011

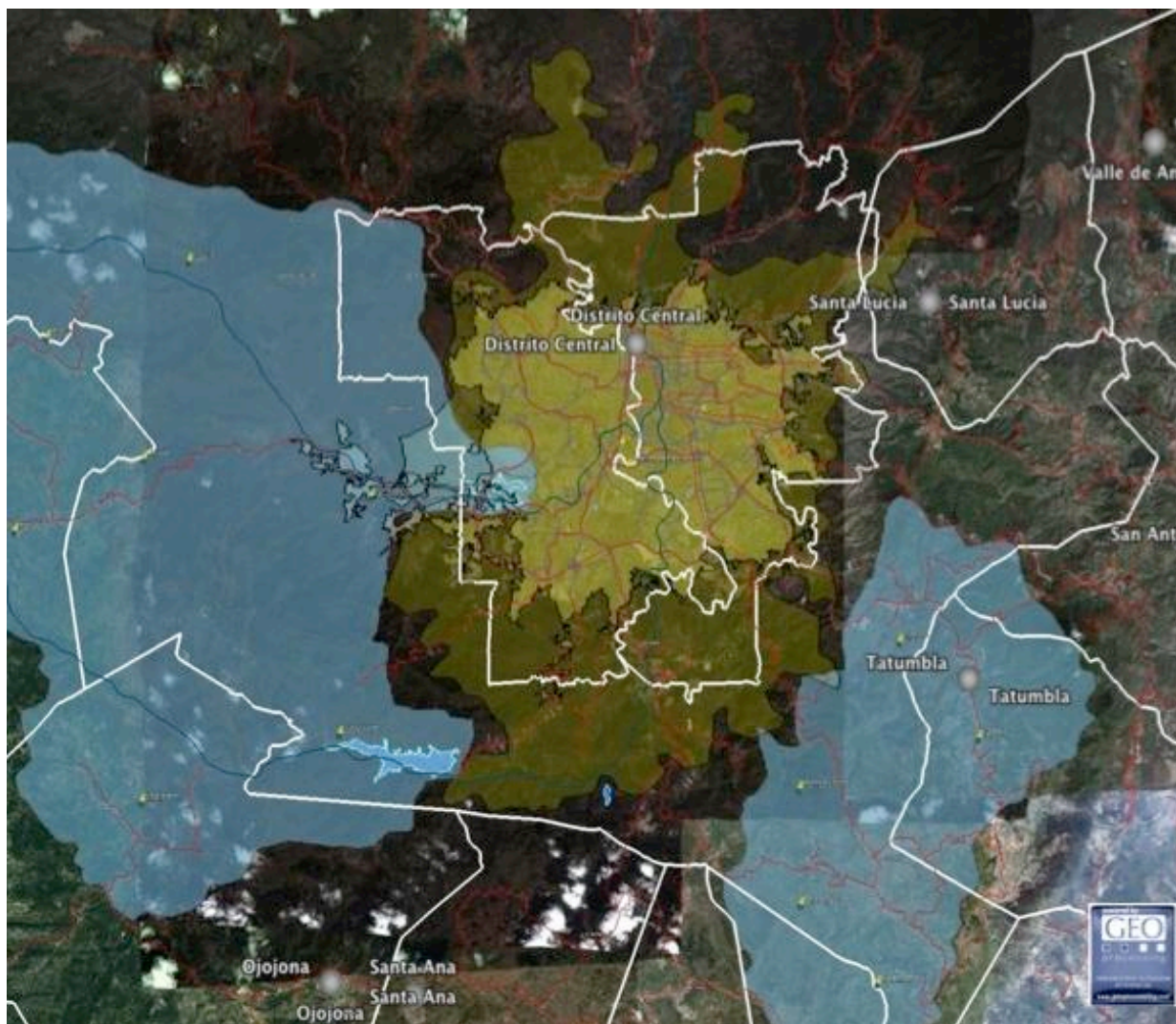
De las gráficas anteriores podemos concluir que el área urbana del DC, a partir de los años 60's y 70's, ha venido creciendo de Oeste a Este, con una tendencia casi horizontal en esos rumbos.

Mapa 8: Crecimiento sin planificación, Shlomo Ángel, Princeton University 2004



Fuente: CIUR – CAH / 2011

Mapa 9: Crecimiento con planificación, Shlomo Ángel, Princeton University 2004

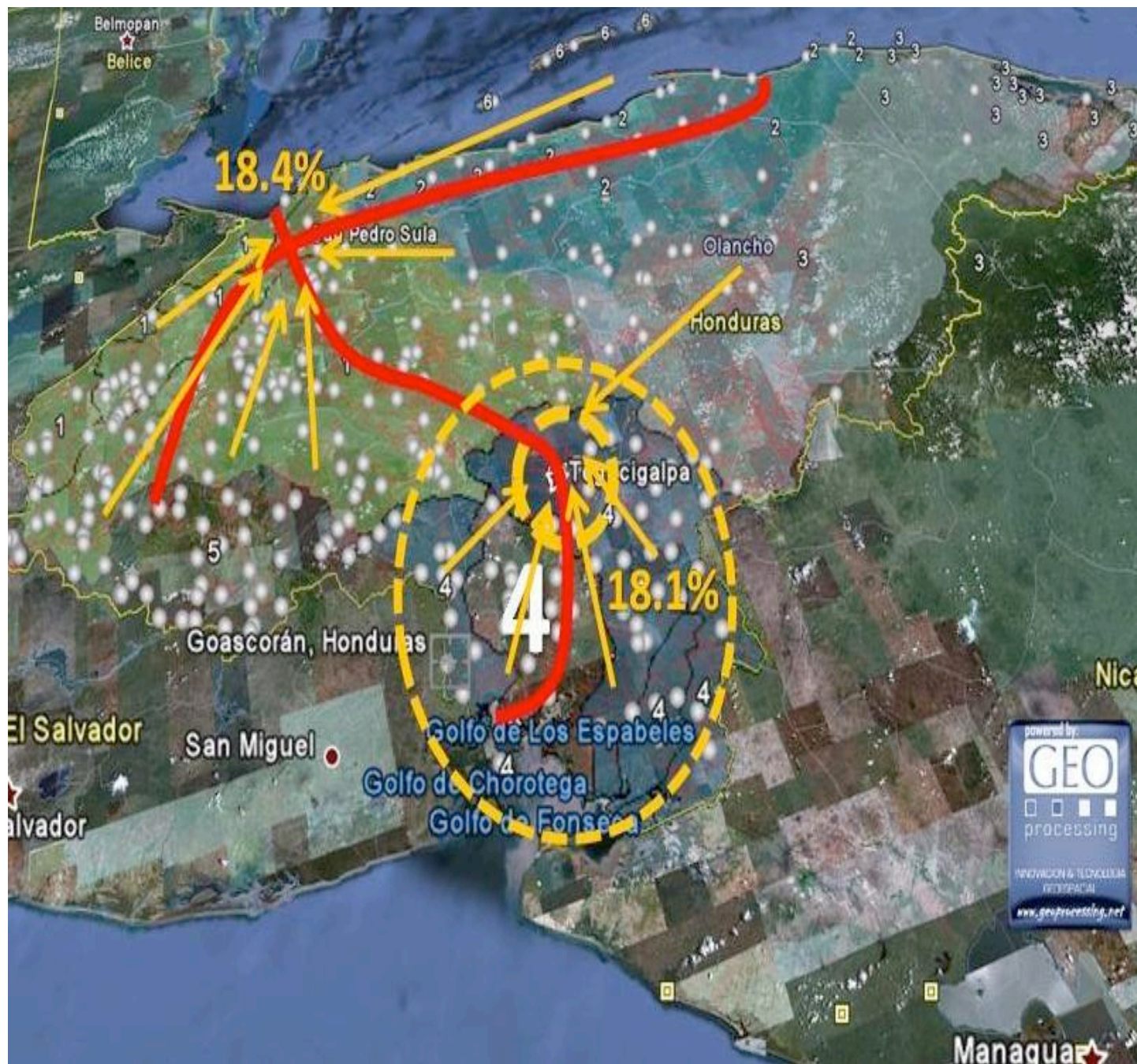


Fuente: CIUR – CAH / 2011

Los mapas 8 y 9, muestran escenarios de crecimiento urbano al 2030, según las proyecciones de crecimiento de la población, densidad y sus patrones de consumo de tierra históricos. El primero (19), contempla la tendencia de crecimiento actual mostrada en modelo matemático anterior y, asume la no planificación o cambio de rumbo respecto al presente. El segundo (20), muestra el escenario de crecimiento contemplando una planificación básica de protección de las cuencas de Guacerique (Oeste) y Sabacuante (Sudeste) y el cambio de rumbo del crecimiento a Norte-Sur. El Distrito Central tiene aproximadamente 1.2 millones de habitantes, se espera que para el 2028 tenga el doble de esa población, requiriendo según la tasa de demanda de tierra actual, por lo menos 10,000 HA más de tierra urbanizada³⁶.

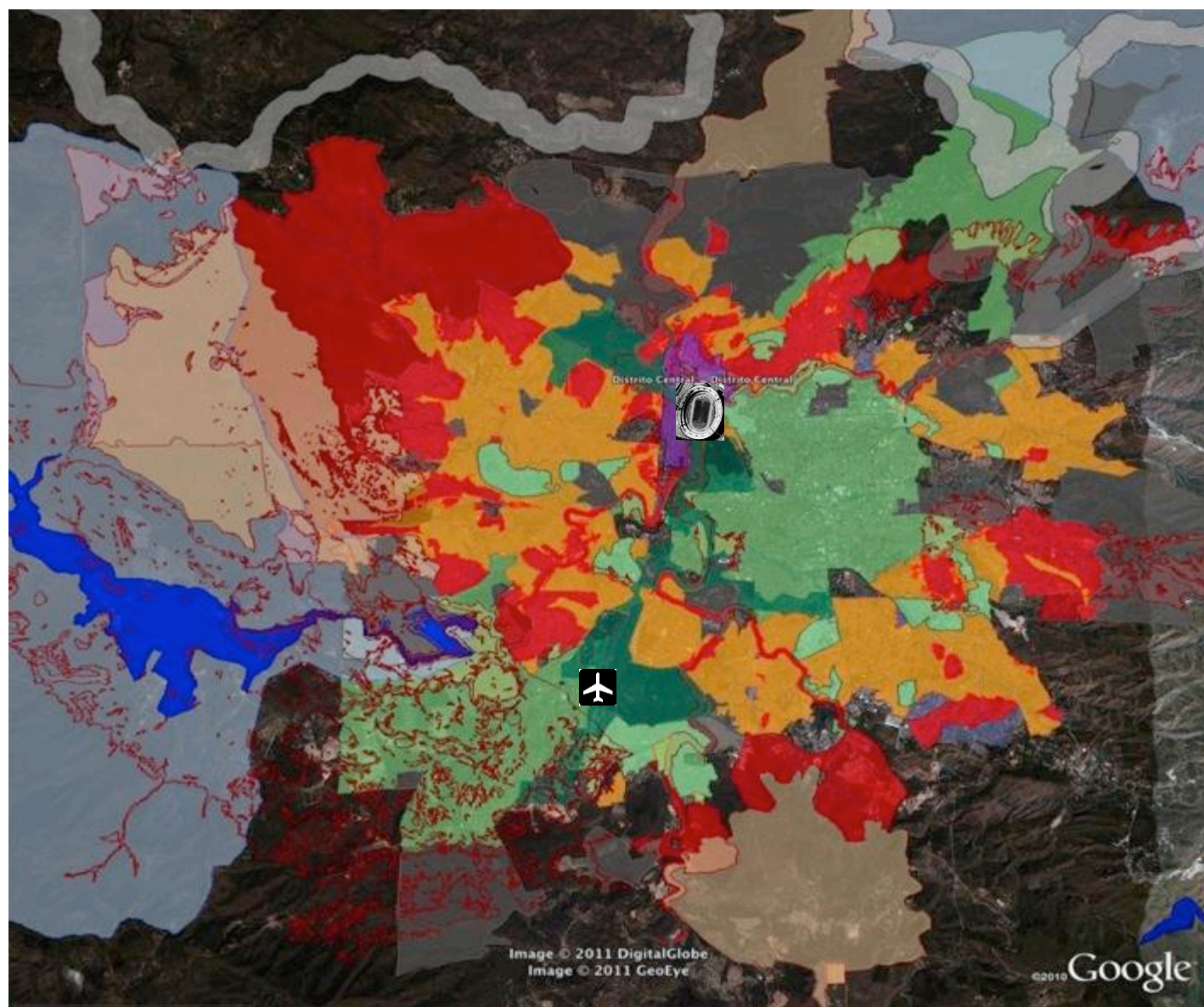
³⁶ Shlomo Ángel, Rapid Urbanization, Princeton University 2004

Mapa 11: Patrones de Inmigración Campo-Ciudad (Cortés 18.4% de la población total del País y Francisco Morazán 8.1%). Datos Censo Población y Vivienda INE 2001



Fuente: CIUR – CAH / 2011

Mapa 12: Propuesta de zonificación del Municipio del Distrito Central



Fuente: CIUR – CAH / 2011

	Zona Ribera río Choluteca
	Zonas de Plusvalía
	Zonas de Alta densidad habitacional
	Zonas de Alto Riesgo
	zonas Productoras de Agua
	Zona de Desarrollo
	Fuente de agua
	Equipamiento urbano

4.4.3 Análisis de movilidad humana en el Municipio del Distrito Central³⁷

Para marzo de 2001 se estimó el tamaño de la población del Distrito Central, Tegucigalpa y Comayagüela, en 850.000 habitantes, con una tasa media anual de crecimiento para el periodo 1988-2001 de 2.79% que de mantenerse llevaría la población del Distrito Central a cerca de 1,200,000 habitantes para el año 2011 y 2,000,000 para el año 2031. Este crecimiento, es alimentado en buena medida por la migración del campo a la ciudad que ha atraído adultos jóvenes de los departamentos de Olancho, el Paraíso, Choluteca y el Valle hacia la capital de Honduras.

Esta misma tendencia se proyecta para el crecimiento del centro urbano, que se estima pasará de ocupar 8,500 Hectáreas en 2001 a ocupar casi 12,000 en el 2011 y 20,000 en el 2031. Esta expansión geográfica y poblacional impone retos a los planeadores urbanos, quienes deberán diseñar los mecanismos que permitan promover el desarrollo ordenado y sostenible de la ciudad, la cobertura de servicios básicos a la creciente población y la preservación de importantes reservas de agua de la ciudad como la del valle del Río Guacerique.

El transporte público es una de las herramientas de planeación urbana que deben servir a éste propósito. Para 1996 se estimaba que en el Distrito Central –que para ese entonces tenía una población de 675.000 habitantes– se realizaban cerca de 1.800.000 viajes diarios, de los cuales alrededor de 636.000 eran en transporte público. Diez años después, la demanda de transporte público había aumentado a 840.000 viajes diarios, de los cuales 365.000 se realizaban en transporte tradicional, 180.000 en microbuses y los restantes 295.000 en taxis colectivos. Según éstas modelaciones, el número de viajes en transporte público aumentó en el periodo 1996-2005 a una tasa del 3.7% anual. De mantenerse esta tendencia, en el 2010 se estarían realizando aproximadamente 1.000.000 de viajes al día en transporte público en el Distrito Central.

Pese al crecimiento en la demanda, la situación en los últimos 10 años ha sido negativa para el transporte público. Por una parte, el ingreso descontrolado de vehículos de transporte público han resultado en un descenso muy importante en los niveles de ocupación, al punto que –según datos suministrados por los transportadores– los vehículos de transporte tradicional, que antes conformaban una flota de 705 unidades que movían diariamente alrededor de 1,000 pasajeros/día/unidad, hoy son 1.800 unidades, que transportan entre 400 y 600 pasajeros/día/unidad. De otra parte, el incremento desbordado del parque automotor privado en los últimos años, ha minado el desarrollo del transporte público, al contribuir a una congestión que amenaza la productividad de la ciudad y la factibilidad del negocio de transporte público que ha visto– nuevamente según datos de representantes de la industria –cómo la productividad de la flota se ha reducido a la mitad, ya que mientras que hace 10 años un vehículo hacía en promedio 6 vueltas, hoy en día hace tan solo 3.

³⁷ Tomado de Términos de Referencia para Estudios de apoyo al Plan de Movilidad Urbana Sostenible (PMUS) para el Distrito Central de Tegucigalpa y Comayagüela

Estos últimos datos revelan que el sistema de transporte de Distrito Central de Tegucigalpa y Comayagüela no sólo es deficiente en cuanto a su infraestructura vial y complementaria y a la organización y regulación del sector, sino que carece de una planificación urbana con vistas al mejoramiento de la competitividad y al desarrollo de la ciudad, y es totalmente carente de una visión sostenible, que reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero resultante del aumento excesivo de la motorización y posibilite mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

En lo relativo a la infraestructura, la ciudad no cuenta con espacios adecuados para el mantenimiento y estacionamiento de los vehículos, por lo que los operadores deben usar la vía pública. Adicionalmente no existen paradas establecidas y los vehículos se detienen en cualquier punto, ocasionando demoras en la operación y afectando la calidad del servicio a los usuarios. De otra parte, las vías no son suficientes para atender el creciente parque automotor y la ciudad no cuenta con la señalización ni la semaforización necesaria para organizar el tráfico en la ciudad y optimizar el uso de la infraestructura, lo que resulta en conflictos viales y congestión, en especial en los alrededores del centro de la ciudad donde confluyen mayoritariamente las rutas de transporte público de la ciudad.

También es insuficiente el espacio peatonal adecuado, que permita acceder en condiciones de seguridad y comodidad al servicio de transporte público. En ocasiones las aceras son inexistentes y se encuentran invadidas por vehículos particulares que las usan como estacionamiento. En otros casos, donde la densidad es mayor, las aceras se encuentran ocupadas por comercio informal. La falta de infraestructura adecuada para peatones conlleva a conflictos de tráfico, reducción de la capacidad de transporte de las vías, alta probabilidad de accidentes que involucran a peatones y restricción de acceso a personas con discapacidad.

4.4.4 Geografía del Municipio del Distrito Central³⁸

Tegucigalpa se encuentra en una cadena de montañas a alturas de 935 metros (3.068 pies) en sus puntos más bajos y 1.463 metros (4.800 pies) en su nivel más alto en áreas suburbanas. Al igual que la mayoría de las tierras altas del interior de Honduras, la mayoría de la superficie actual de Tegucigalpa fue ocupada por bosques abiertos. El área que rodea la ciudad sigue siendo el apoyo a los bosques abiertos bosque de pinos mezclados con algunos de roble, matorral y claros de hierba, así como la aguja de hoja perenne de hojas y bosques caducifolios de hoja ancha.

El río Choluteca, que cruza la ciudad de norte a sur, separa físicamente a Tegucigalpa y Comayagüela, mientras Tegucigalpa se encuentra a la margen derecha del río Grande o Choluteca, Comayagüela está en el sector occidental de la ciudad y próxima al aeropuerto. La ciudad se compone de suaves colinas, y el anillo de montañas que rodean la ciudad tiende a atrapar la contaminación. Hay una reserva conocida como Embalse Los Laureles, al oeste de la ciudad ofreciendo un 30 por ciento del suministro de agua de la ciudad, así como una planta de tratamiento de aguas al sur de la ciudad alrededor de 7,3 kilómetros (4,5 millas) del aeropuerto, parte del embalse de la Concepción a sólo 6 km (3,7 millas) al suroeste de la planta de agua. El casco histórico de Tegucigalpa atrae poderosamente la atención por su rara configuración: con sus calles angostas, muchas de sus construcciones de piedra, y rodeada de cerros con el espíritu

³⁸ <http://es.wikipedia.org/wiki/Tegucigalpa>

cordial de sus moradores.

- Altitud: 990 msnm . (Aeropuerto Toncontín a 1.033 msnm).
- Latitud: 14° 06' N
- Longitud: 087° 13' O

4.4.5 Características climáticas del Municipio del Distrito Central³⁹

Debido a su gran elevación sobre el nivel del mar Tegucigalpa disfruta de un buen clima. El clima de Tegucigalpa es uno de los más agradables debido a su gran altura. Al igual que gran parte del centro de Honduras, la ciudad tiene un clima tropical, aunque templado por la altitud, lo que significa menos húmedo que los valles más bajos y las regiones costeras. Los meses de diciembre y enero son más frescos, mientras que marzo y abril popularmente asociada con las vacaciones de Semana Santa son más calientes. El promedio de horas de sol por mes durante el año es 211,2 y el promedio de días lluviosos por mes es de 8,9. El promedio de horas de sol durante la estación seca es de 228 por mes, mientras que 182,5 milímetros (7,19 pulgadas) es el promedio de precipitación mensual durante la estación húmeda. Los meses más lluviosos de la temporada de lluvias es de mayo-junio y septiembre-octubre, con un promedio 16.2 días de lluvia durante esos períodos. Adán Canales, le escribió a Tegucigalpa, definiéndola como la ciudad extraordinaria, cuya heroica vida es legendaria. Hoy en día, la hermosa capital de Honduras sigue en constante crecimiento, bañado por un clima fresco.

Tabla 5: Características climáticas del Municipio del Distrito Central

Parámetros climáticos promedio de Tegucigalpa													
Mes	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic	Anual
Temperatura diaria máxima (°C)	25.7	27.4	29.5	30.2	30.2	28.6	27.8	28.5	28.5	27.3	26.0	25.4	27.9
Temperatura diaria mínima (°C)	14.3	14.5	15.5	17.1	18.2	18.2	18.0	18.0	17.9	17.6	16.3	15.0	16.7
Precipitación total (mm)	3.2	4.9	6.9	25.9	117.2	249.5	180.6	181.6	235.2	131.0	42.6	7.6	1186
Fuente: worldweather.org;2													

4.4.6 Distribución de Concentraciones de Ozono en el Distrito Central.⁴⁰

En la zona urbana del Distrito Central nunca se ha elaborado un mapa de incidencias gaseosas aunque existe un monitoreo sistemático de la calidad de aire que depende del Centro de Estudios y Control de Contaminantes (CESCCO), este monitoreo está bajo el apoyo técnico y financiero de la Fundación Swisscontac-Pro Eco, a partir de 1994 inició el proyecto de monitoreo de la

³⁹ <http://es.wikipedia.org/wiki/Tegucigalpa>

⁴⁰ Antonio Carias, Klaus Wiese, Gustavo Buzai. Distribución Espacial de los Patrones Superficiales de Ozono en el Medio Urbano del Distrito Central.

contaminación atmosférica en las ciudades de Tegucigalpa y Comayagüela, para evaluar el impacto de la actividad vehicular en la calidad del aire.

La metodología utilizada es referenciada internacionalmente, se emplearon métodos activos para la medición de partículas en suspensión (TPS y PM10) y pasivos para la medición de gases como el dióxido de nitrógeno (NO2) y ozono (O3). Estos métodos además de ser confiables, son fáciles de implementar y económicos.

Los resultados obtenidos demuestran que la alteración de la calidad del aire en las principales calles de ambas ciudades es significativa, siendo los niveles de partículas en suspensión los más críticos en sitios de alto flujo vehicular (Boulevard Comunidad Económica Europea, Comayagüela). Estas partículas provienen no solo de las emisiones vehiculares, sino también de la re suspensión del polvo por el mal estado de las calles, y en forma estacional (época seca) por los incendios forestales que ocurren en los alrededores de la ciudad.

5. Marco conceptual

5.1. Territorio⁴¹

Se trata de un concepto generador a partir del cual se van desprendiendo los diferentes términos aquí analizados, ya sea como aplicaciones de política pública: Política territorial –Ordenamiento Territorial- Desarrollo Territorial, como instrumentos de política y planificación (plan de ordenamiento territorial) y construcciones o delimitaciones específicas del territorio (Región).

Hasta ahora las legislaciones centroamericanas vigentes (Honduras y Panamá) no incluyen una definición explícita de territorio y se orientan directamente hacia las definiciones de política pública. Únicamente la propuesta de Ley de ordenamiento y desarrollo Territorial de Guatemala (2008) incluye una definición de territorio Nacional como “el espacio geográfico donde se desarrollan las diferentes actividades, comprendido por la tierra firme que se organiza por regiones autónomas, departamento y municipios, islas, cayos, aguas interiores, mar territorial, plataforma continental, zona económica exclusiva y espacio aéreo correspondiente”, concepto que evidentemente se vincula a una noción de soberanía nacional y de territorialidad del estado. En el anteproyecto de ley de Nicaragua, define Territorio como un espacio geográfico de distintas escalas, en El Salvador como a la interacción de la base físico geográfica, constituida por el espacio aéreo, marítimo, continental y subsuelo, las actuaciones que la sociedad realiza con el propósito de aprovechar los recursos naturales y sociales y que corresponde a la jurisdicción de la nación, las regiones y los municipios” de esta definición debe rescatarse la visión más compleja de interacción sociedad –territorio, además del tema de jurisdicción en diferentes escalas.

En todo caso lo anterior es importante para introducir un binomio fundamental en la discusión territorial contemporánea, la relación entre espacio geográfico y territorio. El espacio geográfico justamente hace referencia al sustento espacial sobre el cual el ser humano y una sociedad desarrolla sus actividades y es el campo de estudio por excelencia de la geografía. Efectivamente,

⁴¹ Ordenamiento Territorial En Centroamérica y República Dominicana 2009 G. Berti/C. Ferrufino

la pertinencia del estudio del espacio pasa necesariamente por su relación con el ser humano en un enfoque necesariamente antropocéntrico. En ese sentido el espacio hace referencia sobre todo a las variables físicas que lo caracterizan y que lo diferencian de otro espacio y que por lo tanto condicionan la manera en la que la sociedad puede utilizarlo. De hecho, se han hablado que la Geografía estudia esencialmente las diferencias espaciales, es decir los elementos de la continuidad o ruptura que diferencian un espacio de otro, tales como sus características ambientales (geografía física), la localización de actividades productivas (geografía económica), la organización y administración pública (geografía política), la configuración física y social de las ciudades (geografía urbana) y los elementos de continuidad y homogeneidad dentro del espacio (geografía regional). En los últimos veinte años las transformaciones globales ha subrayado también la transformación del concepto de espacio físicamente “localizado”, que se sintetiza en la expresión de Castells (1993) que describe la tendencia al “espacio de flujos a sobreponerse al espacio de lugares”.

Ahora bien, para efectos de este estudio se partirá que el concepto del territorio necesariamente incluye el de espacio geográfico, incluyendo sus características ambientales, económicas productivas, sociales, político institucional y urbanas, pero además ligándolo a una noción de pertenencia y aprobación por parte de una sociedad o comunidad.

Todo cambio a principios del presente siglo (XXI), cuando al introducir el enfoque de “multidimensionalidad” del territorio era necesario comprender el “verdadero capital social y humano” que interactúa en un territorio determinado. Cuando surge un nuevo enfoque metodológico en el contexto de la “Escuela de Planificación Orgánica Evolutiva” (EPOE).

5.2. Ordenamiento Territorial⁴²

Es la proyección en el espacio geográfico de las políticas sociales culturales ambientales y económicas de una sociedad. El estilo de desarrollo da lugar al modelo territorial. El territorio, responde al intento de integrar la planificación socioeconómica con la física. Procura la consecución de la estructura espacial más adecuada para un desarrollo eficaz y equilibrado de la política, social, económica, cultural y económica de una sociedad. Distintas estrategias de desarrollo implican usos, comportamientos y ocupaciones del suelo que producen modelos de ordenación diferentes.

Se realiza ordenación del territorio cuando se toma en cuenta el territorio en la definición de la estrategia de desarrollo equilibrado de las regiones y la organización física del espacio.

Esta expresión, que como se indicó antes es originalmente francesa, implica que el territorio puede ser transformado con unos propósitos determinados, muchas veces vinculados a la idea de desarrollo. Resalta entonces el carácter instrumental del ordenamiento territorial en el marco de una política pública con objetivos determinados.

La legislación hondureña (2005) define ordenamiento territorial a partir de cuatro grandes características instrumentales:

- proceso político administrativo para la gestión del desarrollo sostenible;
- modelo de gestión de la visión estratégica del país;

⁴² Ordenamiento Territorial En Centroamérica y República Dominicana 2009 G. Berti/C. Ferrufino

- instrumento administrativo para gestionar los recursos humanos, naturales y físico estructurales para su uso integral y equilibrado;
- instrumento de gestión socio política. Aquí se hace énfasis en la idea de un proceso administrativo y de gestión que incorpora múltiples dimensiones en pos del desarrollo sostenible.

A partir de sus orígenes en la planificación territorial francesa después de la Segunda Guerra Mundial, el Aménagement du Territoire, se trasladó como disciplina a través de España o directamente a América Latina como “Ordenamiento” u “ordenación” del territorio.

Finalmente, hay que resaltar que la noción de “ordenamiento” no quiere decir que la situación previa al despliegue formal de esta política sea “desordenada”. Se trata de insistir en que hay diferentes ordenes que actúan sobre el territorio, uno de los cuales, tal vez el más articulado, aunque no siempre el más potente es el ordenamiento que hace el Estado.

Sin embargo, esto no niega y mucho menos suprimen las otras capas de ordenamiento que configuran el territorio. De hecho, algunas actuaciones sectoriales desde el Estado mismo han ordenado el territorio históricamente sin ser parte explícita de una política de ordenamiento territorial.

5.2.1. Marco Legal e Institucional⁴³

La Ley de Ordenamiento Territorial y su Reglamento General, propician un marco legal, para el ordenamiento territorial al considerar que el desarrollo del país es responsabilidad del Estado y la sociedad en su conjunto; y, considerando que la ocupación del territorio nacional presenta desequilibrios estructurales y brechas de desarrollo que limitan el derecho de las personas al trato justo y equitativo y la igualdad de oportunidades ; tomando en cuenta los avances tecnológicos, la apertura de las economías, su dinamismo y competitividad que obliga a las naciones a modernizar la gestión; que la gestión de los recursos nacionales: Humanos, naturales, técnicos y financieros deben ser protegidos y desarrollados bajo consideraciones estratégicas; considerando que el desarrollo podría limitarse por la falta de políticas sectoriales consistentes e integrales, estratégicos y que potencien el recurso humano como el más valioso de la nación agrega a la modernización del Estado los conceptos de descentralización y participación ciudadana y que incorpora al territorio como variables del gestión de desarrollo en condiciones de sostenibilidad.

Ley De Ordenamiento Territorial, el 30 de octubre del 2003 el Congreso de la República aprobó el decreto No 180-2003, contentivo de la Ley de Ordenamiento Territorial que “se constituye en una política de Estado que, incorporando a la planificación nacional, promueve la gestión integral, estratégica y eficiente de todos los recursos de la Nación, humanos, naturales y técnicos”.

En esta ley se reconoce como instrumentos primarios del Ordenamiento Territorial los Planes Estratégicos Municipales (PEM) y los Planes Estratégicos Especiales (PEE), estos últimos como

⁴³ Eliana Alejandra Velásquez, 2010, TEGUCIGALPA: DESCRIPCIÓN Y VALORIZACIÓN DE UNA CIUDAD EN DESARROLLO, Máster Desarrollo Urbano y Territorial: “Gestión y Transformación de Ciudades en Países en Desarrollo”

instrumentos de planificación multisectorial que se necesiten realizar por razones de elevada prioridad o especial justificación, según su art. 40.

Empero, específicamente el artículo 46 establece como instrumento técnico de planificación OT al Plan Municipal de Ordenamiento Territorial (PMOT), conceptualizándolo como un “Instrumento técnico que orienta actividades de los sectores económico, ambiental y social en el ámbito municipal y sirve de referencia a los diferentes planes y estrategias sectoriales y está constituido por los planes de uso y ocupación territorial a nivel municipal”.

En el reglamento de la Ley establece que los PMOT son de “carácter obligatorio” (art. 27) y los artículos 41, 42 reiteran que “...está constituido por los planes de uso y ocupación territorial a nivel municipal” y “se elaborará sobre la base del diagnóstico territorial, del análisis de uso del territorio y sus conflictos y de las perspectivas de uso y ocupación del territorio”... y estará referido obligatoriamente al PROT y al PNOT. En el mismo reglamento detalla los lineamientos de los PMOT (Art. 46, 47 y 49) y en el Art. 50 define las fases de su elaboración.

Adicionalmente, en la ley de OT, se reconoce la formulación de los Planes Sectoriales que son “aplicables a un campo en el cual se integran intereses, problemas, oportunidades de similar especialidad, condición o tratamiento...” (Art. 3) y que por lo tanto a nivel local existen diversos agentes y actores públicos y privados con interés primario en los temas en que intervienen.

La Ley De Municipalidades⁴⁴ en su artículo 12, relacionado con la autonomía municipal, expresa que uno de los postulados de las municipalidades es el de “planificación, organización, ejecución y administración de los servicios públicos municipales” y el artículo 13 establece como primer atribución de las municipalidades la “elaboración y ejecución de planes de desarrollo del municipio”⁴⁵; anteriormente, en la ley original, planteaba “la elaboración y ejecución de planes de desarrollo urbano y rural del municipio”.

Siempre en la misma Ley de municipalidades, en su artículo 14, describe la misión y objetivos de las municipalidades entre los cuales sobresale, para fines de este trabajo, el inciso 2. Asegurar la participación de la comunidad en la solución de los problemas del municipio, y el 7. Utilizar la planificación para alcanzar el desarrollo integral del municipio.

El Artículo 24, en su inciso 6, expresa como uno de los derechos y obligaciones de los vecinos el “participar en la gestión y desarrollo de los asunto locales”. Además, el artículo 25 faculta a la Corporación Municipal, como una de sus atribuciones, al “planear el desarrollo urbano determinado, entre otros sectores residenciales, cívicos, históricos, comerciales, industriales y de recreación, así como zonas oxigenantes”

Ley Del Sistema Nacional De Gestión De Riesgos. La Comisión Permanente de Contingencias (COPECO) es la Institución del Estado de Honduras encargada de la coordinación y el fortalecimiento de la Ley del Sistema Nacional de Gestión de Riesgos (SINAGER), siendo originalmente creada funcionalmente para organizar, dirigir, adoptar medidas preventivas y de coordinación de todas las actividades de apoyo, de integración participativa, destinadas a proteger la vida, los bienes y el entorno de los habitantes del territorio nacional.

La Ley del Sistema Nacional de Gestión de Riesgos tiene como principal objetivo de que Honduras posea un plan de ordenamiento territorial, un código de construcción y lo más importante que

⁴⁴ Ley de Municipalidades, decreto número 134-90, sus reformas y reglamento, Tegucigalpa, M:D.C., 2006

⁴⁵ Reformado según decreto 48-91

tenga una política integral de gestión para la reducción de riesgos y atención de desastres, que determine además el papel que deben cumplir los miembros de la sociedad cuando se presenten situaciones de desastre, que determine el accionar de la sociedad, de las Instituciones Gubernamentales y otros Organismos involucrados. Con el fin de que todas las instituciones conozcan el rol, las obligaciones y sanciones a que se expondrán las entidades públicas, privadas y los hondureños en general, si no acatan las disposiciones que se orientan a prevenir para salvar vidas frente a la amenaza de fenómenos naturales, y la atención de las emergencias en caso que se produzcan desastres, recientemente se publicó en el Diario Oficial La Gaceta el Reglamento del SINAGER. Esta ley se creó para promover políticas que favorezcan el desarrollo de una cultura de prevención y preparación frente a los desastres e incorporar los conceptos de reducción de la vulnerabilidad y las acciones de mitigación.

Ley De La Modernización Y Desarrollo De Sector Agrícola. La presente Ley tiene por objeto establecer los mecanismos necesarios para promover la modernización agrícola y la permanente actividad óptima en este sector, favoreciendo el incremento de la producción, su comercialización interna y exportación, el desarrollo agroindustrial y el aprovechamiento racional perdurable y usos alternativos de los recursos naturales renovables.

Reglamento De La Ley De Municipalidades. La Ley otorga amplias atribuciones en aspectos de elaboración, ejecución, control y regulación del desarrollo urbano, uso y administración de las tierras municipales, ornato construcción y mantenimiento de vías públicas, fomento y regulación de la actividad comercial, industrial, de servicios y otros, promoción del turismo, la cultura, la recreación, la educación y el deporte y coordinación de programas de desarrollo con los planes de desarrollo nacional.

La Ley establece que los objetivos de la Municipalidad serán: lograr el bienestar de los habitantes, promover su desarrollo integral, proteger el ambiente y utilizar la planificación para alcanzar el desarrollo integral del Municipio¹⁹. La Ley de Municipalidades, proporciona a la Alcaldía amplias facultades y recursos para planificar el desarrollo haciendo el mejor uso de los recursos municipales que pone a su disposición.

Ley De Zonas Libres Turísticas (Zolt). Esta Ley²² aprobada el 29 de mayo de 1992, amplió el alcance de la Ley de creación de ZIP's para dar lugar a las Zonas Libres Turísticas (ZOLT's). Bajo esta figura, se pueden crear zonas turísticas que tendrán los mismos incentivos fiscales que los ZIP's, agregándole también la libre importación de vehículos terrestres de trabajo, de carga y de pasajeros cuya capacidad no sea menor de ocho pasajeros, así como lanchas y aeronaves de toda clase y capacidad que sirvan de manera exclusiva a la Zona Libre Turística.

Ley General Del Ambiente. Fue aprobada por el Congreso Nacional el 26 de mayo de 1993. Contiene un conjunto de disposiciones a ser aplicadas por todos los niveles de la administración pública con el fin de propiciar la adecuada explotación de los recursos del suelo en una forma compatible con su conservación y uso sostenible, a fin de proteger el ambiente en general. La Ley hace responsables a las Municipalidades de la administración y desarrollo de áreas naturales, protección de recursos forestales, planificación del uso del suelo urbano, otorgamiento de permisos para operación de industrias, protección de la atmósfera, adopción de sistemas para

manejo y disposición final de residuos sólidos y de tomar medidas para el control de la contaminación ambiental.

Ley De La Propiedad. Ley que tiene como propósito fortalecer y otorgar seguridad jurídica a los titulares de la propiedad, desarrollar y ejecutar una política nacional que permita la inversión nacional y extranjera y el acceso a la propiedad por parte de todos los sectores de la sociedad. Para poder lograr procesos de planificación participativa e impulsar el desarrollo urbano ordenado es necesario que el municipio conozca sus predios, y los regularice. Además, provee de la seguridad jurídica necesario para los incentivos económicos que se han mencionado con anterioridad. Los vecinos pueden tener un sentido de pertenencia e involucrase en el cuidado y mejoramiento de su espacio urbano.

Ley de Visión de País y Plan de Nación. El día 25 de noviembre del 2009, los candidatos a la Presidencia de la República de Honduras, el Congreso Nacional y el Poder Ejecutivo, reconociendo que las circunstancias actuales del país exigían de un compromiso solidario por la paz, la reconciliación y la oportunidad única de encauzar nuestro futuro por la senda de la participación, el orden, la justicia y la prosperidad y atendiendo el mandato contenido en los artículos 329 y 245, numeral 22, de la Constitución de la República, suscribieron el compromiso de iniciar, en la próxima administración gubernamental a partir del 27 de enero de 2010, un proceso de desarrollo planificado, orientado a concretar una Visión de País para el año 2038, implicando el establecimiento de principios, objetivos, metas y lineamientos estratégicos que deberán ser alcanzadas durante los próximos siete períodos de gobierno.

Los análisis y consensos iniciados a partir de ese momento, condujeron al establecimiento de un marco conceptual orientado a la conformación de los siguientes instrumentos:

- Una Visión de País contentiva de Principios, Objetivos Nacionales y Metas de Prioridad Nacional para el período 2010-2038;
- Un Plan de Nación que cubre una primera fase de la Visión de País (2010- 2022) y que se conforma de lineamientos estratégicos, objetivos e indicadores que marcarán las progresivas responsabilidades de los próximos tres gobiernos en torno a la Visión de País;
- Una matriz de 58 indicadores, que contiene los criterios cuantitativos a alcanzar y que permiten medir el avance del cumplimiento del Plan de Nación, según cada uno de los lineamientos estratégicos que lo componen, segmentados según al grado de avance esperado al final de cada periodo de gobierno.
- Un anteproyecto de decreto para la creación del Sistema Nacional de Planeación que actúa como instrumento para la ejecución e institucionalización de la Visión de País y el Plan de Nación y que debe contar, para su debida implementación, con un marco jurídico, una definición institucional y un esquema de funcionalidad operativa.

Instrumentos para el ordenamiento y desarrollo territorial:

De acuerdo con el art. 46 de la Ley de Ordenamiento Territorial, el marco instrumental para la planificación del Ordenamiento Territorial se conforma de un grupo de planes de diferentes escalas territoriales pero que comparten la característica de estar subordinados a las políticas y estrategias definidas por el Consejo Nacional de Ordenamiento Territorial (CONOT). Los instrumentos considerados por la ley son:

- **Plan Nacional De Ordenamiento Territorial:** Instrumento técnico-político que contiene normas generales que regulan el uso del suelo, la administración de los recursos naturales y la ocupación integral del territorio. Es de largo plazo, orienta actividades de los sectores económico, ambiental y social a nivel nacional, regional, municipal y en áreas bajo régimen especial, sirviendo de marco de referencia a los diferentes planes y estrategias sectoriales.
- **Plan Regional De Ordenamiento Territorial:** Instrumento técnico de similares características en el ámbito regional. El sistema de regiones será establecido por el Gobierno Central;
- **Plan Municipal De Ordenamiento Territorial:** Instrumento técnico de características similares en el ámbito municipal;
- **Plan De Ordenamiento Territorial De Áreas Bajo Régimen Especial:** Instrumento técnico de regulación territorial de estos espacios; y,
- **Otros Planes De Ordenamiento:** Requeridos para la gestión del Ordenamiento Territorial en circunstancias que lo justifiquen a juicio del CONOT.

5.3. Cohesión Social⁴⁶

Por sus usos tan diversos, el concepto de Cohesión Social resiste a una definición unívoca. Suele evocar un anhelo de comunidad ante un escenario de globalización y transformaciones profundas, que muchos asocian con una mayor fragmentación social y una pérdida de lazos estables. La reflexión crítica opone la idea de cohesión a la corrosión de la legitimidad y gobernabilidad de los estados nacionales, la acentuación de las brechas sociales, el surgimiento de identidades auto referidas, la excesiva racionalización económica y la tendencia, también excesiva, a la individualización y el debilitamiento a lo público; la invocación puede ser tanto nostálgica (la comunidad perdida) como propositiva, en este último caso, en nombre de la cohesión social se busca la manera de potenciar la riqueza simbólica del multiculturalismo, las promesas de la sociedad de la información y la difusión del imaginario democrático, con el fin de avanzar hacia sistemas capaces de crear nuevos mecanismos de inclusión social y participación ciudadana.

Desde el punto de vista sociológico, actualmente puede definirse a la cohesión social como el grado de consenso de los miembros de un grupo social sobre la percepción de pertenencia a un proyecto o situación común; en esta definición el énfasis se ubica en las percepciones y no en mecanismos como lo ve una definición física: cruce de tres variables que relacionan los elementos dados en un conjunto (distancia, integración y fuerza de conexión), donde se entiende como un efecto combinado del nivel de brechas entre individuos y grupos, mecanismos que integran en el sentido de adhesión y pertenencia.

La segunda noción más cercana es la Integración social, entendida como un proceso dinámico y multifactorial que posibilita a las personas participar del nivel mínimo de bienestar que es consistente con el desarrollo alcanzado en un determinado país. La integración de los miembros de la sociedad ha sido concebida como un sistema común de esfuerzos y recompensas, igualador en cuanto a oportunidades y meritocrático en términos de retribuciones.

⁴⁶ CEPAL, 2007

En ese sentido, la cohesión social se define como la dialéctica entre mecanismos instituidos de inclusión y exclusiones sociales y las respuestas, percepciones y disposiciones de la ciudadanía frente al modo en que ellos operan. En este concepto se permite vincular dimensiones de la realidad que por lo general transcurren por carriles divorciados: la política social y el valor de la solidaridad difundido en la sociedad; las sinergias entre equidad social y legitimidad política; la transmisión de destrezas y el apoderamiento de la ciudadanía; las transformaciones socioeconómicas, y los cambios de la interacción social, los cambios socioeconómicos y los cambios en la subjetividad colectiva; la promoción de una mayor igualdad y de un mayor reconocimiento de la diversidad –sea esta de género, etnia o raza-, las brechas socioeconómicas y el sentido de pertenencia, de esta manera plantea su carácter fundamental en un ENFOQUE SISTÉMICO DEL DESARROLLO.

Con los términos descritos, la cohesión social es un fin y un medio a la vez. Como fin, es un objetivo de las POLÍTICAS PÚBLICAS, en la medida que éstas apuntan a que todos los miembros de la sociedad se sientan parte activa de ella, como aportantes al progreso y como beneficiarios de este, en una inflexión histórica caracterizada por cambios profundos y veloces, precipitados por la globalización y por el nuevo paradigma de la sociedad de la información (Castells, 1999), recrear y garantizar el sentido de pertenencia y de inclusión es, en sí mismo, un fin.

Juan Carlos Feres (CEPAL, 2007a) define a la cohesión social como la dialéctica entre mecanismos instituidos de inclusión/exclusión sociales y las respuestas de la ciudadanía, frente al modo en que dichos mecanismos operan (sentido de pertenencia).

Entre los mecanismos de inclusión se menciona:

- Empleo: tanto para los de mayor escolaridad como para los menos calificados
- Sistemas educacionales: deben producir integración
- La titularidad de derechos
- Política social.

En cuanto al sentido de pertenencia se menciona:

- Reforzar la confianza en las personas y en las instituciones (a partir de experiencias positivas concretas)
- La participación ciudadana activa en la toma de decisiones (niveles de la gestión pública)
- Consolidación de los valores de la convivencia.

La cohesión social es un medio y en más de un sentido, las sociedades que ostentan mayores niveles de cohesión social brindan un mejor marco institucional para el crecimiento económico y operan como factor de atracción de inversiones al ofrecer un ambiente de confianza y reglas claras (Ocampo, 2004). Por otra parte, las políticas de largo plazo que aspiran a igualar oportunidades requieren un contrato social que les otorgue fuerzas y continuidad, y un contrato de tal naturaleza supone de una amplia gama de actores, dispuestos a negociar y consensuar amplios acuerdos. Con tal fin, los actores deben sentirse parte del todo y estar dispuestos a ceder en sus intereses personales en aras del beneficio del conjunto. La mayor disposición de la ciudadanía a apoyar la democracia, a participar en asuntos públicos y espacios de deliberación, a confiar en las instituciones y el mayor sentido de pertenencia a la comunidad y de solidaridad con los grupos

excluidos y vulnerables facilitan la suscripción de los pactos sociales necesarios para respaldar políticas orientadas al logro de la equidad y la inclusión.

Para avanzar a una cohesión social cimentada en valores democráticos es fundamental establece un contrato de cohesión social que permita sellar el acuerdo y el compromiso político en torno a ese objetivo y disponer de los recursos económicos, políticos e institucionales que lo hagan viable. Un gobierno local transparente fomenta la participación de la comunidad en las decisiones y en la solución de problemas. Dicho de otro modo, se requiere una profunda democratización del gobierno local.⁴⁷

En general, la ciudad proporciona a los individuos la posibilidad de mejorar su nivel de vida, favoreciendo la obtención de un empleo y en consecuencia aumentar sus ingresos. En el caso del centro de la ciudad, si esta es atractiva, se generará una tendencia migratoria hacia éste. Si el centro de la ciudad no tiene más oferta de empleos o si las expectativas de ingresos se contraen, entonces los individuos partirán en busca de otras expectativas, lo cual conducirá a diferencias al interior de la ciudad.⁴⁸

6. Análisis del capital cultural, institucional y organizacional

6.1. Análisis del Capital Cultural y Espacios públicos del MDC⁴⁹

Tegucigalpa se caracteriza por su variado e interesante carácter cultural. La ciudad posee un gran valor cultural que ha estado atrayendo a muchas personas en las últimas décadas, se caracteriza por su bello estilo colonial y moderno a la vez lo que la hace un sitio muy especial.

La ciudad celebra varias ferias como la Feria del Aniversario de Tegucigalpa el 29 de septiembre esta festividad pretende obtener lo mejor de los capitalinos y es una época del año que siempre llena de mucha satisfacción para reunirse.

También se celebran otras ferias como AGAFAM (Feria de Asociación de Ganaderos y Agricultores de Francisco Morazán), la Feria del Caballo y la Feria del Emprendedor. En Tegucigalpa encontramos muchos centros culturales, entre ellos destacan:

- El Teatro Nacional Manuel Bonilla es una de las instituciones de mayor prestigio en la ciudad. Inaugurado en 1905, sus salas se dedican a eventos musicales y teatrales de primer nivel. En el teatro nacional Manuel Bonilla se han realizado más de 10 000 presentaciones musicales, teatrales, óperas, en presentaciones que se realizan diariamente en varias funciones durante el día y la noche. Además se realizan otros eventos especiales durante el año. Fomenta la organización y promoción de los diferentes espectáculos escénicos (Teatro, Danza y Música) de alta calidad, tanto nacional como internacional; teniendo como objetivo primordial elevar el nivel cultural y espiritual de los residentes de la ciudad capital.

⁴⁷ Eduardo Rojas, *Gobernar las Metrópolis. Las regiones metropolitanas. Problemas de gobierno y desarrollo*, 2005.

⁴⁸ *Desafíos de los centros de las ciudades mesoamericanas: Los casos de tres metrópolis*; 2003.

⁴⁹ <http://es.wikipedia.org/wiki/Tegucigalpa>

- Teatro Renacimiento.
- Escuela Nacional de Danza "Mercedes Agurcia Membreño" (MAM).
- Escuela Danza Libre.
- Escuela Nacional de Música
- La Galería de Arte Nacional en sus instalaciones se respira el amor al arte y en su arquitectura colonial flota el apacible ambiente de épocas pasadas. Desde arte rupestre, escultura prehispánica en piedra, cerámica precolombina, pintura colonial hasta arte religioso en plata, se puede disfrutar y admirar en un verdadero banquete cultural. Visitar las instalaciones de la Galería Nacional de Arte en Tegucigalpa, es hacer un interesante recorrido por la historia del arte de Honduras, en la entidad considerada patrimonio nacional. La Galería Nacional de Arte es el principal proyecto de la Fundación Pro Arte y Cultura (Fundarte).
- Paraninfo de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras.
- Chiminike (parque infantil, museo científico para niños).
- El Centro Cultural de España en Tegucigalpa - CCET.

La Biblioteca Nacional de Honduras (1880): La Biblioteca Nacional de Honduras es una biblioteca que contiene más de cuarenta mil volúmenes, concita el sueño de su fundador el doctor Antonio Ramón Vallejo y los sueños de su propiciador, secretario de gobierno de Marco Aurelio Soto, doctor Ramón Rosa. La Biblioteca Nacional de Honduras es una institución de utilidad pública, dependiente de la Secretaría de Cultura, Artes y Deportes, cuya misión es recopilar, catalogar, clasificar, conservar y difundir toda la producción documental publicada en el país y en el extranjero. La Biblioteca Nacional de Honduras se encuentra en la antigua casa donde nació el General Francisco Morazán. Esta antigua casa, fue también: "Casa de la Moneda" (1780) y en 1830 sirvió para las reuniones del Congreso Nacional. Entre los años: 1859-1876 sirvió como cuartel y más tarde en 1898 se instaló la Tipografía Nacional; y como información hasta 1926 se dejó de acuñar monedas.

La ciudad cuenta también con la Biblioteca de la UNAH (Universidad Nacional Autónoma de Honduras) para apoyar el desarrollo de la investigación, la docencia y el estudio, proporcionando el acceso a los recursos de información necesarios, propios de la Universidad o ajenos a ella. Los diferentes puntos de servicio atienden a toda la comunidad universitaria y se ofrecen en 10 centros universitarios, cada uno con varias bibliotecas de facultad, Centro de Recursos de Aprendizaje y museos especializados.

En la ciudad se han realizado también varias "ferias del libro".

Cuenta la capital de Honduras con interesantes museos, entre los que se destacan el **Museo Nacional Villarroy** el cual es considerado por su valor arquitectónico como un monumento característico dentro del contexto urbano Tegucigalpa. Su construcción fue realizada entre 1936-1940 por Samuel Salgado de marcada influencia Italiana, dentro de un esquema paladiano; el **Museo del Hombre** ofrece al público visitante tres salas de exhibiciones pictóricas de artistas del pincel hondureño y la biblioteca especializada en arte Reina Sofía, entre otros. Además funciona el Taller de Restauración Miguel Ángel Gómez, donde se han recuperado más de 400 obras, patrimonio religioso. De carácter privado y a cargo de la Fundación Museo del Hombre Hondureño. Uno de los logros más grandes de la FMHH es la obtención de la Casa Ramón Rosa,

actual sede del centro cultural, donde antes funcionaba la Corte Suprema de Justicia.

También se destacan el **Museo Histórico Militar** ubicado en el edificio del Cuartel San Francisco este museo tiene una selección de artículos personales y fotografías de los ilustres héroes militares y hombres fuertes de Honduras. Así mismo, tiene una sala con armas de fuego antiguas y modernas y el **Museo de las Telecomunicaciones** el objetivo de este centro es resguardar el patrimonio histórico que constituyen los diferentes equipos y documentación así como el edificio mismo del Palacio de Telecomunicaciones. Asimismo, contribuir a expandir los conocimientos científicos y culturales de nuestros empleados y de la sociedad hondureña en general, en lo que se refiere a Telecomunicaciones.

El Museo para la Identidad Nacional (MIN). El Museo para la Identidad Nacional es una institución permanente abierta al público, sin fines de lucro al servicio de la sociedad y su desarrollo, que adquiere, conserva, investiga, comunica y exhibe con propósito de estudio, de educación y disfrute, la evidencia material e inmaterial de los pobladores que habitaron y habitan el territorio hondureño a fin de fortalecer la memoria histórica y el sentido de identidad nacional.

Parque Nacional La Tigra: Tiene un área total de 243.406 km² que comprende la zona núcleo y su zona de amortiguamiento, el parque tiene límites con cinco municipios que son: Distrito Central, San Juan de Flores, Santa Lucía, Valle de Ángeles y Talanga.

De ellos el que tiene su mayor cobertura es el Distrito Central, cuenta con cuatro ecosistemas que son: 1. Sistema Agropecuario 2. Bosque tropical siempre verde estacional aciculifoliado montano inferior 3. Bosque tropical siempre verde estacional mixto montano inferior y 4. Bosque tropical siempre verde estacional latifoliado montano superior. Este último está en las máximas alturas que posee el parque.

El bosque seco subtropical está ubicado en la zona norte del parque y es el que tiene menor cantidad de área. La Tigra tiene una gran variedad de flora y fauna, entre la vegetación podemos mencionar especies de árboles como ser: Pino de Ocote, Robles, Encinos, Liquidámbar, Aguacatillos entre otros, también hay diversidad de helechos seis de ellos en peligro de extinción los cuales son protegidos por AMITIGRA.

Entre la fauna hay especies de mamíferos, anfibios, reptiles y aves que son los grupos más comunes y que podemos observar dentro del parque, se sabe que viven animales como: Tigrillos, Guatusas, Venados Cola Blanca, Micos de Noche, Pumas y Yaguaroundis. Aves como Jilgueros, Pavas de Montaña, Quetzales, Gavilanes, Tucanes entre otras más.

El Zoológico Metropolitano del Picacho: Ubicado en el Picacho, con una extraordinaria vista de la ciudad de Tegucigalpa y entre un bosque de robles y pinos, el zoológico metropolitano ofrece una opción para conocer algunos de los animales nativos de nuestra Honduras.

Destaca un jaguar, felino más grande de América y que es nativo de Honduras, así como una colección muy completa de venados cola blanca y monos araña. Con un total de 310 animales, entre los que podemos contar 20 especies diferentes de mamíferos, 23 de aves y 7 de reptiles. El área total del zoológico es de unas 22 manzanas.

Tegucigalpa se caracteriza por sus parques como:

- El Parque **La Leona** donde se puede apreciar una gran y muy buena vista de la ciudad, es un buen lugar donde se puede pasar a relajarse y disfrutar de la ciudad.

- El parque nacional del Picacho o de las Naciones Unidas, cuenta con una impresionante vista desde sus miradores, es el lugar ideal para tomar excelentes fotografías de la ciudad. También encontrara en este lugar un pequeño zoológico de las especies nativas de Honduras y el monumento El Cristo del Picacho. Este parque fue abierto al público el 2 de agosto de 1946.
- El Paseo del Cerro Juana Laínez ha sido un ícono de la historia cívica y militar, actualmente es un símbolo inconfundible de Tegucigalpa, con su monumento a La Paz. Es uno de los principales miradores de donde se puede ver los cuatro puntos cardinales de la ciudad, también un pulmón ecológico que vale la pena conservar, recientemente se ha establecido aquí una base de bomberos forestales. Aunque no ha sido explotado para uso turístico como debería ser, pues no existen las condiciones de servicios y seguridad, sigue siendo muy visitado; con frecuencia se utiliza como zona de prácticas previo los desfiles patrios... y para otro tipo de prácticas "cuasi estudiantiles". Se realizan diversas ceremonias, entre estas las detonaciones de los cañones e izado de la bandera para las festividades de septiembre y octubre.
- El Parque Central está ubicado frente la Catedral de San Miguel y es uno de los parques más concurridos de la ciudad, en él se desarrollan varias actividades de mucho interés, así como también se puede pasar un buen momento.
- Plaza España (parque Alfonso XIII) es un parque/mirador que ofrece amplios espacios para descansar y recreación así como inigualables vistas hacia la zona del Bulevar Morazán y El Hatillo. En el centro de la plaza en forma octagonal se encuentra una estatua del Rey Alfonso XIII de España.

6.2 Análisis del capital institucional (público – privado) del Municipio del Distrito Central

Producto del Mapeo de Actores Claves (MAC), se ha identificado los siguientes actores (empresas e instituciones) privadas y públicas de interés, que dinamizan la forma de comportamiento social y económico del Municipio del Distrito Central.

Centros comerciales

- Mall Las Cascadas
- Mall Multiplaza
- Mall Plaza Miraflores
- Plaza Millenium
- Paseo Los Castaños
- Metromall.
- Plaza Nova
- Paseo Los Próceres
- Novacentro
- Mall El Dorado
- Mall Premier
- Plaza La Granja

Hospitales y centros de salud

De categoría privada:

- Hospital y Clínicas Viera
- Hospital y Clínicas San Jorge
- Hospital Centro Médica
- Hospital Infantil Privado
- Clínica Cardiopulmunar Alameda
- Centro Oftalmológico Santa Lucía
- Centro de Maternidad y Diagnóstico
- Hospital Medicasa
- Honduras Medical Center
- Hospital La Policlínica
- Centro Médico Hondureño
- Centro Oncológico Hondureño
- HOSPIMED

De categoría pública

- Instituto Hondureño de Seguridad Social IHSS
- Hospital Escuela
- Hospital San Felipe
- Hospital El Tórax

Universidades del MDC

- Universidad Nacional Autónoma de Honduras UNAH
- Universidad de Gestión y Tecnología UG&T
- Universidad José Cecilio del Valle UJCV
- Universidad Tecnológica de Honduras UTH
- Universidad Tecnológica Centroamericana UNITEC
- Universidad Politécnica de Ingeniería UPI
- Universidad Pedagógica Nacional Francisco Morazán UPNFM
- Universidad Católica de Honduras UNICAH (Campus Tegucigalpa)
- Universidad Metropolitana de Honduras
- Universidad Politécnica de Honduras
- Universidad Cristiana Evangélica Nuevo Milenio UCENM (Campus Tegucigalpa)
- Centro de Diseño Arquitectura y Construcción CEDAC
- Centro Universitario Tecnológico CEUTEC
- Centro Universitario Guaymura

Hoteles del MDC (Solo los más importantes)

- Hotel Casa del Viajero
- Hotel Honduras Maya
- Hotel Clarión
- Hotel Marriott
- Hotel Real Intercontinental
- Hotel Alameda



- Hotel Excelsior
- Apart-Hotel Guijarros
- Hotel Plaza del Libertador
- Hotel Plaza San Martín
- Hotel Plaza del General
- Hotel Plaza Florencia
- Hotel Leslie's place

Secretarías e Instituciones de Gobierno

La dinámica social y económica del Municipio del Distrito Central, se basa ser el centro de las acciones gubernamentales del país, representada en las Secretarías e Instituciones del Gobierno (Estado), reflejo del centralismo que ha caracterizado el país desde el inicio de su conformación y consolidación como Nación, donde las capitales han jugado el papel de ser la megacefalia existente en la dinámica económica e institucional. En el caso del MDC es un vivo ejemplo de la evolución gubernamental, concentrando a la totalidad de las instituciones gubernamentales que representan la institucionalidad de Honduras. Por la larga lista de instituciones del estado se resumen las más importantes a continuación.

Secretarías de Estado

- SECRETARIA DE ESTADO EN EL DESPACHO PRESIDENCIAL
- SECRETARIA DE ESTADO EN EL DESPACHO DE EDUCACION PUBLICA
- SECRETARIA DE ESTADO EN EL DESPACHO DE OBRAS PUBLICAS, TRANSPORTE Y VIVIENDA (SOPTRAVI)
- SECRETARIA DE ESTADO EN EL DESPACHO DE CULTURA, ARTES Y DEPORTES
- SECRETARIA DE ESTADO EN EL DESPACHO DE AGRICULTURA Y GANADERIA
- SECRETARIA TECNICA DE PLANIFICACION Y COOPERACION EXTERNA (SEPLAN)
- SECRETARIA DE ESTADO DEL INTERIOR Y POBLACION
- SECRETARÍA DE ESTADO EN EL DESPACHO DE RELACIONES EXTERIORES
- SECRETARIA DE ESTADO EN EL DESPACHO DE RECURSOS NATURALES Y AMBIENTE
- SECRETARIA DE ESTADO EN EL DESPACHO DE INDUSTRIA Y COMERCIO
- SECRETARIA DE ESTADO EN EL DESPACHO DE FINANZAS
- SECRETARIA DE ESTADO EN EL DESPACHO DE DEFENSA NACIONAL
- SECRETARIA DE ESTADO EN EL DESPACHO DE SEGURIDAD
- SECRETARIA DE ESTADO EN EL DESPACHO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
- SECRETARIA DE ESTADO EN EL DESPACHO DE SALUD
- SECRETARIA DE ESTADO EN EL DESPACHO DE TURISMO

Direcciones e Instituciones descentralizadas

- DIRECCION EJECUTIVA DE FOMENTO A LA MINERIA (DEFOMIN)
- DIRECCIÓN GENERAL DE GESTIÓN EMPRESARIAL
- DIRECCIÓN DE PRODUCCIÓN Y CONSUMO
- DIRECCIÓN DE PROMOCIÓN DE COMERCIO EXTERIOR E INVERSIONES
- DIRECCIÓN DE SECTORES PRODUCTIVOS
- DIRECCIÓN DE PROPIEDAD INTELECTUAL
- DIRECCIÓN DE INTEGRACIÓN Y POLÍTICA COMERCIAL

- DIRECCIÓN DE FOMENTO A LA MICRO-PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA
- DIRECCIÓN GENERAL DE ADMINISTRACIÓN DE TRATADOS
- BANCO CENTRAL DE HONDURAS
- CONSEJO HONDUREÑO DE DESARROLLO FORESTAL (COHDEFOR)
- EMPRESA HONDUREÑA DE TELECOMUNICACIONES (HONDUTEL)Y
- EMPRESA NACIONAL DE ENERGIA ELECTRICA (ENEE)
- SERVICIO AUTÓNOMO NACIONAL DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADO (SANAA)
- CORTE SUPREMA DE JUSTICIA
- CONGRESO NACIONAL DE LA REPUBLICA
- INSTITUTO HONDUREÑO DE SEGURIDAD SOCIAL (IHSS)
- INSTITUTO HONDUREÑO DE MERCADEO AGRICOLA (IHMA)
- FONDO HONDUREÑO DE INVERSION SOCIAL (FHIS)
- FONDO SOCIAL DE LA VIVIENDA (FOSovi)
- INSTITUTO HONDUREÑO DEL CAFE (IHCAFE)
- INSTITUTO NACIONAL AGRARIO (INA)
- BANCO NACIONAL DE DESARROLLO AGRICOLA (BANADESA)
- EMPRESA NACIONAL PORTUARIA (ENP)
- DIRECCION EJECUTIVA DE INGRESOS (DEI)
- MIGRACION
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA (INE)
- INSTITUTO NACIONAL DE FORMACIÓN PROFESIONAL (INFOP)

Medios de Comunicación Social (prensa escrita, televisiva y radial)

En el MDC se identifican los siguientes medios de comunicación social:

- DIARIO LA PRENSA
- DIARIO EL TIEMPO
- DIARIO LA TRIBUNA
- DIARIO EL HERALDO
- TIEMPOS DEL MUNDO
- HONDURAS THIS WEEK
- TELENOTICIAS 5
- ABRIENDO BRECHA (CANAL 7 y 10)
- TELEVISION EDUCATIVA NACIONAL (TEN, CANAL 10)
- CANAL CHOLUSAT SUR (CANAL 36)
- TV GLOBO
- HOY MISMO (CANAL 3)
- VICA NOTICIAS (CANAL 9)
- AL DESPERTAR (CANAL 9)
- NOTICIAS 63 (TELENISA)
- HCH TV,
- Congreso TV
- RADIO AMERICA
- RADIO GLOBO
- H.R.N.

6.3 Principales problemas identificados para el Municipio del Distrito Central

En el marco del proceso de consulta realizado por la Alcaldía Municipal del Municipio del Distrito Central, la Secretaría Técnica de Planificación y Cooperación Externa y el Colegio de Arquitectos de Honduras en el marco de la elaboración del MAC y el PAC, se identificaron de forma participativa varios proyectos que asolan la capital hondureña, habiendo priorizado los siguientes:

- El problema de la Gobernabilidad
- Baja calidad y cantidad de agua
- La construcción de riesgo en el Municipio del Distrito Central
- Pérdida de la viabilidad social y económica de Comayagüela y Centro de Tegucigalpa
- Distribución y Suministros de Electricidad

6.3.1 Situación de la gobernabilidad (gobernanza) en el Municipio del Distrito Central⁵⁰

El término "gobernabilidad" es cada vez más complejo a medida que se ha puesto de moda. El surgimiento de una gran variedad de conceptos asociados que suelen identificarse con gobernabilidad dificulta su conceptualización y operacionalización con fines evaluativos o de medición de sus resultados. Si bien la gobernabilidad es una preocupación antigua en el ámbito del ejercicio del poder, la palabra *governability*, traducida al español como gobernabilidad, fue utilizada por primera vez por Samuel Huntington en la década de los setenta para referirse a un concepto restringido del ejercicio de la democracia que evitaría el exceso de demandas ciudadanas. El término ha sido enriquecido posteriormente por varios autores y nuevos enfoques, y se ha legitimado convirtiéndose en una categoría de análisis que adquiere hoy gran importancia en la práctica política.

Intentando alcanzar una aproximación más precisa, en este trabajo se entenderá la gobernabilidad como el equilibrio entre las demandas de los actores estratégicos y la capacidad del gobierno para responderlas de manera eficiente, como resultado de procedimientos democráticos institucionalizados y en un proceso en el que se han considerado los puntos de vista de los actores. La gobernabilidad así entendida, como señala Prats (2001), se refiere a la capacidad de una determinada sociedad para enfrentar positivamente los desafíos y las oportunidades que se le plantean en un tiempo determinado. Desde esta perspectiva, la gobernabilidad supone estabilidad política y condiciones básicas de toma de decisiones públicas; pero es más que eso, porque también remite a la existencia de instituciones y capacidades necesarias para reconocer y enfrentar colectivamente los retos y las oportunidades. La gobernabilidad, por tanto, no se refiere exclusivamente al sistema institucional ni a la acción de gobernar que definen las políticas públicas. Lo que hay que subrayar es que, en sociedades como las actuales donde los actores son cada vez más autónomos y, a la vez, más interdependientes, gobernar es cada vez menos producir bienes y servicios y cada vez más garantizar que los actores se comporten conforme a unas reglas de juego que incentivan su comportamiento eficaz frente a los retos y oportunidades de la comunidad. Asimismo, parece evidente que el valor creado por el gobierno no es sólo la utilidad o

⁵⁰ Marcelo Lasagna, Cristóbal Silva, Jaime Ordoñez, Gerardo Sierra. Gobernabilidad, instituciones y desarrollo América Latina y Honduras Instituto Interamericano para el Desarrollo Social Gobernabilidad, instituciones y desarrollo / Instituto Interamericano para el Desarrollo Social.--1a. ed.-- Tegucigalpa, 2004

satisfacción individual procurada por sus servicios, sino la arquitectura social en la que los individuos y grupos buscarán su utilidad.

Por otro lado, vista la gobernabilidad en clave de desarrollo, todavía es posible agregar un matiz más que permite vincular la gobernabilidad política con competitividad económica y la integración social. Esto supone trabajar para mejorar la calidad democrática de los gobiernos de forma paralela con el logro de cierto consenso social en la formulación de política y la resolución de problemas, con miras a avanzar en el desarrollo económico y la integración social. En coincidencia con lo anterior, la revalorización de estas nuevas dimensiones conceptuales de la gobernabilidad, como lo son instituciones y realidad política, ha llevado a que esté ganando terreno el concepto más inclusivo de gobernanza política.

Aunque son muchas las definiciones de este concepto, la noción más elemental de una gobernanza política es la de espacio de interrelación de actores políticos en el cual se toman decisiones conforme a unas determinadas instituciones. Concebida así, el ámbito de la gobernanza política consta de dos dimensiones básicas: i) instituciones, esto es, reglas de juego que pautan la interrelación entre actores y la adopción de decisiones políticas; ii) actores, tanto públicos como privados, que intervienen en los procesos de toma de decisiones. Atendiendo los enfoques que conceptualizan la gobernabilidad como un equilibrio y el desarrollo de capacidades, gobernabilidad en el ámbito local se define como un proceso de creación de mecanismos para que se dé el mayor acercamiento posible entre el Estado o gobierno local y la sociedad. Esto significa observar la capacidad que tiene una sociedad para gobernarse, y no únicamente el gobierno. Es decir, se destaca la capacidad que tiene una sociedad para autogobernarse.

En ese sentido, la gobernabilidad no tiene que enfocarse sólo desde la perspectiva del gobierno local; se trata de analizar la articulación entre el Estado y la sociedad, entre los diversos actores en función del cambio. Siguiendo a Canou (1995), la gobernabilidad se comprende como un estado de equilibrio dinámico entre demandas sociales y capacidad de respuesta gubernamental. Más allá de esta u otras definiciones, conviene considerar el siguiente supuesto: las instituciones democráticas están insertas en el conjunto de la vida social y, por consiguiente, su funcionamiento depende del modo en que está organizada determinada sociedad a nivel municipal. A partir de esta premisa se puede formular la hipótesis central del análisis: la gobernabilidad democrática local se refiere a la relación entre sistema político y la ciudadanía en el desarrollo social. Ello implica, por una parte, que el sistema político y los ciudadanos son corresponsales de la gobernabilidad democrática, aun cuando la iniciativa de generar las condiciones básicas para generar la gobernabilidad corresponda al sistema político, su éxito exige la cooperación ciudadana. El crecimiento del Municipio del Distrito central forma parte de un proceso de urbanización de la sociedad que se desarrolla paralelamente al proceso de industrialización y de desarrollo capitalista en general. Lo que caracteriza la metropolización del Municipio del Distrito Central, “es la heterogeneidad global y la homogeneidad particular. Heterogeneidad por la diversidad de actividades y grupos sociales que en ella se encuentran y homogeneidad por la localización de esas actividades y población en territorios diferenciados conformados por unidades relativamente homogéneas”. Es necesario analizar tres contradicciones que se presentan en la mayoría de los espacios metropolitanos para poner en contexto la gobernabilidad del Municipio del Distrito Central (MDC).

La primera tiene que ver con los problemas y el ámbito territorial del gobierno y la gestión local. Esto significa que los problemas en las zonas metropolitanas superan los límites territoriales; en ese sentido, él entiende la problemática metropolitana como una cuestión “tras territorial”. En segundo lugar, menciona la contradicción entre el ámbito territorial de los problemas y el de la representación política; esto significa que la mayoría de las veces no coinciden los problemas metropolitanos con las representaciones políticas. La tercera contradicción consiste en la polarización causada por la desvinculación entre el ámbito territorial de las necesidades y el ámbito territorial de los recursos. Esta contradicción produce una diferenciación social del espacio que se manifiesta en la existencia de municipios ricos con pocas necesidades y municipios pobres con muchas necesidades.

Las contradicciones indicadas obligan a plantear la necesidad de gobiernos metropolitanos que trascienden las demarcaciones locales. En ese sentido, las acciones encaminadas al logro de la gobernabilidad y gobernanza metropolitana requieren de la definición de los problemas que son de índole metropolitano, las políticas que se requieren y los servicios que exigen el funcionamiento de las metrópolis.

Por qué es necesaria la gobernabilidad metropolitana? Cuando hablamos de gobernabilidad de las metrópolis o gobernabilidad metropolitana hacemos referencia a un tipo específico de gobierno; es el ejercicio del gobierno en condiciones de legitimidad, eficiencia y apoyo ciudadano. En cambio, la gobernanza se entiende como la integración de actores no gubernamentales al diseño, implementación o evaluación de las políticas públicas. Sin embargo, es relativamente complicado establecer una separación contundente de ambos conceptos. Normalmente se usan indistintamente; en ese sentido “no existe acuerdo sobre el significado de gobernanza y gobernabilidad. Parte de esta confusión tiene que ver con la amplitud de significados asociada con el término ‘gobierno’ pero también con un cambio en los valores asociados a la forma en la que debe conducirse el poder”.

Se puede decir que gobernabilidad es el equilibrio entre las demandas sociales y la capacidad de respuesta de los gobiernos expresada en la formulación y aplicación de políticas públicas, mientras que gobernanza alude a las normas, instituciones y costumbres que regulan las relaciones gobierno-sociedad. En otros términos, el concepto gobernanza se relaciona con las políticas de transparencia y de rendición de cuentas.

En ese sentido, la gobernabilidad metropolitana es la capacidad del gobierno de la metrópoli de orientar y conducir los procesos urbanos, pero lo que en realidad ocurre es que generalmente no existe un gobierno metropolitano sino una gran fragmentación de las instancias estatales y municipales de planeación y gestión de problemas que no conocen límites administrativos. Al respecto firman que no sólo se trata de áreas fragmentadas en diversos gobiernos locales, estatales, sino incluso entre países. Además, son áreas que se expanden y cambian continuamente. Esa falta de fronteras contradice los principios políticos de la soberanía, la cual demanda que las sociedades estén contenidas dentro de un estado y sub-sociedades dentro de provincias, distritos, municipios o unidades geográficas bien definidas. Las zonas metropolitanas aparecen, por tanto, como ingobernables, porque no están contenidas dentro de límites definidos.

Por ello, son cada vez más frecuentes los argumentos a favor de impulsar las instituciones de

gobierno con alcance metropolitano. En ese sentido, la gobernabilidad metropolitana es una herramienta clave para incidir positivamente en el funcionamiento metropolitano y en aras de comprobar la eficiencia o inoperancia de arreglos de ese tipo se han desarrollado varias formas o mecanismos de gestión que van desde la modificación de las circunscripciones político-administrativas, pasando por el diseño de mecanismos de coordinación intergubernamental para gestión regional y la creación de entidades responsables para la prestación de servicios de carácter metropolitano, hasta la conformación de nuevos ámbitos de gobierno con atribuciones específicas para la gestión y planeación metropolitana, que cuentan además con representantes populares, fuentes de ingresos propias y órganos ejecutivos para construir y dotar de infraestructura y servicios básicos del Municipio del Distrito Central (MDC).

Por otra parte, también implica que los cambios estructurales en el desarrollo de la sociedad modifican tanto el papel de la política como las expectativas de los ciudadanos, o sea, modifican las condiciones de gobernabilidad.

Al analizar la gobernabilidad desde la óptica de relación entre el gobierno y la sociedad, se pueden establecer una tipología de las diversas formas de gobernabilidad que puedan darse ya sea a nivel nacional o local. Aquí se plantean cuatro tipos de gobernabilidad que pueden ser referentes en el momento de nombrar el tipo de gobernabilidad observado en los municipios: verticalista, democrática, sistémica y progresiva.

La gobernabilidad verticalista se da cuando únicamente proviene del Estado hacia la sociedad. En esta gobernabilidad no se incorpora la voluntad de la sociedad y de sus actores o ciudadanos en la conformación de la decisión estatal o de gobierno.

La gobernabilidad democrática implica la construcción de un orden político, social y económico basado en los siguientes elementos:

- *Institucional:* Debe haber solidaridad de los procedimientos y reglas del juego claras y compartidas.
- *Plural:* Debe haber reconocimiento de sujetos distintos, respeto por las distintas construcciones institucionales (las construidas por el Estado y edificadas por la sociedad).
- *Conflictivo:* Reconoce diversas relaciones sociales y diversas orientaciones de los actores; está abierto a la incertidumbre intrínseca del juego democrático y reconoce la capacidad de la democracia de innovarse constantemente. Implica asumir el conflicto dentro de la sociedad, pero desarrollando una capacidad de gestión política para manejar mejor esos conflictos.
- *La gobernabilidad sistémica* se produce cuando se gobierna en función sólo de mantener una estabilidad social y política sin propiciar cambios profundos en las relaciones entre el gobierno y la sociedad.
- En esta perspectiva, se busca que el sistema político funcione y que no se deslegitime ni pierda el control o la capacidad de manejo del conflicto social y político.

- *La gobernabilidad progresiva* se construye cuando se desarrolla la capacidad de autogobierno de una sociedad para fijarse objetivos socialmente influyentes de transformación de ciertas estructuras que debilitan la legitimidad y que impiden una adecuada relación entre el gobierno y la sociedad. Se trata de realizar los cambios necesarios e impulsar los procesos para que el gobierno logre generar la estabilidad requerida y construir las políticas orientadas a buscar el bienestar para todos. Es consolidar una gobernabilidad democrática.

6.3.2 Baja calidad y cantidad de agua potable

La población en barrios marginales o en desarrollo como se les llama actualmente, alcanza un 30% y el restante 70% se asienta en zonas urbanas tradicionales. La demanda de agua potable se ha incrementado proporcionalmente con la población. El sistema de distribución de agua potable opera en forma deficitaria y no se ha podido suplir la demanda durante los últimos años, de igual manera el rápido incremento poblacional, ha impedido que se realice tratamiento a las Aguas Negras. El sistema de alcantarillado fue muy afectado por el Huracán Mitch, agudizándose aun más el problema. Más de doscientas industrias de toda clase se encuentran distribuidas en diferentes puntos de la ciudad, descargando sus efluentes al alcantarillado o directamente a los cuerpos de agua contaminándolos, por ende la calidad del Agua Cruda de las fuentes de abastecimiento del Acueducto de Tegucigalpa han venido sufriendo cambios drásticos sobre todo en los embalses Los Laureles y Concepción en las diferentes épocas del año.

Normalmente la calidad del agua es muy buena cuando los niveles de los mismos se mantienen con suficiente agua disponible (Junio- Septiembre).- Durante el invierno, las primeras lluvias incrementan la turbiedad y el color provocando problemas de tratamiento ya que se sobrepasa la capacidad de dosificación de las plantas.- Al mismo tiempo se producen problemas de operación por obstrucciones en las Líneas de Conducción debido al arrastre de troncos de gran tamaño así como llantas que son dejados a la orilla de los Ríos.

En época seca (Marzo-Mayo) los embalses alcanzan niveles tan bajos que el agua disponible casi se mezcla con el lodo depositado en el fondo provocando problemas de mal olor y alto contenido de hierro y manganeso. Con el fin de tener un diagnóstico de la calidad del agua de las fuentes de abastecimiento de los sistemas de potabilización y en la Red de Distribución desde inicios de 1993 se comenzó un programa de monitoreo de la calidad del agua ya que el principal propósito de la empresa es proveer agua en la cantidad y calidad requerida de acuerdo a la Norma Técnica Nacional de la Calidad de Agua Potable vigente para satisfacción y agrado de nuestros clientes.

Aspectos Críticos que enfrenta la ciudad de Tegucigalpa

Con relación a la calidad del agua cruda en las fuentes de la ciudad enfrenta múltiples problemas ambientales y de salud causados por:

- Falta de cobertura de los servicios de Agua Potable
- Falta de cobertura de los servicios de alcantarillado
- Ausencia de tratamiento de las aguas negras
- Ausencia de tratamiento de los efluentes industriales
- Falta de un adecuado manejo de desechos tóxicos peligrosos y hospitalarios

- Falta de un sistema eficiente de manejo de desechos sólidos
- Falta de un adecuado manejo de las cuencas
- Deficiencia en los programas y mecanismos de control y vigilancia

Aguas Superficiales

Los Ríos que atraviesan las ciudades de Tegucigalpa y Comayagüela reciben descargas de gran cantidad de materia orgánica, siendo el embalse de los Laureles el XXII CONGRESO DE CENTROAMÉRICA Y PANAMA DE INGENIERIA SANITARIA Y AMBIENTAL “SUPERACION SANITARIA Y AMBIENTAL: EL RETO” más afectado lo cual provoca cambios en la Calidad del Agua, se producen malos olores, acumulación de lodos en el fondo sobre todo en la época seca debido al escaso caudal la situación se vuelve más grave, ya que las condiciones anóxicas y la alta concentración de Nutrientes (como el Fósforo) y Minerales (como el Hierro y Manganeseo) genera problemas de tratamiento.

Durante la estación lluviosa, debido en parte a la deforestación y sobre todo después del Huracán Mitch, se produjo mucho arrastre de sedimento lo cual provocó aumento en la Turbiedad y el Color en los Ríos y Afluentes que abastecen la Represa de Concepción y Los Laureles, Tatumbula y Río Sabacuante.- Así como en las fuentes del Noreste.

Aguas Subterráneas

El acuífero de Tegucigalpa es relativamente pequeño y la mayor parte poseen alto contenido de sales minerales haciéndola no satisfactoria para el cliente por los múltiples inconvenientes que ésta provoca.

Agua Potable

El Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados SANAA, provee Agua Potable procedente de 4 plantas potabilizadoras y cuenta con algunos pozos para abastecer las zonas marginales que no tienen servicio de Agua Potable, así mismo maneja llenaderos de camiones cisternas que distribuyen el agua a zonas que se han quedado sin servicio o se vende a particulares para su distribución.

El agua que recibe la ciudad de Tegucigalpa, que representa el 14.4 % del territorio del Distrito Central proviene principalmente de fuentes superficiales ubicadas en la cuenca alta del Río Choluteca y en menor medida de fuentes subterráneas. El abastecimiento adecuado de agua potable y la disposición apropiada de excretas son una necesidad básica del hombre reconocida en todo el mundo y que deben ser considerados como un bien social, ambiental y económico. La protección de los recursos hídricos y el abastecimiento de agua potable es el principal reto que enfrentan las autoridades y pobladores del Distrito Central, lo que puede garantizarse si se asegura su acceso, equidad y sostenibilidad, mediante acciones planificadas y orientadas en el corto mediano y largo plazo.⁵¹

⁵¹ Eliana Alejandra Velásquez, 2010, TEGUCIGALPA: DESCRIPCIÓN Y VALORIZACIÓN DE UNA CIUDAD EN DESARROLLO, Máster Desarrollo Urbano y Territorial: “Gestión y Transformación de Ciudades en Países en Desarrollo”

Cuencas Importantes para la Capital⁵²

La Cuenca del Río Choluteca tiene un área aproximada de 7,848 kilómetros cuadrados, distribuidos en 47 municipios, con una población que es rural en un 30%. La precipitación media anual es 1,300 mililitros y un caudal medio anual de 84 metros cúbicos por segundo. Esta cuenca tiene cinco subcuencas principales que contribuyen con un porcentaje importante en el abastecimiento de agua:

- Sub Cuenca del Río Grande.- 40%.- Está localizada en la zona suroeste de Tegucigalpa, cubriendo un área de 140 kilómetros cuadrados en los municipios del Distrito Central, Lepaterique y Ojojona, con una población de 3,3146 habitantes. Sus afluentes son el Río San José y Río San Sebastián.
- Parque Nacional La Tigra.- 30%.- Está ubicado al noreste de Tegucigalpa, en los municipios del Distrito Central, Valle de Ángeles, Santa Lucía y San Juan de Flores. El área total es de 24,040 hectáreas, de las cuales 7,571 pertenecen a la zona núcleo y 16,469 a la zona de amortiguamiento.
- Sub Cuenca del Río Guacerique.- 25%.- Está ubicada entre los municipios del Distrito Central y Lepaterique; tiene un área de 210.63 kilómetros cuadrados y unos 7,458 habitantes. Sus principales afluentes son las quebradas de Guaralalao, Quiscamote y Guajire.
- Sub Cuenca de Tumbula.- 2.5%.- Se encuentra localizada al sureste de Tegucigalpa, en los municipios del Distrito Central, San Antonio de Oriente y Tumbula. Tiene un área de 62.29 kilómetros cuadrados.
- Sub Cuenca de Sabacuante.- 2.5%.- Tiene 49.65 kilómetros cuadrados, en los municipios del Distrito Central, San Buenaventura y Santa Ana.
- La Sub Cuenca del Río del Hombre es otra fuente importante. Está ubicada al noroeste de Tegucigalpa, con 268.43 kilómetros cuadrados en los municipios del Distrito Central y la Villa de San Antonio, Comayagua.

Las principales subcuencas abastecedoras de agua circundan la cuenca alta del Río Choluteca, rodean el Distrito Central y tienen como núcleo la ciudad de Tegucigalpa:⁵³

- | | | |
|------------------------------|---------------------------|-----------------------------|
| 1. La Montaña de Yerba Buena | 2. La Laguna del Pedregal | 3. La Montaña de La Tigra |
| 4. La Montaña de Azacualpa | 5. La Montaña de Upare | 6. La Montaña de Corralitos |
| 7. La Montaña de Uyuca | | |

Desde 1961, el abastecimiento de agua y la gestión de las aguas residuales de la ciudad de Tegucigalpa, es responsabilidad directa del Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados (SANAA). Según el Decreto 91, el objetivo de este organismos es promover la cobertura en agua y saneamiento, realizar los diseños y construcción de los sistemas, brindar

⁵² Según Ing. Luis Miguel Flores del Departamento de Protección y Manejo de Cuencas Hidrográficas del SANAA, 12/07/2010. http://www.capital450.hn/2010/julio/12_subcuencas.php

⁵³ Ibídem.

asistencia técnica a los municipios, capacitar a las Juntas de Agua, administrar, operar y mantener los sistemas de algunas de las ciudades más importantes del país.⁵⁴

En la actualidad el SANAA capta unos 70 millones de m³ (31%) del agua producida en las subcuencas abastecedoras y la almacena en 4 subsistemas principales, provistos de dos embalses con capacidad para almacenar 48 millones de metros cúbicos (m³) de agua denominados Los Laureles y La Concepción, un subsistema de captación de 24 fuentes superficiales en la montaña de la Tigra, denominado El Picacho, un acueducto que capta y conduce las aguas de los ríos Sabacuante y Tumbula y 10 pozos que entran en operación en los meses de verano. Adicionalmente, para la potabilización del agua estos subsistemas cuentan con 4 plantas de tratamiento, aplicando métodos de purificación del tipo filtración y purificación y procesos de purificación conocidos como canalización o desinsectación, filtración, floculación, decantación, fluoración, empleando varias sustancias químicas entre las que se encuentran la cal hidratada, sulfato de aluminio, cloro, gas y flúor. De plantas potabilizadoras el agua es enviada a través de una red de tuberías a los diferentes sectores de la ciudad.⁵⁵

Imagen 7. Problemática de abastecimiento por la demanda futura.

		Demanda Neta Total		*Pérdidas	Promedio Requerido	
		Sin considerar pérdidas		Proyectadas	Incluyendo pérdidas	
		m ³ /d	m ³ /s	(%)	m ³ /d	m ³ /s
Año	Población					
2005	986,046	179,429	2.077	40	266,273	3.082
2010	1.160,187	211,117	2.443	40	313,298	3.626
2015	1.357,377	246,999	2.859	35	353,456	4.091
2020	1.581,341	287,754	3.33	30	396,525	4.589
2025	1.838,140	334,483	3.871	25	443,190	5.13
2030	2.132,054	387,966	4.49	25	514,075	5.95

Fuente: GIAT. Presentación Avances y Perspectivas⁵⁶, 2011

⁵⁴ Eliana Alejandra Velásquez, 2010, TEGUCIGALPA: DESCRIPCIÓN Y VALORIZACIÓN DE UNA CIUDAD EN DESARROLLO, Máster Desarrollo Urbano y Territorial: "Gestión y Transformación de Ciudades en Países en Desarrollo"

⁵⁵ Ibidem.

⁵⁶ Max Velásquez, coordinador de país, Programa de Agua y Saneamiento/Banco Mundial (PAS). Iniciativa de Gestión Integral del Agua para Tegucigalpa. 25 Marzo 2011.

Infraestructura

Embalses

Las ciudades de Tegucigalpa y Comayagüela para poder satisfacer su demanda de Agua Potable en época seca cuentan con 2 reservorios de agua:

- El Embalse “Ing. Rigoberto Cerna” más conocido como la “Concepción” y
- El Embalse “Ing. Federico Boquín” más conocido como “Los Laureles” ya que las fuentes superficiales de Tatumbra, Sabacuante y las Fuentes del Noreste bajan considerablemente sus caudales en el verano

Plantas de Tratamiento

Las ciudades de Tegucigalpa y Comayagüela cuentan con 3 grandes plantas de tratamiento y 1 pequeña.

Las plantas cuentan con los siguientes procesos:

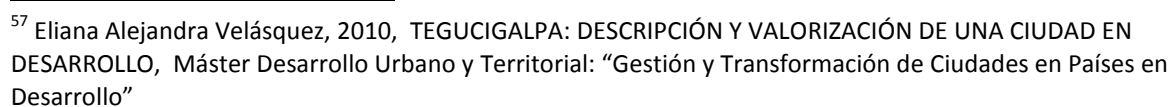
- Aireación
- Coagulación
- Floculación
- Sedimentación
- Filtración
- Neutralización
- Desinfección

Red de Distribución de Agua Potable

La Red de Distribución no cubre toda la ciudad debido más que todo a la topografía, el mal estado en que se encuentran las tuberías en las zonas más críticas donde la tubería data de más de 50 años existen problemas de infiltración y fugas.

El sistema de distribución de agua de la ciudad está integrado por 14 centros de distribución localizados en sitios estratégicos del Distrito Central: El Picacho, El Estiquirín, Juan A. Laínez, Centro Canal 11, Tanque Alto, Los Filtros, Centro Miraflores, Centro Loarque, Centro Colonia 21, El Chimbo, Los Laureles, Sabacuante, Loarque, Proyecto Concepción. El sistema consta de unos 89 kilómetros (Km) de líneas de conducción, 56 tanques de almacenamiento con una capacidad total 88453 m³ (rangos de 35 a 5000 m³), 23 estaciones elevadoras con una potencia total de 1200 HP (caballos de fuerza) y rangos de potencia de 50 a 400 HP, y más de 2000 Km. de redes de distribución (primarias, secundarias y de relleno), con tuberías de 2 hasta 40 pulgadas (50 – 1 000 mm) de diámetro. Además, cerca de 400 mil personas residentes en las áreas periurbanas de la ciudad son abastecidas con camiones cisternas privados y del SANAA. El sistema está sectorizado en 6 zonas de presión para atender 507 barrios y colonias en la zona de cobertura del sistema que es de 91.4%, aproximadamente, esto considerando la cobertura de los camiones cisterna (véase imagen 3). Si bien la cobertura del sistema aparenta ser importante, este indicador no guarda

Imagen 8. Sistema Actual de Abastecimiento de Agua.⁵⁸



94

Problemas

- La calidad del Agua Cruda de los embalses se ha visto deteriorada por varias razones:
- Las actividades humanas (aguas arriba del embalse) la gente se baña, lava ropa, abreva ganado, asentamientos poblacionales, industriales y agrarios que descargan hacia el Río esto sobre todo en el embalse Los Laureles.
- Con las crecidas del Huracán Mitch los embalses fueron afectados por el azolvamiento, la gran cantidad de sólidos arrastrados provocaron altas turbiedades en el Agua Cruda por mucho tiempo y luego su asentamiento y acumulación en el fondo de los mismos.
- En época seca debido a los bajos niveles del Agua en los embalses, las concentraciones bajas de oxígeno disuelto y la alta concentración de nutrientes como el Fósforo se producen reacciones Biológicas y Químicas las cuales provocan problemas de mal olor y sabor aunado a esto las altas concentraciones de Manganeso y Hierro proveniente de los lodos del embalse provocan color en el Agua Tratada.
- Debido a que el servicio no es continuo, esto permite que las tuberías se queden secas y que se genere presiones y reacciones negativas que afectan la calidad del Agua Potable.
- La rotura y reparación de tuberías provoca problemas de calidad en la Red de Distribución.
- Los problemas y fallas en la distribución del agua se enmarcan en el manejo de válvulas, almacenamiento prolongado, tuberías con limo sedimento y biopelícula lo cual propicia el crecimiento de bacterias y elementos no deseables que deterioran la calidad Bacteriológica y Físico Química del agua.

6.3.3 La construcción del Riesgo del Municipio del Distrito Central

Por su topografía, condiciones geológicas, climáticas e hidrología, y su alta vulnerabilidad la capital está constantemente amenazada por distintos eventos. Su sociedad está constantemente expuesta a amenazas, viviendo en la incertidumbre del tiempo y ubicación del siguiente evento o desastre; estas amenazas ya no son fortuitas o aisladas, son una realidad física, estructural y morfológica, que no solo dependen de la naturaleza, sino también del impacto de nuestra sociedad sobre el territorio⁵⁹.

Los desastres rotulados como inundaciones y deslizamientos detonadas por las lluvias -causando destrucción material y pérdida de vidas-, en realidad resultan del mal manejo del crecimiento urbano, la mala calidad de construcción, el mal manejo ambiental (en especial en el drenaje del suelo, de fluentes y emisiones), la deforestación, entre otras.

El D.C. no cuenta con un plan de ordenamiento que contemple las variables de riesgo y amenaza. La zonificación de riesgos naturales y la evaluación de riesgo no se han aplicado como instrumento para optimizar la ubicación de los asentamientos humanos y las normas de construcción específicas del sitio. El PAC plantea incorporar estos aspectos en el desarrollo de la ciudad. Como primer esfuerzo la Corporación Municipal ya ha aprobado una ordenanza (número XX) para regular la construcción de la ciudad, definiendo restricciones en función del nivel de amenaza y

⁵⁹ Caballero 2007

estableciendo la obligatoriedad de las evaluaciones de riesgo como parte de la documentación de los permisos de construcción.

El escenario de riesgo en Tegucigalpa. Para analizar el escenario de riesgo en Tegucigalpa, y en especial como se ha construido este escenario, aplicamos el modelo de presión-liberación, ampliamente difundido en la región para caracterizar escenarios de riesgo urbanos. El modelo plantea que las variables y dinámicas generadoras del riesgo se pueden agrupar 4 categorías: *el entorno, el núcleo, el estado y los efectos*.

6.4 El Entorno del riesgo en Tegucigalpa:

Los Factores que han incidido en la construcción del riesgo en Tegucigalpa son⁶⁰:

- Factores históricos: Dos factores principales históricos condicionaron la construcción del riesgo en Tegucigalpa. Un factor fue que Tegucigalpa nació como una localidad minera pero que no fue concebida para ser capital de la República. El traslado de la capital a Tegucigalpa en 1856 se encontró con una ciudad que no había sido diseñada para expandirse en torno al centro original. El otro factor histórico de construcción de riesgo fue el crecimiento poblacional acelerado, que a su vez se relaciona con que Tegucigalpa responde a un modelo de capital centralista que concentra un alto porcentaje de la inversión pública total, una buena parte en salarios. Esta concentración de la inversión pública (en mayor medida que la inversión privada) ha sido el factor que ha determinado la migración a la ciudad capital.
- Factores Políticos: Como ciudad capital y debido a la gran concentración de inversión pública Tegucigalpa ha sido un escenario de mucha importancia política. Esta situación ha sido determinante de que muchas decisiones que debían ser de carácter técnico (relacionadas con el control de la construcción o la regulación de barrios informales) se hayan politizado, optándose en muchas ocasiones por un esquema populista o paternalista.
- Factores Normativos:
 1. Limitantes del plan del METROPLAN. El Plan de desarrollo de 1975 y las actualizaciones posteriores contemplaba restricciones para la construcción, pero no incorporaba el aspecto de amenazas y riesgos. Al no haber una normativa en este aspecto se puede decir que ha existido un vacío legal. Sí se han realizado algunas evaluaciones de riesgo pero de forma aleatoria y sin seguimiento.
 2. Falta de seguimiento a las evaluaciones de impacto ambiental. No ha existido un seguimiento a las evaluaciones de impacto ambiental, aunque estas hubieran identificado aspectos de riesgo.
 3. Falta de normativa para las reubicaciones. Además de limitantes en el control de la construcción ha habido limitantes normativos en las reubicaciones. Las reubicaciones de familias en zonas de riesgo o afectadas por desastres no consideraron elementos como una evaluación de riesgo o viabilidad, lo que limitó el éxito de estos procesos, aunque contaron con inversiones importantes.

⁶⁰ Análisis realizado por medio de talleres con personal de diversas gerencias de la alcaldía del D.C.

4. Falta de control sobre tierras ejidales e indefinición en la tenencia. El hecho de que hubiera una cantidad importante de tierra ubicada en ejidos o sobre las que no existía claridad sobre la tenencia, unido a la falta de control por la alcaldía, al alto costo del suelo y la pobreza, contribuyó al crecimiento informal.

- Factores institucionales: Tegucigalpa, como el resto de Honduras sufre la falta de un funcionariado estable. Con los cambios de gobierno se produce el cambio de la mayor parte del personal de la alcaldía con la consiguiente pérdida de personal capacitado (muchas veces a través de inversiones de la cooperación internacional) y de memoria histórica (a veces no sólo de memoria histórica sino que en muchos casos no se traslada la información básica de un gobierno a otro). Un factor de construcción de riesgo en el componente institucional es la falta de coordinación interinstitucional. Uno de los aspectos donde se ha evidenciado esta falta de coordinación interinstitucional es el manejo de aguas pluviales, negras y potables entre el SANAA y la alcaldía. Se observan dificultades para coordinar acciones dirigidas a evitar la saturación de agua en las zonas afectadas por movimientos de ladera y esto hace que los movimientos se aceleren por efecto de la saturación del suelo, debida al colapso de los sistemas de distribución y evacuación de aguas. En este aspecto las pugnas entre el gobierno local y central han sido otro factor que ha dificultado la coordinación.

- Factores económicos: La pobreza, el alto costo de la tierra urbanizable en Tegucigalpa y la falta de proyectos de vivienda social condicionaron que la mayor parte de las laderas de Tegucigalpa se poblaran de forma “informal”. De hecho cuando se produce un desastre en una zona esta no se abandona o queda deshabitada, sino que es ocupada por un estrato social de más bajos recursos al que existía previamente, por lo que zonas de alto riesgo y zonas marginales se han desarrollado de manera simultánea.

- Factores sociales: En torno a los desastres en el D.C. se ha creado toda una estrategia que podemos denominar damnificados por oficio. Cuando se produce una inundación o movimiento de ladera a los albergues llegan gran número de personas que ven en esta situación una oportunidad de recibir un apoyo, aunque no hayan sido directamente afectados por la emergencia. La falta de un mecanismo de control y una cierta discrecionalidad en las ayudas han promovido estas prácticas, que hacen que se invierta gran cantidad de recursos en ayuda humanitaria sin que se atiendan los problemas de fondo.

- Factores culturales: Dentro de los factores culturales se identifican los siguientes:

1. Botado de basura. Asociado con la falta de un sistema de recogida de la basura que pueda cubrir toda la ciudad existe una cultura de botado de la basura a las quebradas, que contribuye al desbordamiento de las mismas.
2. Falta de acceso a la información. Aunque existe información sobre amenazas y riesgos de la capital, esta no ha sido difundida con la población. La falta de acceso a la información no permite que la población tome las decisiones adecuadas.
3. Los desastres como castigos. Predomina (tanto a nivel de la población como de los medios de comunicación) una visión del desastre como algo que se produce por causas externas. Se

responsabiliza a los fenómenos del desastre y no se relaciona el desastre y el riesgo con la vulnerabilidad.

6.4.1 El núcleo del escenario de riesgo. Actores y procesos.

Los principales núcleos del escenario de riesgo de Tegucigalpa son⁶¹:

Zona del Berrinche y parte alta de Comayagüela.

- Se trata de una zona que se ha consolidado a partir de asentamientos informales. Incluye colonias como la Col Campo Cielo, la 14 de Febrero, la Col. El Porvenir, la Francisco Morazán, y la Colonia Obrera. Se trata de colonias ya establecidas pero con grandes carencias en servicios básicos y con alta vulnerabilidad social. Algunas de estas colonias ya están en un nivel muy alto de precarización fruto de los movimientos de ladera, como es el caso de La 14 de Febrero, La Campo Cielo y el Porvenir (que precisan de una reubicación definitiva) y la Obrera (donde se está llevando a cabo un proyecto piloto de recuperación). La falta de sistemas de aguas pluviales y el deterioro de los sistemas de alcantarillado contribuye a la generación de movimientos de ladera. En el Berrinche, con el apoyo de JICA se llevará a cabo una importante obra de estabilización.
- Como **actores** de este núcleo tenemos los/as pobladores, las organizaciones comunitarias (patronatos, CODEL y asociaciones de padres entre otras), la AMDC y el SANAA.

Faldas del Picacho, zona del Reparto.

- Se trata de una zona que se desarrolló en gran medida a partir de asentamientos informales que se han ido formalizando. Coexisten zonas de alta vulnerabilidad con zonas de clase media. En algunos sectores la propia población ha construido obras para canalizar las aguas pluviales que han contribuido a la reducción de riesgo (ej.: Reparto Abajo). Esta zona coexiste con el deslizamiento del Reparto, que será estabilizado a través del apoyo de JICA. Ya en el sector El Bambú se han realizado trabajos de estabilización con el apoyo de JICA. El deterioro de la cuneta que canaliza las aguas de la carretera al Picacho ha sido un factor de disparo de movimientos de ladera. Es un sector donde aún existen algunos terrenos donde se están iniciando proyectos habitacionales, que deberán analizarse con detenimiento por tratarse de zonas de amenaza de movimiento de ladera. En este sector se encuentran las colonias, Guillen y la Suazo Córdoba, que precisan de ser reubicadas. Con el apoyo del programa DIPECHO de la Unión Europea en el año 2011 se fortaleció la organización de los CODEL en estos barrios y colonias.
- *Actores principales:* los/as pobladores, las organizaciones comunitarias (patronatos, CODEL y asociaciones de padres entre otras), la AMDC, el SANAA, SOPTRAVI (en lo referente a la cuneta de la carretera al Picacho) y los desarrolladores de nuevos proyectos de vivienda.

⁶¹ Este análisis se basa en las inspecciones y evaluaciones realizadas por el PNUD en apoyo a la AMDC y en entrevistas con actores clave.

Quebrada el Sapo y zona de los mercados.

- Incluye Colonias como el Bo. Las Ayestas, la Col. Villa Unión, La Flor 1, La Flor 2, La 3 de Mayo, La Zapote Norte, La Zapote Centro, Las Crucitas y el Área de Mercados de Comayagüela.
- Esta zona es afectada por inundaciones con frecuencia prácticamente anual, generando pérdidas importantes a los/as vendedores/as de los mercados. La ubicación de viviendas sobre la quebrada el Sapo y la deposición de basura en las mismas contribuyen a las inundaciones. La AMDC ha realizado diversas intervenciones que han contribuido a reducir el riesgo, como el embaulado de la Quebrada el Sapo y el canal de alivio. Actualmente el embaulado presente erosión en su base por lo que precisa ser reparado de forma urgente, para evitar la erosión de las paredes.
- En este sector se han realizado acciones importantes de organización de los CODEL que contribuyen a mejorar la capacidad de respuesta (con el apoyo de la Unión Europea). El PAC plantea alternativas de mejora para esta zona ligadas a la recuperación de Comayagüela, por medio de Proyectos de Renovación Urbana.
- *Actores principales:* los/as pobladores, las organizaciones comunitarias (patronatos, CODEL y asociaciones de padres entre otras), los locatarios de los mercados, las organizaciones de los mercados, las organizaciones de transportistas, la AMDC y el SANAA.

Zona de la quebrada El Cacao.

- En este sector se encuentra la Col. Kassandra y el Bo. El Chile. Entre ambos barrios se encuentra la Subida del Interconector Chile - Cerro Grande que cruza un área con gran número de movimientos de ladera de gran tamaño. En la Colonia Kassandra existe una amenaza alta de caída de rocas. Adicionalmente en la quebrada el Cacao se producen flujos de detritos, que arrastran el material suelto de los deslizamientos afectando a la Colonia Kassandra y el Barrio El Chile. Estos flujos se potencian por el taponamiento de la quebrada por efecto de la gran escombrera de desechos de construcción ubicada en la parte alta. En la quebrada existen desarenadores para detener el material grueso de los flujos de detritos pero necesitan mantenimiento.
- *Actores principales:* los/as pobladores, las organizaciones comunitarias (patronatos, CODEL y asociaciones de padres entre otras), la AMDC y los desarrolladores de proyectos habitacionales.

Zona de la Quebrada la Orejona.

- Incluye el Bo. Morazán y el Bo. La Guadalupe, ente otros.
- Es una zona que se inunda con frecuencia anual.

- **Actores principales:** los/as pobladores, las organizaciones comunitarias (patronatos, CODEL y asociaciones de padres entre otras) y la AMDC.

Zonas de las riveras del río Guacerique.

Incluye la Col La Venezuela, la Col. El Progreso y la Col. Vegas del Country.

Actores principales: los/as pobladores, las organizaciones comunitarias (patronatos, CODEL y asociaciones de padres entre otras) y la AMDC.

Zona de la rivera del río Choluteca.

- Incluye el Bo. Obelisco (Sector de SANAA-SOPTRAVI), El Bo. La Bolsa, El Jazmín, La Moncada, La Col. Las Brisas, La Maradiaga, barrio abajo, Barrio Centro Comayagüela, Bo. Concepción, Bo. La Concordia y mercado La Isla.
- Parte de este sector fue declarado como inhabitable después del huracán Mitch. Sin embargo muchos espacios a la orilla del río han venido ocupándose de nuevo de forma informal. En el año 2010 el río Choluteca se desbordó en dos ocasiones (la primera por efecto de la tormenta Agatha) afectando al mercado la Isla, generando la pérdida de medios de vida de los locatarios del primer (en mayor medida) y segundo piso del mercado. En esta zona la AMDC realiza trabajos de dragado prácticamente anuales por montos próximos a los 18 millones de Lempiras. La estabilización del Berrinche contribuirá a disminuir estas inversiones en dragado al recuperar el ancho original del cauce (actualmente el deslizamiento de El Berrinche estrangula el cauce del río Choluteca). Se está trabajando con el apoyo de PNUD en un sistema de alerta temprana para el río Choluteca. El PAC plantea diversas alternativas para la recuperación de las márgenes de este río.
- **Actores principales:** los/as pobladores, las organizaciones comunitarias (patronatos, CODEL y asociaciones de padres entre otras), los locatarios de los mercados, las asociaciones de locatarios, los transportistas y la AMDC.

Zona de la rivera del río San José.

- Incluye las colonias Nora de Melgar, Col. Kuwait y la Col. Betania entre otras.
- **Actores principales:** los/as pobladores, las organizaciones comunitarias (patronatos, CODEL y asociaciones de padres entre otras) y la AMDC.

Zona de La Nueva Capital.

- Incluye Colonia la Nueva Capital, la Colonia José Ángel Ulloa, la Colonia Fuerzas Unidas, la Colonia Nueva Danlí, la Colonia José Antonio Duarte y la Colonia Nueva Providencia.

- Se trata de colonias que crecieron a través de asentamientos informales posteriores al huracán Mitch. Este crecimiento se vio favorecido por encontrarse sobre el ejido de Comayagüela. Esta es una de las principales zonas de expansión informal de la capital, a pesar de la precariedad de la misma, dado que no cuenta con servicios básicos como el abastecimiento de agua (se abastecen por cisterna). Este sector se ubica en las faldas del Cerro del Pedregal, una estructura volcánica cuyas laderas presentan fenómenos de caída de roca y deslizamientos. Junto con el crecimiento informal se han desarrollado algunos asentamientos formales. Se trata de una zona de gran crecimiento y de alto riesgo, que debe atenderse de forma prioritaria para evitar que se sigan construyendo escenarios de riesgo que puedan derivar en nuevos desastres.

A la altura de las colonias José Ángel Ulloa y José Antonio Duarte, se están continuando las obras de construcción del anillo periférico, y es necesario mencionar que en la zona existe una falla geológica que debe ser estabilizada con las respectivas obras de mitigación, ya que la magnitud de la misma ha provocado deslizamientos, lo que representa una amenaza a desastre pudiendo afectar no solo a las colonias mencionadas sino también a varias colonias que están ubicadas en las laderas.

- *Actores principales:* los/as pobladores, las organizaciones comunitarias (patronatos, CODEL y asociaciones de padres entre otras), los desarrolladores de vivienda y la AMDC.

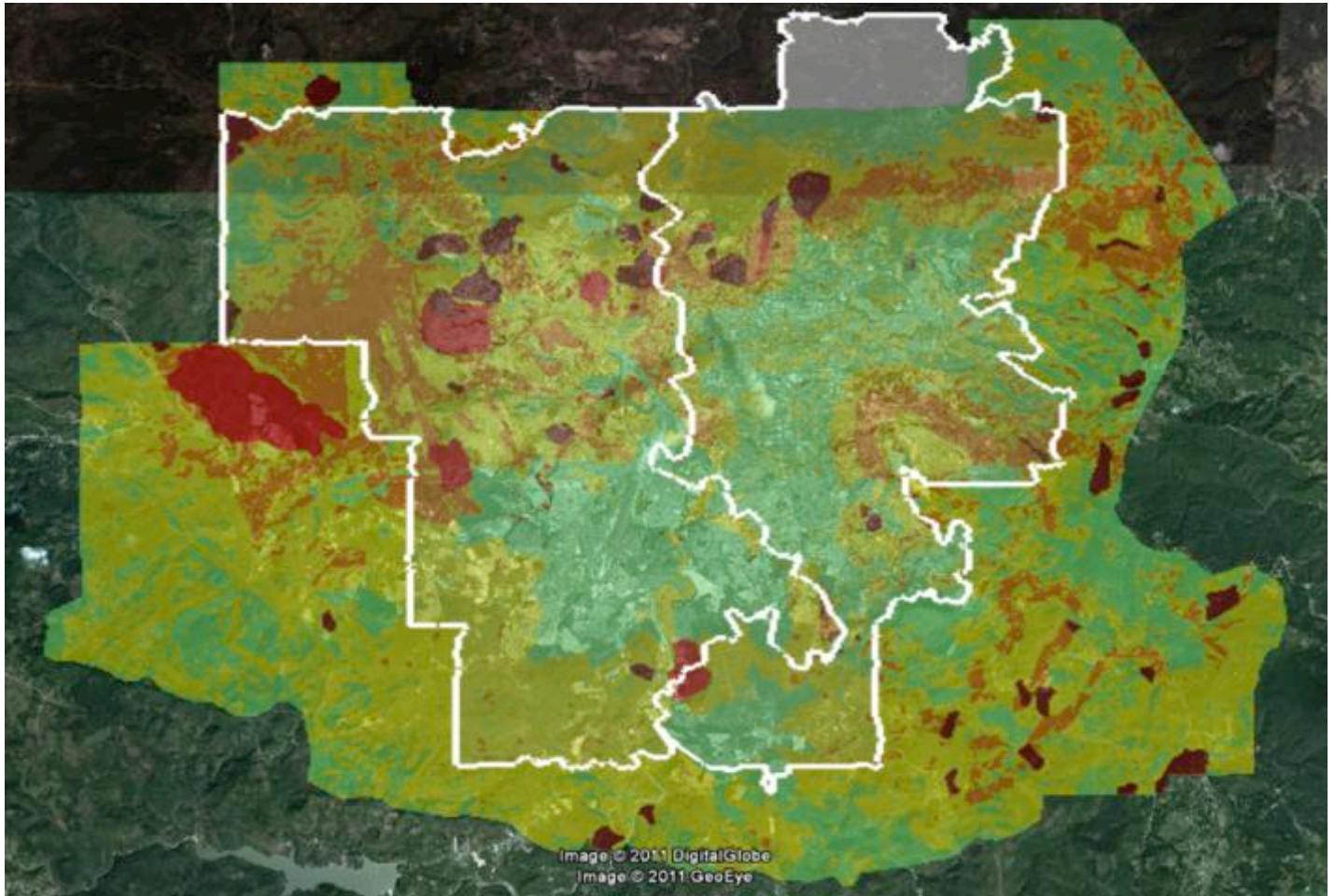
Zona de Los Pinos.

- Incluye principalmente el Barrio de Los Pino, Parte de la Col. Villanueva y la Residencial El Dorado.
- Se trata de un sector informal de reciente constitución. Presenta una marcada amenaza de movimientos de ladera. Es una zona de expansión formal e informal que debe de controlarse para evitar que continúe la construcción de riesgo.
- *Actores principales:* los/as pobladores, las organizaciones comunitarias (patronatos, CODEL y asociaciones de padres entre otras) y la AMDC.
- Otros barrios donde existen importantes escenarios de riesgo son la 14 de Enero, la 21 de Febrero, la Santa Cecilia, la Izaguirre, la Col Las Colinas (Sect. 2) y el área del Tablón.

En general tanto la construcción de viviendas formales e informales siguen siendo los principales procesos generadores de riesgo en Tegucigalpa. Es fundamental contar con estrategias para abordar ambos procesos para reducir la construcción de vulnerabilidad en el MDC.

6.4.2 Susceptibilidad y amenaza ante inundaciones y movimientos de ladera de la ciudad capital.

Mapa 13: Amenazas y susceptibilidad por deslizamiento de Ladera

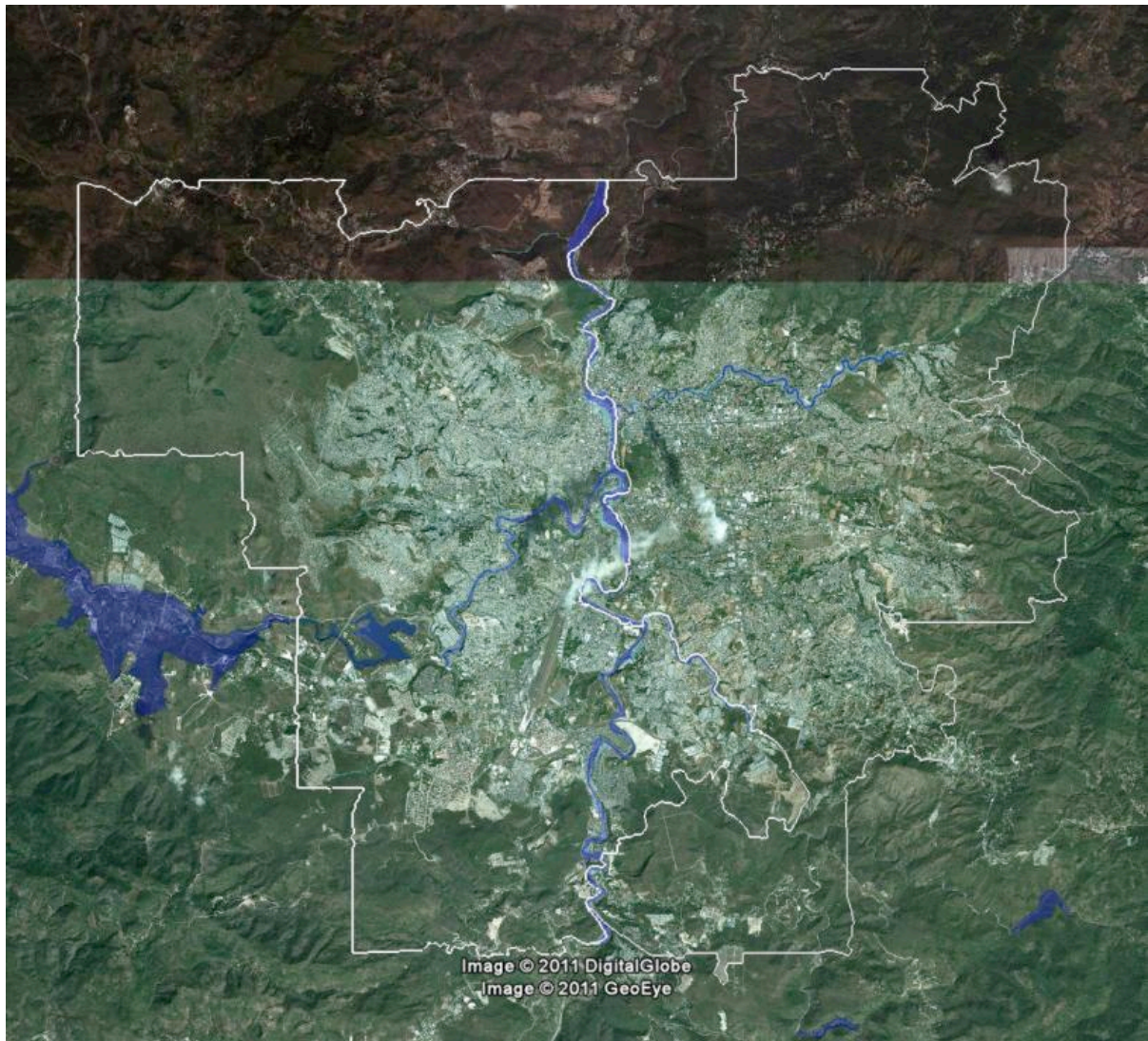


Fuente: UNAH/PNUD 2010

Este mapa recoge el mapa de amenaza y de susceptibilidad a movimiento de ladera para MDC. El mapa de amenaza a movimientos de ladera se elaboró recopilando la información de distintos estudios realizados en la MDC. A partir de la información del inventario de movimientos de ladera existentes se generó un mapa de susceptibilidad de movimientos de ladera. Este se elaboró aplicando el método de densidad de movimientos de ladera y análisis geomorfológico. Por cada una de las principales geologías que afloran en la zona de estudios se superpuso el inventario de movimientos de ladera con variables espaciales agrupadas en rangos. Se consideraron variables geológicas (distancia a las fallas, distancia al contacto entre la Formación Padre Miguel y la Formación Valle de Ángeles), topográficas (pendiente del terreno, curvatura) y ambientales. Una vez realizada la superposición de los movimientos de ladera a las variables agrupadas en rangos se calculó cuanto era el porcentaje del total del área de movimientos de ladera que se concentraba en un rango de la variable de análisis y por tanto cuanto explicaba este rango la distribución de los

movimientos. En función de esto se le daba un peso a ese rango y al final por una suma de los pesos se obtuvo el mapa de susceptibilidad a movimientos de ladera que nos indica la mayor o menor propensión a que se produzca un movimiento. El mapa de inundación se elaboró recopilando datos de estudios ya existentes. Esta información se completó elaborando buffers en las quebradas que no contaban con información de amenazas. Se consideró como amenaza alta la inundación con periodo de retorno menor de 25 años.

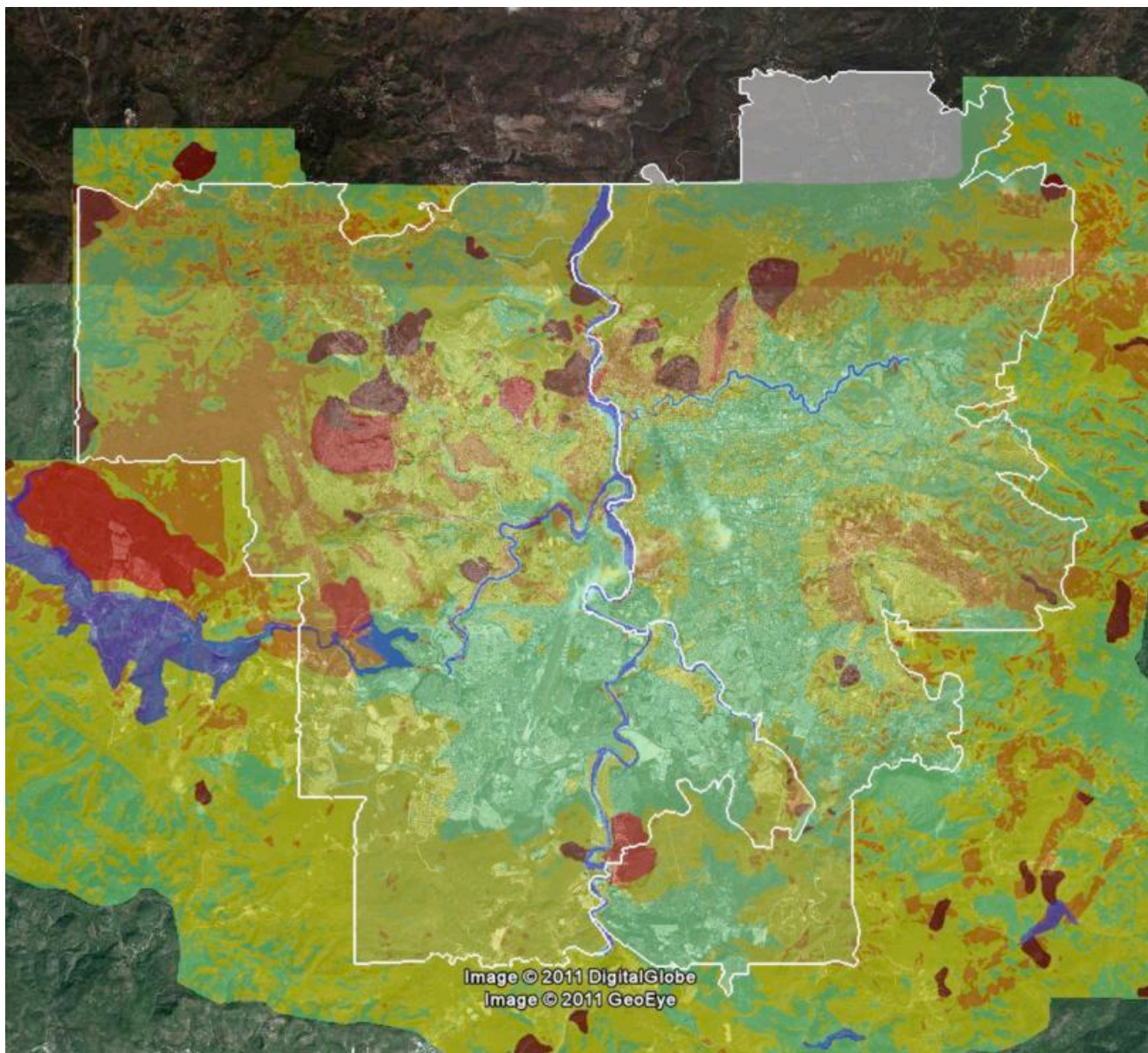
Mapa 14: Amenaza por inundación



Fuente: JICA 2002 y Mapa Hídrico AMDC

Al combinar el mapa de Amenaza y Susceptibilidad por movimientos de Ladera y el mapa de Amenaza por Inundación resulta el Mapa de Zonificación de Amenazas y Susceptibilidad.

Mapa 15: Zonificación de Amenaza y Susceptibilidad



Fuente: CIUR – CAH / 2011

Empleando datos de proyección de población realizados por el CIUR se analizó la cantidad de población a fecha 2010 que estaría en las zonas de amenaza y susceptibilidad. Para el cálculo de área urbana se tomó el área urbana oficial del D.C. (perímetro 1974).

Tabla 6: Clasificación de amenaza en el Municipio del Distrito Central

Clasificación de la Amenaza	Área urbana afectada	% Area urbana	Aprox. Pers. afectadas	% Pers. afectadas
Inundación	5.72 km²	2.91 %	53,668	5.01 %
Alta Amenaza	2.90 km ²	1.47 %	22,144	2.07 %
Media Amenaza	2.82 km ²	1.43 %	31,524	2.94 %
Amenaza Movimiento de Ladera	10.07 km²	5.12 %	125,861	11.75 %
Alta Amenaza	5.81 km ²	2.95 %	59,752	5.58 %
Media Amenaza	4.27 km ²	2.17 %	66,109	6.17 %
Susceptibilidad por de Movimiento Ladera	112.08 km²	56.88 %	563,910	52.64 %
Alta Susceptibilidad	28.56 km ²	14.52 %	154,951	14.47 %
Media Susceptibilidad	83.33 km ²	42.36 %	408,959	38.18 %

Fuente: CIUR – CAH / 2011

Se aprecia que en total en zonas de amenaza de inundación y movimientos de ladera se ubica un 17% de la población. La mayor cantidad de población en zona de amenaza se sitúa en las zonas de movimientos de ladera (12% del total).

El total del área urbana en zona de amenaza es un 8% y un 53% en zonas susceptibles a movimientos de ladera. Esto nos indica que las zonas de amenaza son un área reducida, pero que existe una gran área propensa a movimientos de ladera y donde es fundamental el manejo de las aguas lluvia y negras para evitar que se generen nuevos movimientos.

En base a esta zonificación, la AMDC aprobó una ordenanza que regula el uso del suelo. Esta ordenanza define las siguientes categorías:

Tabla 7: Zonificación propuesta para el Municipio del Distrito Central

Inundaciones	Movimientos de ladera	Regulaciones del uso del territorio.
Alta amenaza de inundaciones.	Alta amenaza de movimiento de ladera.	Zona de prohibición, no apta para la instalación, expansión o densificación de asentamientos humanos. Áreas ya edificadas deben ser reubicadas a largo plazo, o protegidas con obras de protección, sistemas de alerta temprana y evacuación temporal.
Media amenaza de inundación.	Media amenaza de movimiento de ladera. Alta susceptibilidad de movimiento de ladera.	Zona de restricción. Se debe analizar si las construcciones existentes cumplen con las reglas y normas o si deben ser reforzadas, protegidas o desalojadas y reubicadas. Se deben realizar análisis para definir si es posible mitigar la amenaza existente.
	Media susceptibilidad de movimiento de ladera	Zona de reglamentación, en la cual se puede permitir la expansión y densificación de asentamientos humanos, siempre y cuando existan y se respeten reglas de ocupación del suelo y normas de construcción apropiadas. Construcciones existentes que no cumplan con las reglas y normas deben ser reforzadas, protegidas o desalojadas y reubicadas.
Baja amenaza de inundación.	Baja susceptibilidad de movimiento de ladera.	Zona de sensibilización, apta para asentamientos humanos, en la cual la población debe ser sensibilizada ante la existencia de amenazas moderadas y poco probables, para que conozcan y apliquen reglas de comportamiento apropiadas ante éstas.

Fuente: CIUR – CAH / 2011

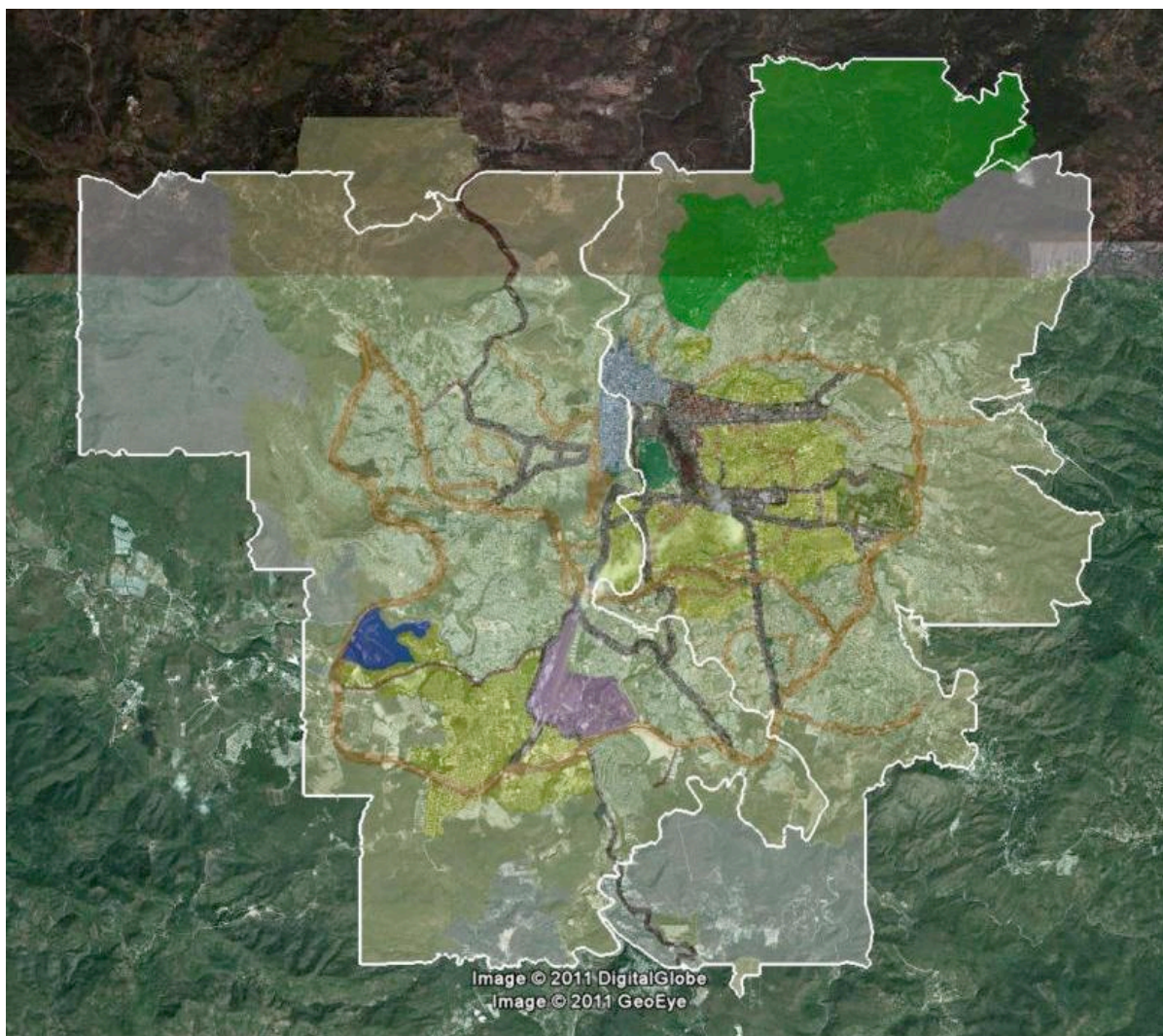
Se cruzó el mapa de amenazas y susceptibilidad con la actual zonificación del MDC obteniendo los siguientes resultados;

Tabla 8: Mapa Zonificación y Uso de Suelo.

Zonificación	Alta Amenaza		Media Amenaza		Alta Susceptibilidad		Media Susceptibilidad		Baja Susceptibilidad		Sin Cobertura de Estudio	
	Área (Ha)	Porcentaje	Área (Ha)	Porcentaje	Área (Ha)	Porcentaje	Área (Ha)	Porcentaje	Área (Ha)	Porcentaje	Área (Ha)	Porcentaje
CH	18.97	0.10%	20.83	0.10%	57.01	0.29%	51.01	0.26%	7.35	0.04%	-	0.00%
D1	22.80	0.11%	30.00	0.15%	58.65	0.29%	220.77	1.11%	503.78	2.53%	0.03	0.00%
D2	1.77	0.01%	5.03	0.03%	6.20	0.03%	22.99	0.12%	60.43	0.30%	-	0.00%
D3	58.24	0.29%	67.44	0.34%	156.68	0.79%	401.25	2.01%	466.37	2.34%	-	0.00%
OTROS	2.23	0.01%	4.46	0.02%	25.89	0.13%	38.20	0.19%	20.94	0.11%	-	0.00%
R2	37.13	0.19%	43.80	0.22%	56.29	0.28%	369.38	1.85%	912.48	4.58%	-	0.00%
R3	578.92	2.91%	437.56	2.20%	1,565.14	7.85%	4,983.29	25.01%	3,274.94	16.44%	6.72	0.03%
UR	94.91	0.48%	71.10	0.36%	769.35	3.86%	1,647.46	8.27%	737.10	3.70%	10.58	0.05%
Z.E. HATILLO	44.24	0.22%	0.45	0.00%	7.46	0.04%	387.95	1.95%	431.38	2.16%	743.21	3.73%
ZONAS ESPECIALES	5.24	0.03%	14.22	0.07%	77.44	0.39%	54.37	0.27%	235.15	1.18%	-	0.00%
TOTALES	864.44	4.34%	694.90	3.49%	2,780.11	13.95%	8,176.67	41.03%	6,649.92	33.37%	760.55	3.82%

Fuente: CIUR – CAH / 2011

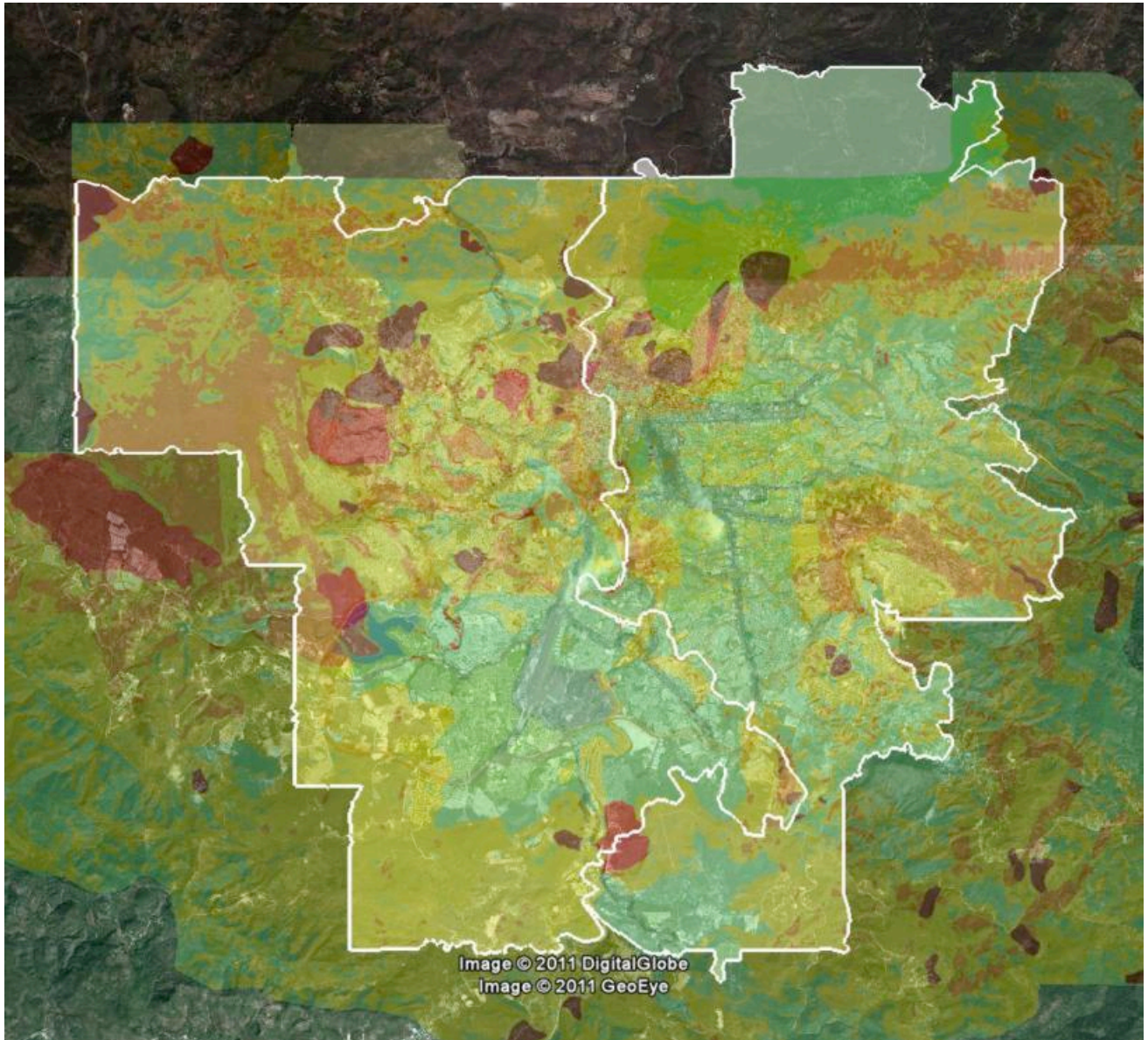
Mapa 16: Zonificación y Uso de Suelo vigente según Normas Transitorias 2008



Fuente: CIUR – CAH / 2011

Zonificación	Área (Ha)
D1	836.95
D2	97.03
D3	1,150.97
R2	1,419.99
R3	11,145.98
UR	3,330.51
CH	155.17
Z.E. HATILLO	1,616.10
ZONAS ESPECIALES	386.41
OTROS	91.72

Mapa 17: Cruce de Zonificación y Uso de Suelo con Zonificación por Zonificación y Riesgo

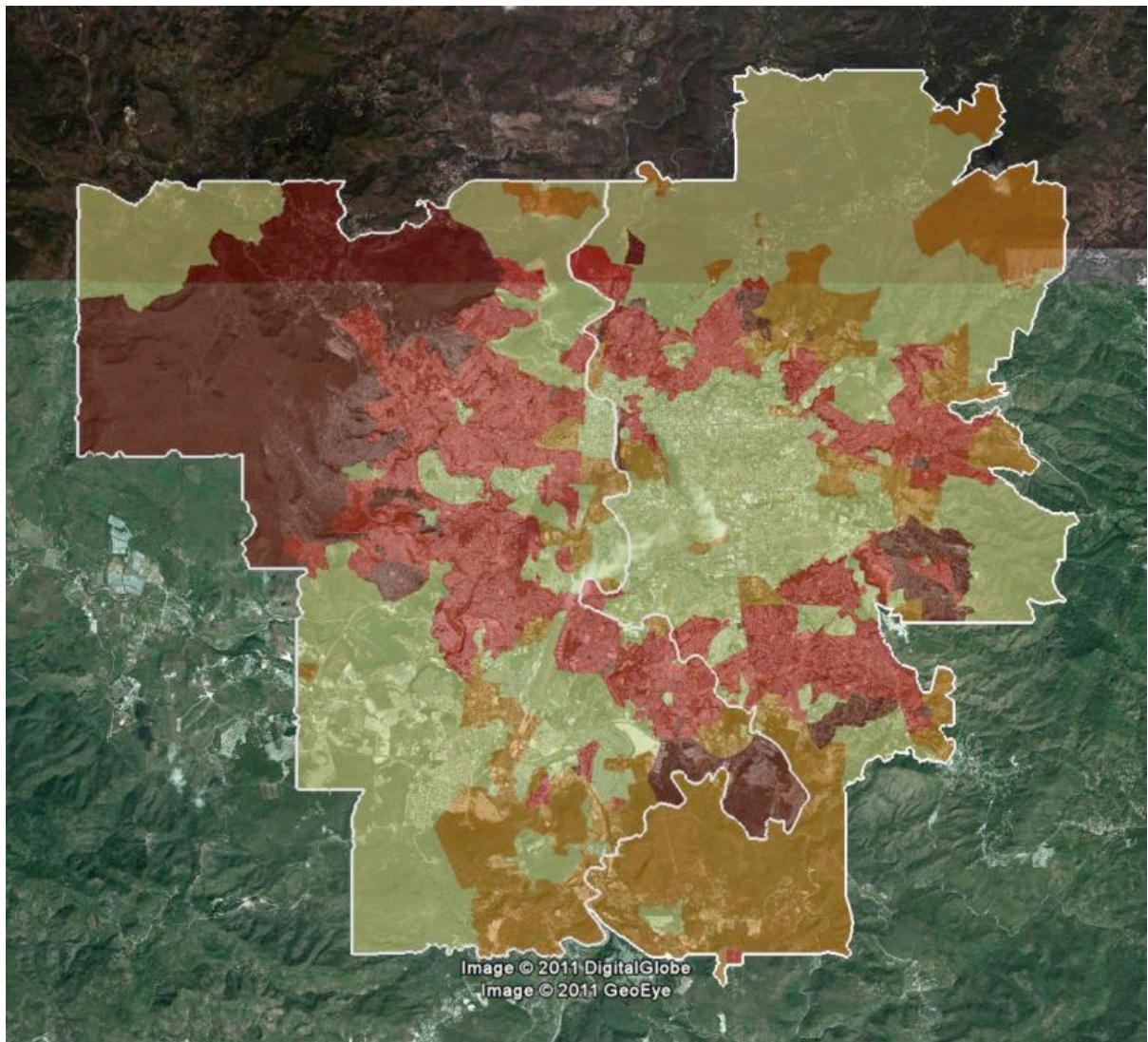


Fuente: CIUR – CAH / 2011

6.4.3 La vulnerabilidad de la ciudad capital.

El Mapa siguiente presenta las variables utilizadas para la construcción del mapa de Vulnerabilidad Social. Con este mapa se trata de definir la propensión de los pobladores y grupos sociales del MDC de sufrir la muerte, la enfermedad, lesiones, daños y pérdidas en sus medios, bienes y modos de vida, y encontrar dificultades en recuperarse de manera autónoma al ser afectados por una determinada amenaza.

Mapa 18: Vulnerabilidad Social



Fuente: CIUR – CAH / 2011

Para la elaboración del mapa anterior se contempló la densidad poblacional de cada colonia del D.C. mediante proyecciones al 2010 del censo 2001 INE; además se realizó una estratificación social (A, B, C y D) infiriendo ingreso familiar, formación y comodidades del segmento, según el

valor de la tierra, la tipología vivienda y los servicios básicos que dispone la colonia donde viven. Como tercer parámetro se incorporó el análisis de necesidades básicas insatisfechas proporcionada por la Secretaría de Salud (2000): agua potable, saneamiento, educación y capacidad de subsistencia, dando como resultado el mapa propuesto de vulnerabilidad social, el cual nos indica la fragilidad de la población (vulnerabilidad):

Tabla 9: Mapa de vulnerabilidad social del Municipio del Distrito Central

	Susceptibilidad	Área (Ha)	Porcentaje del Área del Perímetro Urbano	Población 2010 (Proyección)	Porcentaje Población	Barrios y Colonias Afectados
	Muy Alta	3559.93	18.08%	126,852.95	10.86%	71
	Alta	3657.00	18.58%	813,608.02	69.68%	334
	Media	3892.37	19.77%	54,588.15	4.68%	76
	Baja	8575.25	43.56%	172,600.40	14.78%	195
	Totales	19684.55	100.00%	1,167,649.52	100.00%	676

Fuente: CIUR – CAH / 2011

Se identificaron las colonias que se encuentran en zonas de amenaza o susceptibilidad alta y que además presentan alta vulnerabilidad, es decir colonias de alto riesgo ante las amenazas consideradas (inundación y movimientos de ladera).

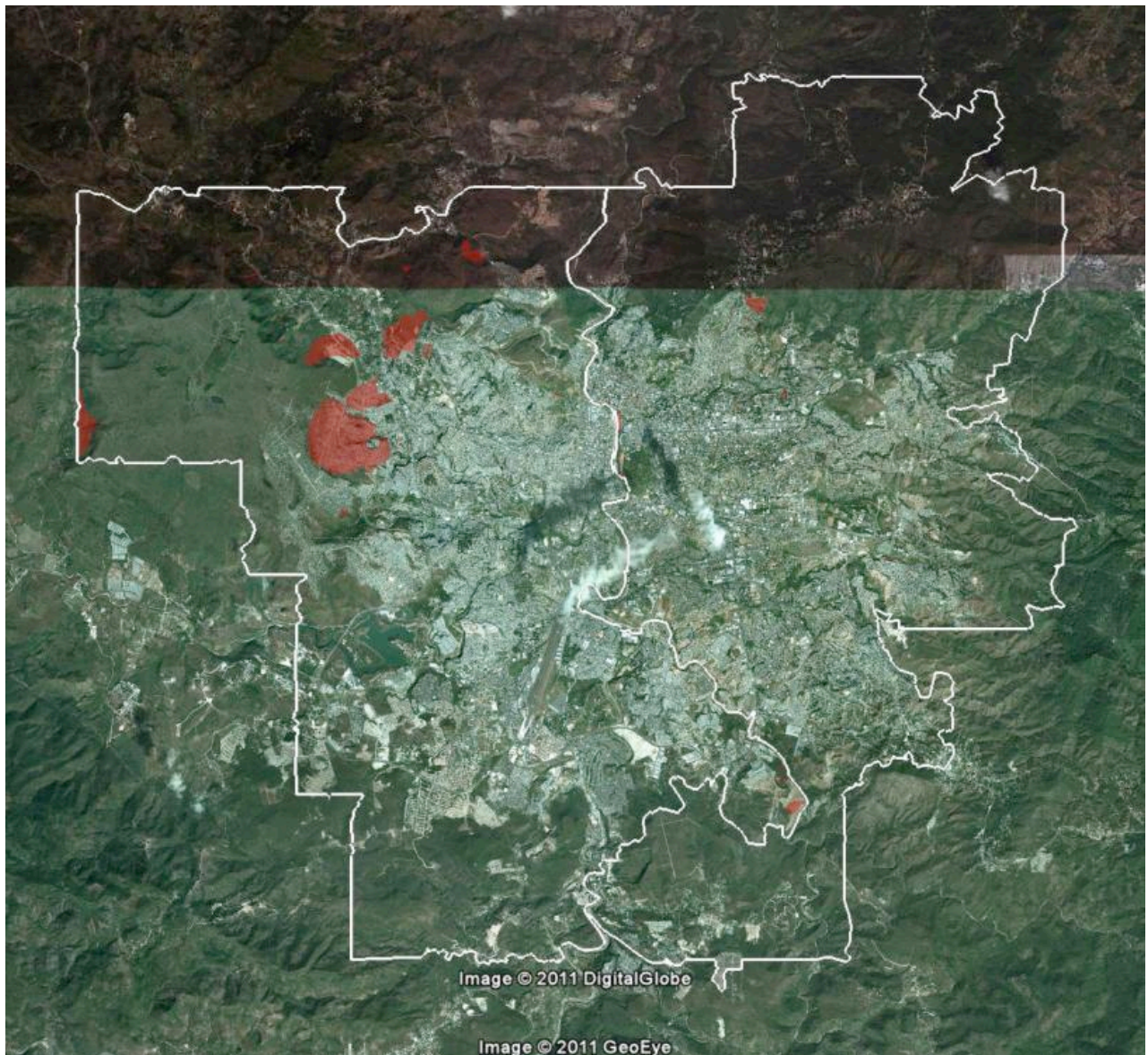
El mapa de vulnerabilidad del MDC nos muestra un patrón de crecimiento de los barrios informales en la periferia de la ciudad, sin sistemas de aguas urbanas, saneamiento básico, recolección de desechos sólidos, sistemas viales, aceras, acceso de bomberos o comisiones de rescate de emergencias; espacios para equipamiento urbano: escuelas, centro de salud, policías, entre otros. Este crecimiento centro-periferia permite a las poblaciones pobres encontrar terrenos más baratos para su vivienda (lo que se ha constituido en la tendencia actual en las ciudades latinoamericanas) u ocupar terrenos ilegalmente. En el D.C., las zonas vulnerables se sitúan principalmente en el Ejido de Comayagüela por ser tierra de naturaleza municipal. Se estima que más de la mitad de los 700 barrios de la capital son asentamientos informales.

Este patrón de crecimiento y de vulnerabilidad indica que los hogares pobres⁶² siguen siendo empujados hacia zonas de alto riesgo, con condiciones de vivienda precaria y graves carencias en materia de servicios ambientales urbanos. Paradójicamente existe un abandono de las zonas centrales (como el centro histórico de Tegucigalpa), a pesar de que ya cuentan con infraestructura y servicios urbanos, debido al alto costo del suelo y a que no han podido desarrollarse por completo como zonas comerciales.

⁶² En Honduras, un 71.1% de la población se encuentra en una situación de pobreza. De la población rural, el 77.7% son pobres, y en la urbana esta proporción es de un 63.1%, de modo que, tanto el área urbana como la rural, se vinculan por rasgos comunes que matizan el ethos (el distintivo carácter, creencias, naturaleza moral de una persona un grupo o una institución) de las personas bajo condición de pobreza.

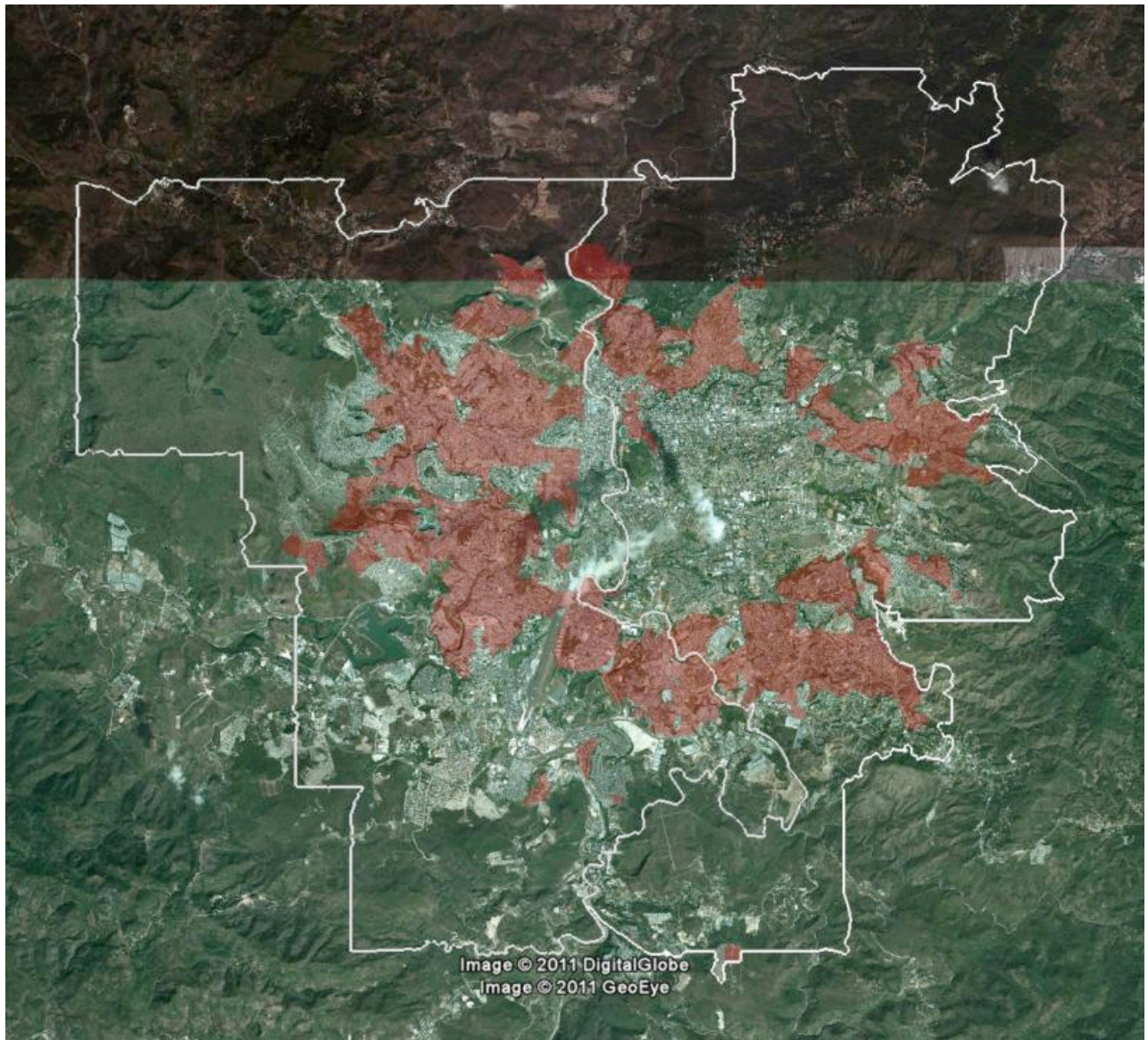
En base a la vulnerabilidad y al cruce de amenaza y vulnerabilidad (riesgo) se identifican diversas zonas, ver Mapa 18 Zona de Alta Vulnerabilidad; donde las inversiones deben ir dirigidas, primero, a satisfacer necesidades básicas: agua y saneamiento, educación y salud, hacinamiento entre otros. Las nuevas construcciones tanto públicas como privadas deben considerar estas intervenciones de impacto social. Los barrios considerados son los siguientes:

Mapa 19. Zona de alto riesgo (cruce entre al alta amenaza y muy alta vulnerabilidad). Esta zona se debería ser declarada como “Zona No Urbanizable” dada su condición y apoyar a la población en su reubicación.



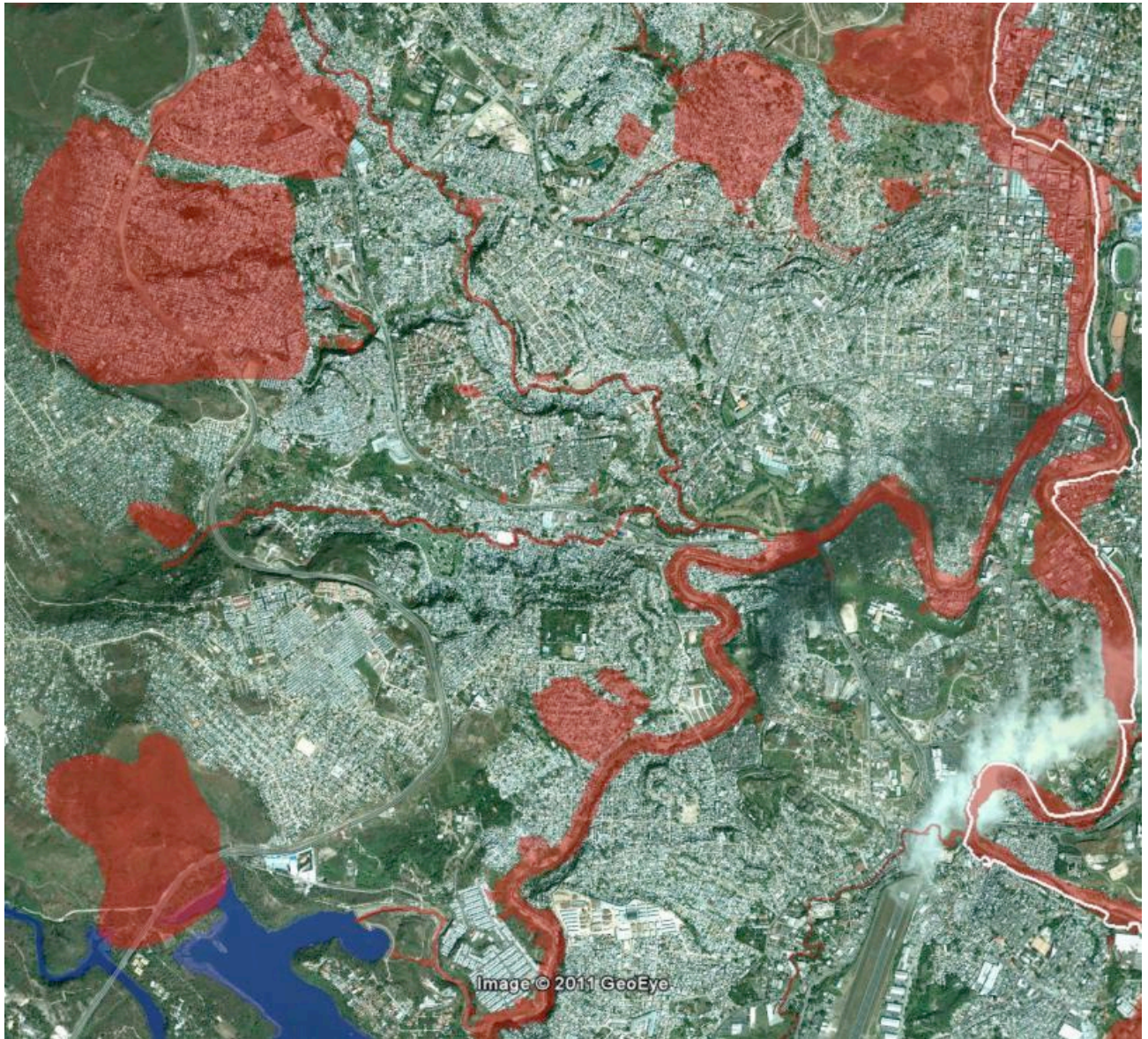
Fuente: CIUR – CAH / 2011

Mapa 20: Zona de Alta Vulnerabilidad social.



Fuente: CIUR – CAH / 2011

Mapa 21: Zona No Urbanizable área Comayagüela Noroeste



Fuente: CIUR – CAH / 2011

Mapa 22: Zona de Alta Vulnerabilidad Social Comayagüela



Fuente: CIUR – CAH / 2011

Los mapas anteriores muestran las zonas de Comayagüela de rápido crecimiento en la actualidad (especialmente informal e ilegal), que están dentro de las zonas de alto riesgo. Lo anterior es preocupante dado que estas son zonas de crecimiento acelerado actual de la construcción informal, cuando deberían ser zonas de no edificación.

Los efectos históricos de los desastres en el M.D.C.

El estudio DesInventar⁶³ realizado por la UNAH de pérdidas históricas en Honduras mostró que el M.D.C. es uno de los municipios con más eventos históricos de desastre y más pérdidas económicas vinculadas a los eventos. En el periodo considerando (1968-2010) se registraron pérdidas por valor de 325 millones de dólares. Aun considerando que existe un gran subregistro de los datos de pérdidas y que sólo se registraron pérdidas directas esto nos arroja un promedio anual de 7 millones de dólares de pérdidas al año, que es una cifra elevada. Esto nos da una idea de la importancia económica que tiene la reducción del riesgo para el desarrollo de la ciudad.

En lo referente al número de eventos registrados en el periodo de estudio el M.D.C. aparece como el municipio con más eventos registrados a nivel nacional. Evidentemente esto se ve facilitado por la existencia de más datos y registros en la capital. En total en los 42 años de estudio se registraron 1,568 eventos. De estos el más frecuente fue la inundación (18% de los eventos), seguido de sequía (17%), epidemia (12%) y deslizamiento (11.5%). La probabilidad de excedencia es la posibilidad de que se de ese tipo de evento en un año cualquiera. Como vemos, muchos de los eventos tienen una probabilidad del 100%, esto quiere decir que esos eventos tienen una probabilidad del 100% de darse al menos una vez al año.

En el periodo de estudio se registraron 636 muertos, 376,991 damnificados y 521,160 afectados (hay que tener en cuenta siempre que puede haber subregistro en estos datos). Los eventos que tienen asociados más muertos y damnificados son la tormenta tropical (donde se incluyen los datos del Mitch), la inundación y en tercer lugar el deslizamiento. Esto nos permite verificar que son las inundaciones las que más damnificados generan en el M.D.C., a pesar de que hay más población viviendo en zonas de movimientos de ladera. Esto puede deberse a que los movimientos de ladera son sobre todo deslizamientos lentos y aunque dañan la vivienda no la destruyen por completo, así que las familias permanecen en su casa a pesar de que se encuentre dañada, mientras que las inundaciones son más súbitas y destructivas.

⁶³ El Sistema de Inventario de Desastres (DesInventar), es un desarrollo conceptual y metodológico para la medición del impacto de los pequeños, medianos y grandes desastres, generado por investigadores en instituciones de varios países latinoamericanos, en el marco de la Red Latinoamericana de Estudios Sociales en Prevención de Desastres. En el Marco del Proyecto Prevención y Recuperación de Crisis, Conflictividad y Seguridad Ciudadana convenido entre el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Universidad Nacional Autónoma de Honduras (UNAH), el cual está coordinado por el Instituto Hondureño de Ciencias de la Tierra (IHCIT).

Tabla 10: Impacto por evento ocurrido en el Municipio del Distrito Central

Tipo de evento	Número eventos	%	Probabilidad de excedencia	Muertos	Damnificados	Evacuados
Inundación	285	18.18%	100%	62	131,886	844
Sequía	270	17.22%	100%			
Epidemia	183	11.67%	100%	155	-	-
Deslizamiento	181	11.54%	100%	54	4,408	3,465
Contaminación	150	9.57%	100%	26	-	-
Lluvias	115	7.33%	100%	13	306	16,715
Colapso estructural	103	6.57%	100%	3	-	-
Incendio forestal	86	5.48%	100%	7	-	-
Incendio	51	3.25%	100%	7	98	-
Vendaval	47	3.00%	100%			
Sismo	24	1.53%	100%	1		
Ola de calor	22	1.40%	100%			
Huracán	13	0.83%	100%			
Tormenta eléctrica	9	0.57%	100%			
Helada	7	0.45%	99%	3	-	-
Tornado	5	0.32%	99%			
Tormenta Trop.	4	0.26%	98%	305	240,293	500,136
Avenida torrencial	2	0.13%	87%			
TOTAL	1568			636	376,991	521,160

Fuente: CIUR – CAH / 2011

6.4.4 Pérdida de la viabilidad social y económica de Comayagüela

En las últimas décadas, el centro de Comayagüela y Tegucigalpa, ha sufrido procesos de degradación urbana, saturación del espacio público, deterioro de los servicios de la zona y cambios sin planeamiento en el uso del suelo. Desafortunadamente, los intentos de las administraciones previas por resolver estos problemas fueron infructuosos. Por lo que en la aproximación a la zona de intervención se pretende realizar una propuesta de renovación urbanística de la zona central comercial de Comayagüela y Tegucigalpa del Municipio del Distrito Central.

Mapa 23: Imagen de Comayagüela y Tegucigalpa



Fuente: CIUR – CAH / 2011

Las ciudades de Tegucigalpa y Comayagüela emplazadas sobre un área de ocupación de 1,396.5 km², desde 1937 son conocidas como el Distrito Central, cuya división consiste en un sector urbano con un área de 201.5 km² y un sector rural formado por 41 aldeas y 293 caseríos.

La mayoría de los pobladores de la capital son inmigrantes del resto del país que huyendo de la pobreza rural se encuentran con iguales o peores condiciones de vida al pasar a sumar las fila de la pobreza urbana. Para ubicarse se ven obligados a la invasión ilegal de terrenos, especialmente, en las laderas de los cerros o en las riberas de los ríos, carentes de urbanización, con pendientes pronunciadas y propensas a deslizamientos e inundaciones.⁶⁴ Esto lo vemos en el Centro histórico de Comayagüela y alrededores, tanto la ribera del río Grande como la colonia Obrera, muy cercana al Cementerio General.

Poco a poco se ha conformado una variedad de grupos sociales, que a su vez, reflejan una diversidad de valores, costumbres, creencias y características que limitan su sentido de identidad,

⁶⁴ Informe Sobre Desarrollo Humano –Honduras 2006/ Hacia la expansión de la ciudadanía, elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

pertenencia, organización y acciones colectivas. La situación ha generado un clima de tristeza y pesimismo entre la gente, afectando su salud mental y física.⁶⁵

Por otro lado, la población resiente las acciones, o falta de ellas, por parte de la autoridad local tendientes a tratar de manera diferente, las dos ciudades que conforman el Distrito Central y a considerar a Comayagüela como un “anexo” o un “apéndice” de Tegucigalpa y no como la “ciudad gemela” que tanto mencionan en sus campañas políticas. La inconformidad y el sentimiento de abandono y olvido generado por la política excluyente del sector Comayagüela crecen cada día más en sus habitantes.

Este descontento de la población se ve reflejado tanto en el aspecto humano, como en el aspecto físico de la ciudad y en particular de su Centro Histórico. *En los últimos años, se reporta un creciente incremento en enfermedades como el alcoholismo, drogadicción, narcodependencia y alteraciones mentales como estrés y depresión⁶⁶ y a la vez que es evidente que los habitantes no tienen parques, espacios deportivos, culturales y recreacionales abiertos a su disposición⁶⁷, las calles y edificaciones públicas y privadas cada vez se ven más saturados, desorganizados y deteriorados.*

Ese además es el caso del patrimonio cultural construido de Comayagüela que, en la actualidad, es protagonista de una historia de caos y desorden que pone en peligro su integridad. El Centro Histórico correspondiente a la ciudad de Comayagüela, se caracteriza por ser un sector en el que converge una amplia gama de actividades comerciales y de servicio que por su naturaleza, en su mayoría informal, se presta al desorden fiscal y urbano, que en estos momentos se presenta, muy deteriorado.

El crecimiento desmedido y desproporcionado de las actividades que se desarrollan en la parte de los mercados y sus alrededores vuelve cada vez más difícil una intervención de reordenamiento hacia un uso organizado y lógico.

Los vendedores ambulantes, el tráfico vehicular, el irrespeto a las normativas fiscales y de construcción, la falta de mantenimiento a los inmuebles y la exposición ante los fenómenos naturales hacen urgente la implementación de un Plan Maestro para revitalizar el Centro Histórico que incluya una propuesta de potenciación de su patrimonio inmueble como recurso para el progreso y la creación de núcleos de desarrollo económico local (DEL), desde un enfoque de orden, legalidad, inclusión y vinculación de todos los sectores de la sociedad de los mismos y desarrollo humano.

Como objetivo general, está impulsar el comercio del Distrito Central, así como dignificar el nivel de vida, especialmente la enmarcada dentro del proyecto “Zona Peatonal Segura”, que comprende la 5ª avenida de Comayagüela y la prolongación de la Calle Peatonal de Tegucigalpa y

⁶⁵ Informe Sobre Desarrollo Humano –Honduras 2006/ Hacia la expansión de la ciudadanía, elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

⁶⁶ Ídem.

⁶⁷ Ídem.

el radio de acción e influencia de la conexión peatonal de estas zonas con potencial comercial y su variedad de ofertas de servicios.

A través de estrategias que sean producto de la concertación entre los objetivos específicos y propuestas de los actores claves involucrados a los que son dirigidos, buscando; recuperar, reacondicionar y la revitalización de importantes espacios públicos ocupados por los vendedores ambulantes, además de Mejorar las condiciones socio-económicas de los mismos mediante el fomento de la integración en la economía formal y también mejorar la calidad vida y ambiental en el centro histórico que posibilite recuperar su identidad como lugar para vivir y trabajar.

Esto hace posible preparar un plan general de actividades que incorpore; accesos y vialidad, situaciones de entorno, zonificación y reglamentación de construcción, áreas comunes, verdes y de equipamiento, áreas de riesgo y en especial infraestructura y servicios básicos; además se propone programas de participación comunitaria, programas para la mejora de la seguridad interna, donde se integre a la comunidad a trabajos sociales en pro de la mejora de la zona.

Con la creación de agencias para el desarrollo y sostenibilidad del proyecto se pretende garantizar los medios de gestión y administración, mediante la participación y capacitación de los actores, en la negociación, la legalidad, la infraestructura urbana constructiva hasta el seguimiento y control del proyecto.

6.5 Distribución y Suministros de Electricidad⁶⁸

La Empresa Nacional de Energía Eléctrica es un organismo autónomo responsable de la producción, transmisión, distribución y comercialización de energía eléctrica en Honduras.

En cuanto a la distribución de energía, la ciudad está dividida en sectores, en cada sector hay una subestación con un circuito asignado y la lectura de estos circuitos megavatios. A cada subestación se le asigna una nomenclatura, nombre y voltaje en que opera la línea. Cada subestación tiene entre 1 y 2 transformadores, a su vez cada transformador tiene de 3-4 líneas.

En materia de energía eléctrica, un 23.6% de la población no tiene acceso a este servicio, 2.2% en el área urbana y 52.1% en el área rural. Tal como lo muestra la tabla 5.8, la demanda energética del Distrito Central es de 173.81 megavatios.

Fuentes de Suministro de Energía Eléctrica

Represa Hidroeléctrica Francisco Morazán "El Cajón". Esta es una Central Hidroeléctrica de aprovechamiento múltiple ya que además de producir energía eléctrica, amortigua las crecidas de los ríos Humuya y Sulaco. Localizada en la zona central de la República de Honduras entre los polos de desarrollo más importantes del país: Tegucigalpa la capital a 180 km y San Pedro Sula, principal ciudad industrial a 80 km.

La presa de aproximadamente 300 metros de longitud esta situada en un angosto cañón rocoso e intercepta las aguas del río Comayagua, aproximadamente a 2 km aguas abajo de la confluencia de

⁶⁸ Eliana Alejandra Velásquez, 2010, TEGUCIGALPA: DESCRIPCIÓN Y VALORIZACIÓN DE UNA CIUDAD EN DESARROLLO, Máster Desarrollo Urbano y Territorial: "Gestión y Transformación de Ciudades en Países en Desarrollo"

sus grandes tributarios, los ríos Humuya y Sulaco. Su embalse de aproximadamente 94 Kms. cuadrados de superficie y 5,700 millones de metros cúbicos de capacidad está situada entre los departamentos de Comayagua, Yoro y Cortés. El aporte energético de la represa es de aproximadamente el 30% de la demanda nacional.

Plantas Térmicas. El aporte es de aproximadamente el 65%.

Centrales Hidroeléctricas " Cañaveral "" Río Lindo". La construcción de las Centrales Hidroeléctricas" Cañaveral "" Río Lindo" es uno de los grandes esfuerzos realizados en Honduras en materia de generación Hidroeléctrica, mediante el aprovechamiento racional y máximo de los recursos hidráulicos de la zona del Lago de Yojoa. El aporte es de aproximadamente el 5% de la demanda.

Alumbrado Público

La unidad de mantenimiento del departamento de Distribución de la ENEE se lleva el control de las nuevas proyección, instalaciones nuevas, de alumbrado público, estas instalaciones se hacen a petición del abonado, siempre y cuando el stock este abastecido.

En el informe mensual que realiza la unidad de la atención de las solicitudes, se encuentra que el 90% de esas solicitudes corresponde al área metropolitana, ya sea por reparación o instalación nueva (proyección).

En los próximos meses, la Empresa de Energía Eléctrica, estaría ampliando y mejorando el alumbrado público en todo el país. La estatal le solicitó al Congreso Nacional una autorización para comprar lámparas y equipos de alumbrado público a un costo de 25 millones de lempiras. La compra se haría mediante un decreto ley que aprobará el Congreso por solicitud del diputado José Francisco Rivera, presidente de la Comisión de Presupuesto II, quien ha argumentado que el pueblo paga por el servicio de alumbrado público y casi la mitad del país permanece a oscuras. Rivera expuso que dicho servicio no es brindado con eficiencia por la ENEE en algunas zonas y ciudades del territorio nacional por falta de lámparas en el sistema.

7. Resultados del Mapeo de Actores Claves (MAC)

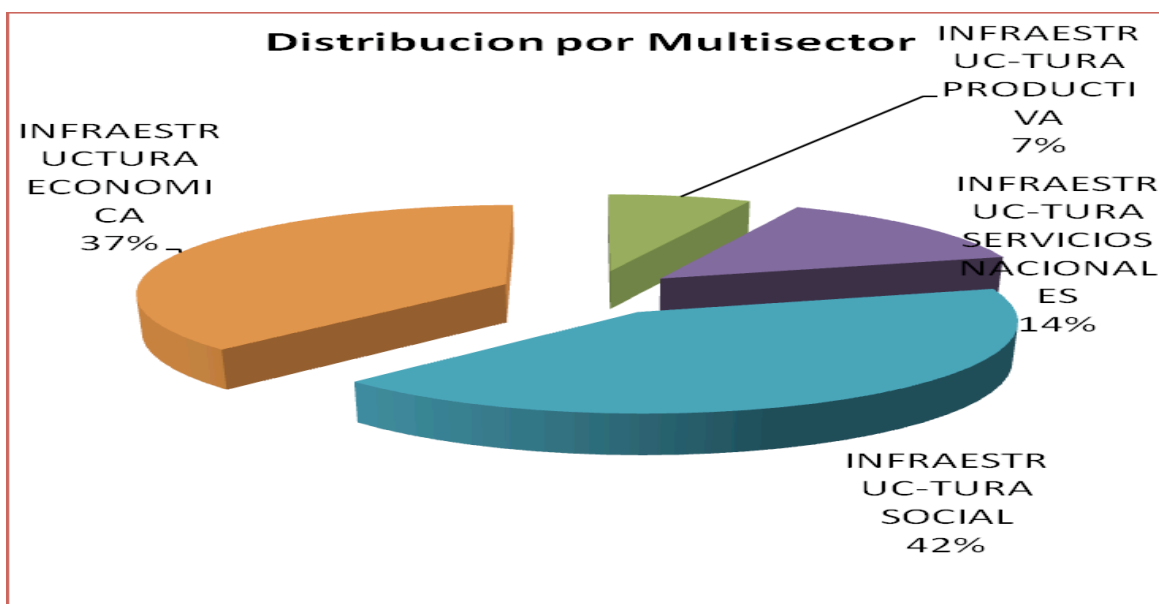
En un inicio y como parte del proceso de elaboración del Mapeo de Actores Claves (MAC) a nivel cuantitativo, se determinaron las frecuencias de actores de interés por cada uno de los Multisectores de Desarrollo, según los archivos, datos y documentación preliminar para tal fin, donde de los 10,754 actores de interés identificados, el Multisector de Infraestructura Social contaba con la mayoría de actores de interés con acciones pasivas y activas en el territorio el 41.67 % (4,481), seguido por el Multisector de Infraestructura Económica por un 37.5 % (4,033), en tercer lugar se encuentra los actores de interés del Multisector de Infraestructura de Servicios Nacionales con un 13.89 % (1,494) y en menor número los actores de interés del Multisector de Infraestructura Productiva con un 6.94 % (746). A continuación la matriz resumen y los porcentajes de distribución por cada multisector:

Tabla 11: Matriz resumen de actores por multisector de desarrollo, en un primer momento del mapeo, etapa 2011.

No.	MULTI SECTOR	Total	%
1	Infraestructura Productiva	746	6.94
2	Infraestructura Económica	4,033	37.5
3	Infraestructura Social	4,481	41.67
4	Infraestructura Servicios Nacionales (Unidades – Oficinas – Proyectos – Funcionarios) / Cooperación Internacional	1,494	13.89
TOTAL		10,754	100

Fuente: SEPLAN – PNUD / MAC / 2011

Figura 5: Distribución por Multisector de Desarrollo, según datos preliminares para etapa 2011.



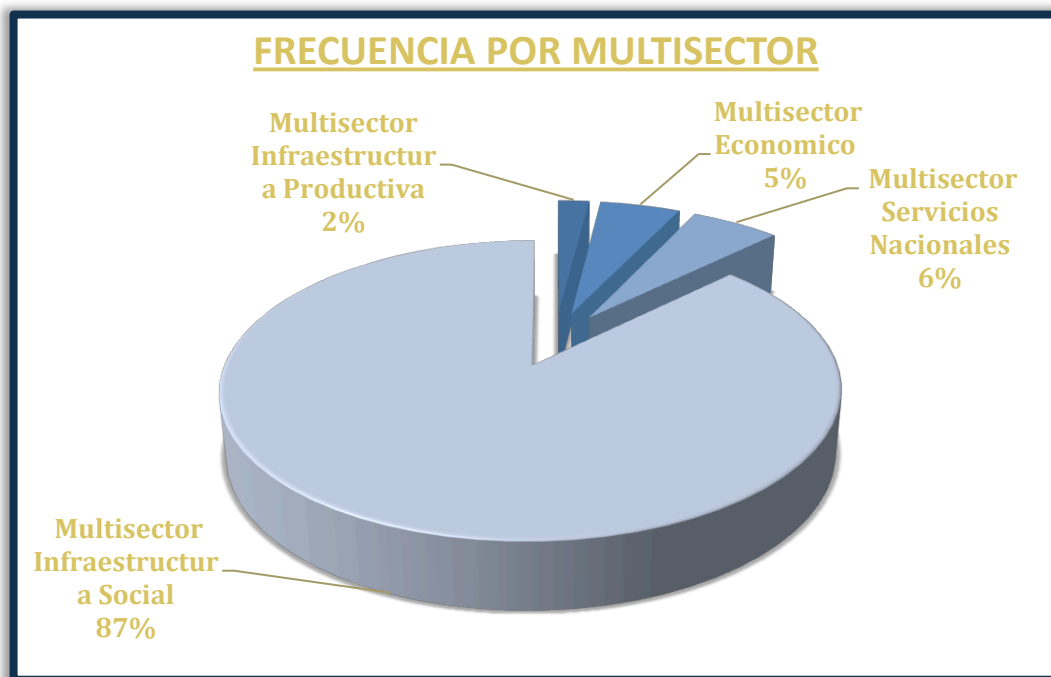
Fuente: SEPLAN – PNUD / MAC / 2011

Como continuidad del proceso se identificó que muchos de los actores y/o instituciones estaban duplicadas en los archivos de las bases de datos por lo que se inició con una etapa de depuración considerando para cada multisector sus funciones, nivel de organización, así como las actividades que realizan. Debido a que el sector económico está fuertemente influenciado por el comercio informal, del cual no se tienen datos oficiales, se ha optado por reconocer las instituciones, organizaciones y comercios que más influyen pueden tener en el territorio tomando en cuenta los criterios mencionados anteriormente así como la trayectoria de trabajo, el impacto que puede generar o que ya haya generado, así como su oficialización y estructura organizativa.

Por otro lado se realizaron talleres de trabajo y socialización de acciones actividades de planificación donde se hizo invitación abierta para los actores ya identificados a nivel general; sabiendo que aquellos que atendieran la convocatoria serían los sectores mas interesados y por ende los que debieran de tomarse en cuenta a la hora del siguiente paso del proceso del mapeo, para determinar de manera mas oficial, las acciones y el involucramiento de cada uno de los actores del territorio.

En la figura 6 se muestran los nuevos datos de las frecuencias de los actores, resultantes de la depuración de las listas y archivos de datos; notándose significativamente la diferencia de porcentajes en comparación al análisis preliminar, cambiando tanto cuantitativamente como de manera proporcional al acercamiento anterior. Sin embargo el Multisector de Infraestructura Social sigue teniendo la mayor cantidad de actores de interés, 5693, lo que representa un 87% del total, seguido en del Multisector de Servicios Nacionales con una cantidad de 361 actores para alcanzar un 6%, no muy alejado de estos datos encontramos el Multisector Económico, que a diferencia del análisis de 2011, esta vez se encuentra en tercer lugar de frecuencia con una cantidad de 344 actores que representan un 5%, sin variar posición, respecto a la tabla anterior, se encuentra el Multisector de Infraestructura Productiva con 128 frecuencias que hacen un 2%.

Figura 6: Distribución por Multisector de Desarrollo.



Fuente: CAH – CIUR/ 2012

Tabla 12: Matriz resumen de actores por multisector de desarrollo, segundo momento 2012.

No.	MULTI SECTOR	INVENTARIO	PORCENTAJE
1	Multisector Infraestructura Productiva	128	2%
2	Multisector Económico	344	5%
3	Multisector Servicios Nacionales	361	6%
4	Multisector Infraestructura Social	5693	87%
TOTAL		6411	100%

Fuente: CAH – CIUR/ 2012

7.1 Composición de frecuencia del Multisector de Infraestructura Productiva

La complejidad del territorio, la alta densidad poblacional, la poca o casi nula infraestructura desarrollada para provocar las actividades económicas específicas, han contribuido a la disminución de la tierra asignada a la agricultura, y a todas aquellas actividades económicas vinculadas a la agricultura.

El sector forestal, agrícola, pecuario y el agroindustrial obedecen a la división del Multisector de Infraestructura Productiva, a continuación el detalle de los subsectores donde se identificaron actores que inciden en el territorio del Distrito Central.

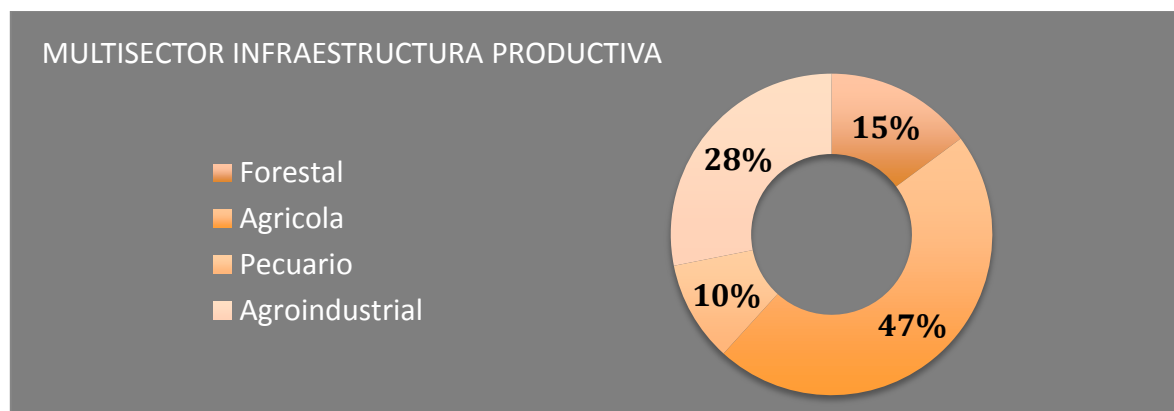
Tabla 13: Frecuencia del Multisector de Infraestructura Productiva.

Sector	Subsector	Frecuencia de Inventario
Forestal	Manejo Forestal	11
	Conservación y Replantación	4
	Producción Forestal	4
Agrícola	Producción Agrícola (hortalizas, verduras y granos básicos)	26
	Frutales (tradicionales y no tradicionales)	0
	Café	8
	Valor Agregado	26
Pecuario	Producción cárnica	4
	Producción láctea	2
	Mariscos y Pescados	0
	Valor Agregado	7
Agroindustrial	Productos agrícolas	0
	Productos apicultura	1
	Microempresas de Producción Artesanal	12
	Producción Industrial	23
TOTAL		128

Fuente: CIUR-CAH / 2011

Sin embargo, a pesar que el Municipio del Distrito Central se caracteriza por su carácter urbano, aun existen pequeñas áreas rurales, zonas periurbanas, donde se practican actividades agrícolas, pecuarias y forestales en el sector primario de la económica (producción), y el subsector agrícola es el que en este caso tiene mayor actividad, según refleja la siguiente figura.

Figura 7: Distribución del Multisector de Infraestructura Productiva.



Fuente: CIUR-CAH / 2011

7.2 Frecuencia del Multisector de Infraestructura Económica

El Multisector económico con un valor del 5%, que equivale a 344 de los actores identificados, se refleja en estas cifras, de manera proporcional a la situación no solo de Distrito Central sino del resto de la población. Desafortunadamente la economía de nuestro país, obedece a un sistema que poco o casi nada ha funcionando a lo largo de su historia, una economía basada en el comercio informal y dependiente de los subsidios y aportes del estado.

Por ello es necesario crear espacios y alternativas que provoquen la formalización de la estructura económica actual. Uno de los motores desarrollo económico, identificados en el Distrito Central, es el comercio informal, aquel del que no se tienen registros oficiales.

En alguna medida, el nivel de desarrollo tecnológico y potencial competitivo que debería caracterizar la economía del Distrito Central no cubre las exigencias de la demanda de la población, se necesita de la planificación de estrategias que respondan a una dinámica que no este sujeta en su totalidad a la inversion del capital del gobierno. La burocracia que esto conlleva produce tensión en el sistema y provoca en gran medida, que se vea mermada hasta la creatividad de la población para desarrollar e implementar alternativas de autodesarrollo. La fragilidad del sistema, basada en una económica dependiente, no permite el completo y necesario desarrollo de la población económicamente activa.

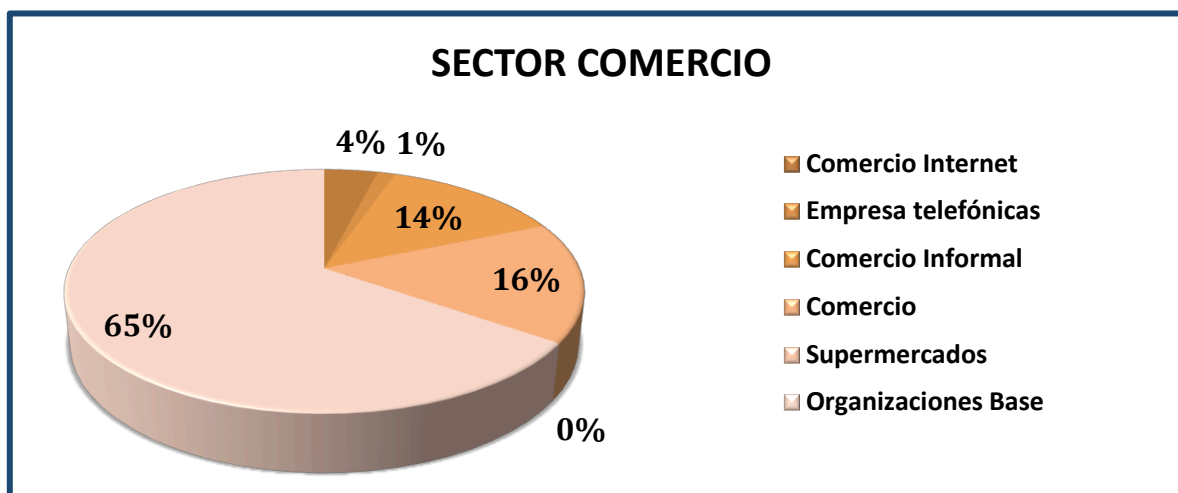
Las alternativas que se deben implementar deberían estar encaminadas y trazadas en base a metas a corto y a mediano plazo en materia de apoyo a este sector, para que se puede tener un proceso dinámico de ejecución y que pueden verse reflejados los esfuerzos en el mediano plazo y así permitir el ambiente de confianza y estabilidad que bastante se ha perdido.

Tabla 14: Frecuencia del Multisector de Infraestructura Económica

Sector	Subsector	Frecuencia de Inventario
Turismo	Operadores, Promotores y Guías de Turismo	8
	Hoteles y hospedajes	13
	Restaurantes y comedores	0
Comercio	Comercio Internet	3
	Empresa telefónicas	1
	Comercio Informal	10
	Comercio	12
	Supermercados	0
	Organizaciones Base	49
Financiero	Bancos	35
	Cooperativas de Ahorro y Crédito y Financieras	21
	Organizaciones de formación económica	151
Exportadoras	Tabacaleras	0
	Café	3
Trasporte	Urbano	32
	Rural	3
	Distribuidores	3
TOTAL		344

Fuente: CIUR-CAH/ 2011

Figura 8: Distribución del Sector Comercio de la Infraestructura Productiva.



Fuente: CIUR-CAH/ 2011

7.3 Frecuencia del Multisector de Infraestructura Social

Al revisar el inventario de los actores de interés del Multisector de Infraestructura Social, en el primer momento se pudo observar la duplicación, triplicación y hasta quintuplicación de organizaciones sociales existentes en barrios y colonias inscritas, lo que refleja la necesidad de los actores de organizarse para superar problemas o limitaciones de sus comunidades, barrios y colonias.

Hasta el avance actual del Mapeo de Actores Claves (MAC), no se puede evaluar el estado de la calidad (salud) de la organización de los comités, juntas de agua, asociaciones de vecinos etc. Es muy probable que como ocurre en otros municipios de Honduras, que de la totalidad de las organizaciones comunitarias un 50 % de ellas no existan o estén representadas por un único líder.

En la tabla 14 se puede observar como las organizaciones civiles son los actores claves con los que se deben fortalecer las bases de la infraestructura social del territorio del Distrito Central.

Tabla 15: Frecuencia del multisector de infraestructura social

Sector	Subsector	Actores Institucionales
Salud	Clínica materno infantil	0
	Emergencia De Salud Municipal	0
	Asistencia de Salud	136
	Centros Asistenciales	17
Educación	Pre básica	0
	Básica	1
	Secundaria	0
	Superior	41
	Educación de Adultos y Jóvenes	26
	Educación no Formal	8
	Valor Agregado	25
Análisis del Riesgo	Gestión de Riesgos	23
Seguridad Alimentaria	Asistencia técnica	16
Sociedad Civil	Asociaciones/ Colegios Profesionales	364
	Asistencia/ Organizaciones No Gubernamental (ONGs)	888
	Grupos/Asociaciones	661
	Organizaciones Religiosas	2374
	Organizaciones de Base	1013
TOTAL		5593

Fuente: CIUR-CAH / 2011

Se ha identificado que cuando se realiza un análisis de los multisectores de desarrollo, es frecuente en la tipología de municipios de Centroamérica y en particular en Honduras, es la sobredimensión (cantidad) de organizaciones que componen el multisector de infraestructura social, de los 10,754 actores de interés identificados, en el primer momento se han identificaron 4,481 actores que pertenecen al Multisector de Infraestructura Social que representa el 41.67 %; en esta segunda aproximación encontramos que el 87% de las organizaciones pertenecen al sector de sociedad civil, siendo las organizaciones base con 1,013 frecuencias y las organizaciones religiosas con 2,374 los sectores con mas afluencia y actividades en el territorio.

Ello nos indica que se debe desarrollar en diferentes líneas, que involucren a la sociedad civil y que promuevan la participación comunitaria, para buscar alternativas que vayan poniendo freno al empobrecimiento de la población, y que estén en pro de la promoción del ejercicio de los derechos sociales, de la protección comunitaria.

Tener mas no es sinónimo de ESTAR MEJOR, de hecho en la mayoría de las ocasiones un volumen tan alto de actores de interés de infraestructura social puede representar la necesidad de la sociedad de BUSCAR MEDIOS ALTERNATIVOS que superen la ingobernabilidad imperante en el sistema de atención que el gobierno local y nacional poseen en determinadas áreas como la salud, educación, trabajo, vivienda, etc.

7.4 Frecuencia del Multisector de Servicios Nacionales

Una de las principales características de las capitales de Centroamérica (en Sur América el modelo ha evolucionado en los últimos 10 años) es la concentración del APARATO ESTATAL, asentado y latente en el territorio que ocupa la capital de gobierno nacional.

Han sido 361 frecuencias las que se han detectado en el Multisector de Servicios Nacionales, lo que corresponde a un 6% del total; tanto los sectores enumerados como los subsectores, obedecen a afluencia de las entidades e instituciones del aparato gubernamental que se han proyectado e interesado en las actividades que en conjunto se han organizado para llegar a un consenso y dar paso a la correcta y adecuada metodología del procesos para encontrar las bases para dejar ya encaminado la elaboración del PMOT.

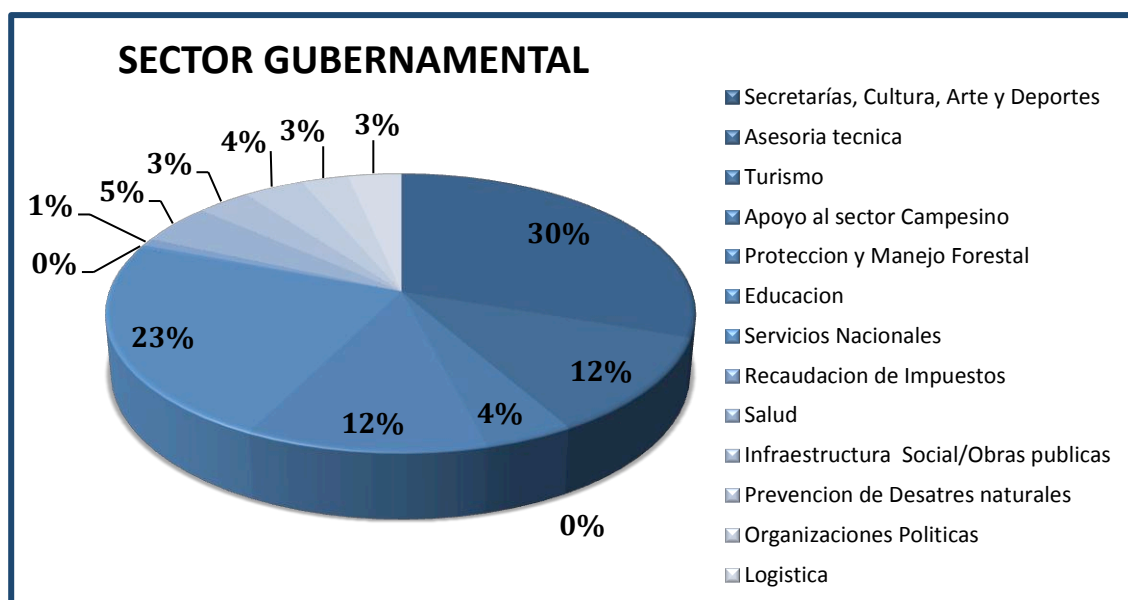
Tabla 16: Frecuencia del Multisector de Servicios Nacionales

Sector	Subsector	Frecuencia de Inventario
Comunicaciones	Telefonía Residencial y Móvil	2
Producción y Distribución de Energía Eléctrica	Correo Nacional	0
Infraestructura Productiva	Energía Eléctrica	2
	Primarios, Secundarios y Rurales	6
Captación, Manejo y Distribución de Agua	Manejo del Recurso Agua	21
Gobiernos Locales	Mancomunidades	6
	Gobierno Municipal	14

	Administración Municipal	13
	Unidad Técnica Intermunicipal	5
Identificación Poblacional	Registro de Nacimientos, bodas, divorcios y defunción	6
Asistencia Social	Poblaciones vulnerables, niñez, juventud, adulto mayor y mujer. Programas integrales de protección social.	39
Seguridad y Justicia	Policía Nacional e Investigación	1
	Derechos Humanos	5
	Defensa y protección	13
Gubernamental	Secretarías, Cultura, Arte y Deportes	71
	Asesoría técnica	27
	Turismo	0
	Apoyo al sector Campesino	10
	Protección y Manejo Forestal	27
	Educación	54
	Servicios Nacionales	1
	Recaudación de Impuestos	2
	Salud	11
	Infraestructura Social/Obras públicas	8
	Prevención de Desastres naturales	9
	Organizaciones Políticas	7
	Logística	8
TOTAL		361

Fuente: CIUR-CAH/ 2012

Figura 9: Distribución del Sector Gubernamental de la Infraestructura de Servicios Nacionales.



Fuente: CIUR-CAH/ 2012

Tabla 17: Frecuencia del Sector Gubernamental del Multisector de Servicios Nacionales.

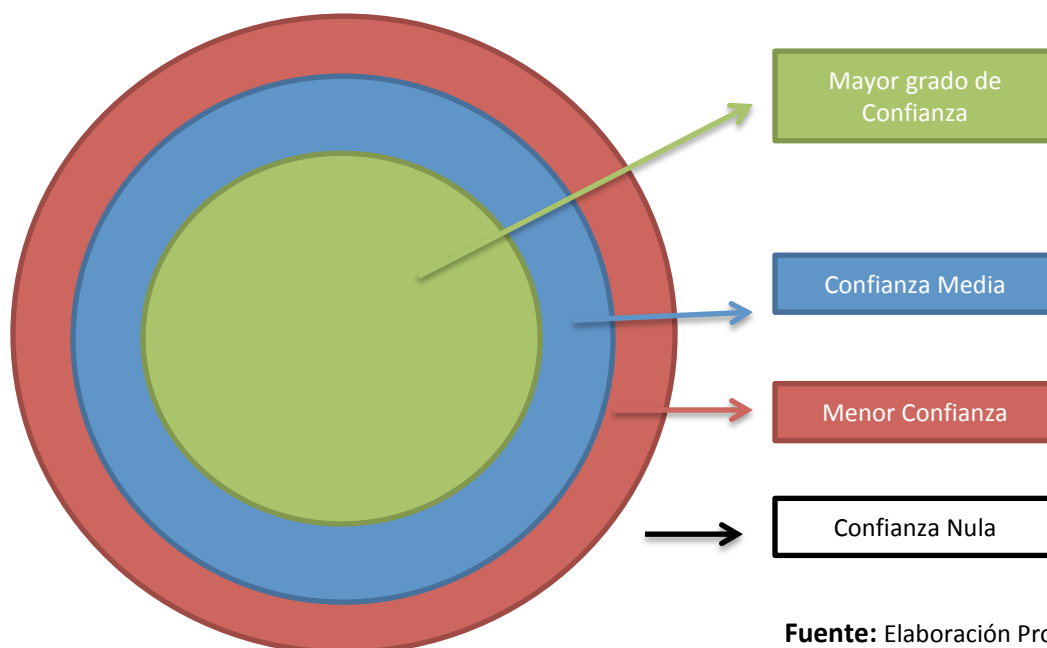
Sector	Subsector	Frecuencia de Inventario
Gubernamental	Secretarías, Cultura, Arte y Deportes	71
	Asesoría técnica	27
	Turismo	0
	Apoyo al sector Campesino	10
	Protección y Manejo Forestal	27
	Educación	54
	Servicios Nacionales	1
	Recaudación de Impuestos	2
	Salud	11
	Infraestructura Social/Obras Públicas	8
	Prevención de Desastres naturales	9
	Organizaciones Políticas	7
	Logística	8
TOTAL		203

Fuente: CIUR-CAH/ 2012

7.5 Círculos de Confianza

El análisis de confianza es una herramienta que sirve para medir el grado de aceptación que tienen los pobladores y los actores territoriales sobre los demás actores, la metodología consiste en ubicar a los actores en un círculo de confianza determinada por tres circunferencias de diferente color, rojo, azul y verde. Entre mas al centro se encuentra un actor, mayor es la confiabilidad que la población tiene de su accionar en el territorio. El estar fuera de los círculos significa la nula confianza.

Figura 10: Dinámica de Círculos de confianza.



Fuente: Elaboración Propia

Según experiencias adquiridas por medio de otros procesos de análisis para desarrollo de mapeos de actores y talleres de socialización de productos, conocemos que hay una clara identificación, por parte de la población.

En la etapa de socialización de este documento es donde se deberá realizar el análisis respectivo con cada uno de los actores participantes.

Mayor grado de
Confianza

Iglesia católica
Iglesia cristiana
AECID
JICA
PNUD
ALCALDIA MUNICIPAL
Oficina de Obras publicas de la alcaldía municipal
Embajadas extranjeras
Centros educativos privados
Empresa privada
Microempresarios
Colegios de profesionales
Bancos y Cooperativas de ahorro y crédito
Bomberos

Confianza Media

Secretaría de Salud
SEPLAN
SOPTRAVI
Abogados
Centros Comerciales
Comidas rápidas
Lideres de barrios y colonia
Secretarios y ministros
Presidente de la republica
Designados presidenciales
Empresas televisivas
Periodistas

Menor Confianza

Todas las secretarías y dependencias del estado
Colegios Magisteriales
Empresas de economía informal
Congreso de la república
Diputados
COHEP
Cámara de comercio
Medios de comunicación escrita

Confianza Nula

Policía Preventiva
Ejercito Nacional

8. Análisis del Capital Social en Cinco (5) Sectores de Comayagüela y Centro de Tegucigalpa

Propuestas para Proyecto de Renovación Urbana

Como parte del proceso de construcción coordinada del MAC y del PAC se han conformado alianzas cooperativas y unificado esfuerzos entre la A.M.D.C., el PNUD y el CIUR para buscar alternativas de solución a las problemáticas de la zona en base a diagnósticos existentes, para proponer y formular proyectos-propuestas Urbano Integral que sirvan de base como instrumento de intervención urbana; alcanzando para ello varios aspectos que contribuyan al mejoramiento de las condiciones y así generar oportunidades de inversión.

La recuperación de Comayagüela y Centro de Tegucigalpa puede ser un proyecto estratégico para la ciudad, que se puede promover desde el gobierno municipal con algunas inversiones estratégicas pero que sea liderado por la empresa privada.

En el marco del proyecto “Arquitecto del Barrio”, el CIUR, busca la participación voluntaria de los agremiados al Colegio de Arquitectos de Honduras para aportar al proyecto con propuestas que puedan ejecutarse mediante el mecanismo territorial llamado ABRE (Área Bajo Régimen Especial) que será ejecutado y administrado por los actores claves de la zona; con el objetivo de lograr una Propuesta que contenga proyectos que den alternativas de solución para resolver las problemáticas específicas, previamente identificadas sobre el territorio, de una manera integral contemplando la dimensión de lo físico, lo social y lo institucional.

Para ello se particularizaron Mapeos de Actores Claves y análisis del Capital Social, los sectores analizados se enumeran a continuación:

Sector 1: Zona de Inundación Barrio Abajo (Terminal de Buses).

Sector 2: Recuperación de la Rivera del Río Choluteca y Viaducto entre 1ra-8va avenida.

Sector 3: Propuesta Urbanística para 8va avenida. Desde Villa Adela hasta el Chile, tomando en cuenta el área del Berrinche.

Sector 4: Organización de Mercado Inmobiliario y Patrimonio Cultural Turístico de Comayagüela y Centro de Tegucigalpa.

Sector 5: Zona Peatonal de Comayagüela “Zona Peatonal Segura”.

8.1. Análisis del Capital Social, del sector 1, Recuperación de la Zona de Inundación de Barrio Abajo (Terminal de Buses)

Elaborar propuesta de recuperación y perfil del proyecto. Nodo de transporte. Este nodo puede ubicarse en la zona del Barrio Abajo a nivel toda la parte inundable que va desde el Barrio el Jazmín hasta el puente del Chile. Creemos que tiene potencialidad para ubicar una terminal de

transporte de Taxis, Buses. Así mismo proponer estacionamientos para las actividades a realizarse en la zona cultural. Todas estas obras deben hacerse sobre el nivel máximo de inundación.

Propuesta de Recuperación de la Zona de Inundación Barrio Abajo (Terminal De Buses), Zona Cultural Y Zonas De Equipamiento Social.

Con éste proyecto Tegucigalpa y Comayagüela podrían contar con una infraestructura urbana social (plazas, parques, complejos deportivos, complejos culturales y de recreación), lo que vendrá a incrementar la calidad de vida de la población y de la calidad de la imagen urbana, esto se mide con el incremento de la satisfacción de los beneficiarios y el incremento en el costo del precio de sus propiedades.

Mapa 24: Localización del Proyecto sector 1



Fuente: CIUR – CAH / 2011

Actores Claves

Para el desarrollo no solo de la propuesta sino de la ejecución, es imprescindible tomar en cuenta la participación de diferentes actores, cada uno en la materia de su competencia y dado que un proyecto de éstas características implica una participación integral a diferentes niveles y en diferentes tiempos. Los actores de interés y claves identificados como el capital social, organizacional e institucional del Sector de la zona de inundación del Barrio Abajo, se detallan a continuación:

Alcaldía M.D.C.

Las municipalidades, tienen la responsabilidad de crear y mantener “áreas municipales sujetas a conservación”; y estos entes locales también son competentes para la protección del medio

ambiente y la ecología, así como para la promoción del turismo en su jurisdicción (artículo 13 incisos 10 y 12, y 14 inciso 6; Ley de Municipalidades).

- Catastro
- Metroplan
- Oficina Centro Histórico
- Oficina de Turismo
- UGAM
- CODEM (COPECO)
-

Instituciones Estatales y Paraestatales

- Instituto Hondureño de Antropología e Historia y el Instituto Hondureño de Turismo; por la Ley para la Protección del Patrimonio Cultural de la Nación (Decreto No. 220-97; La Gaceta; Febrero 21, 1998) tiene por objeto la defensa, conservación, reivindicación, rescate, restauración y protección de los bienes que constituyen el patrimonio cultural de la Nación (Art. 1), incluyendo, entre otros, los monumentos arquitectónicos de la época colonial o del siglo XIX, de valor antropológico, histórico, estético y turístico
- Secretaria de Recursos Naturales y Ambiente; porque tiene a su cargo la coordinación y evaluación de las políticas relacionadas con los ecosistemas, el sistema nacional de áreas naturales protegidas y parques nacionales y la protección de la flora y la fauna (artículo 29, Ley General de la Administración Pública)
- Secretaria de Obras Públicas, Transporte y Vivienda; por la Ley de Promoción y Desarrollo de Obras Públicas y de la Infraestructura Nacional (Decreto No. 283-98; Noviembre 20, 1988) regula el otorgamiento de concesiones para la prestación y gestión indirecta de servicios públicos e infraestructura (obras públicas afectadas a la prestación de servicios públicos) (Art. 4).

Instituciones Estatales y Paraestatales

- SANAA
- Instituto Hondureño de Turismo
- COPECO
- Secretaría de Industria y Comercio
- Secretaría de Seguridad
- Secretaria de Educación
- Cámara de Comercio e Industrias de Tegucigalpa
- Pequeños y Micro Empresarios
- Artesanos independientes
- Servicios Profesionales varios
- Agentes de Bienes Raíces
- Centros Educativos
- Instalaciones de Salud y Asistencia
- Iglesias

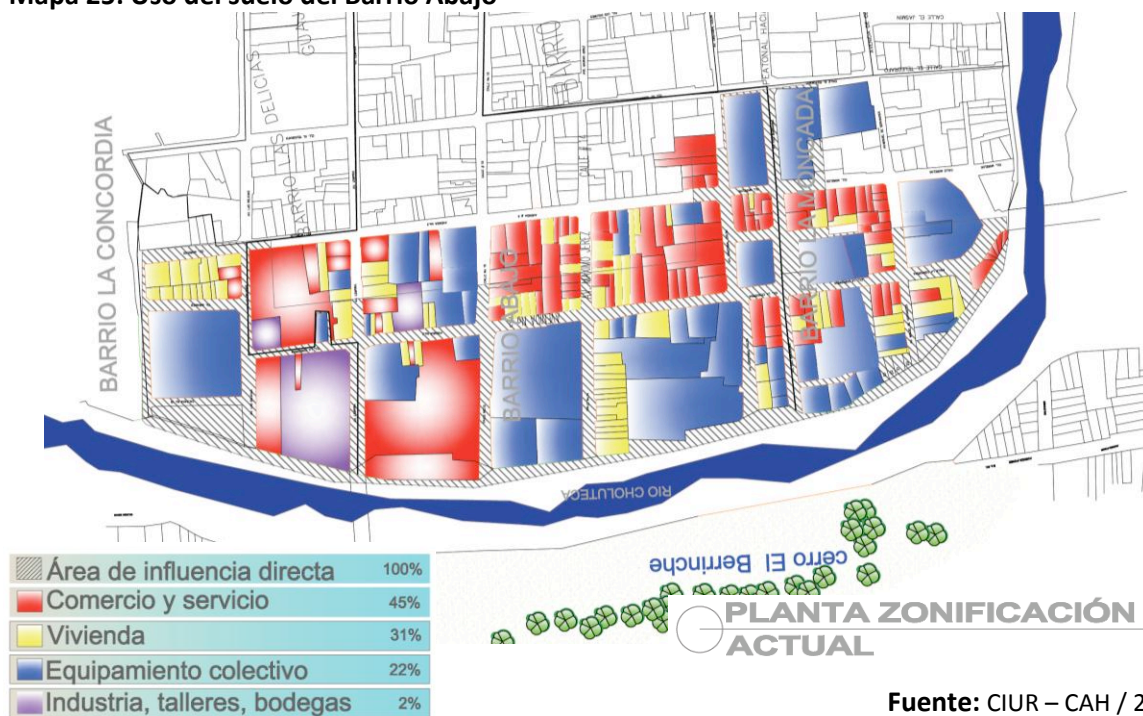
Instituciones Financieras

- Bancos
- Financieras
- Micro financieras
- Instituciones de Ahorro y Préstamos
- Prestamistas

Comercio y Servicios

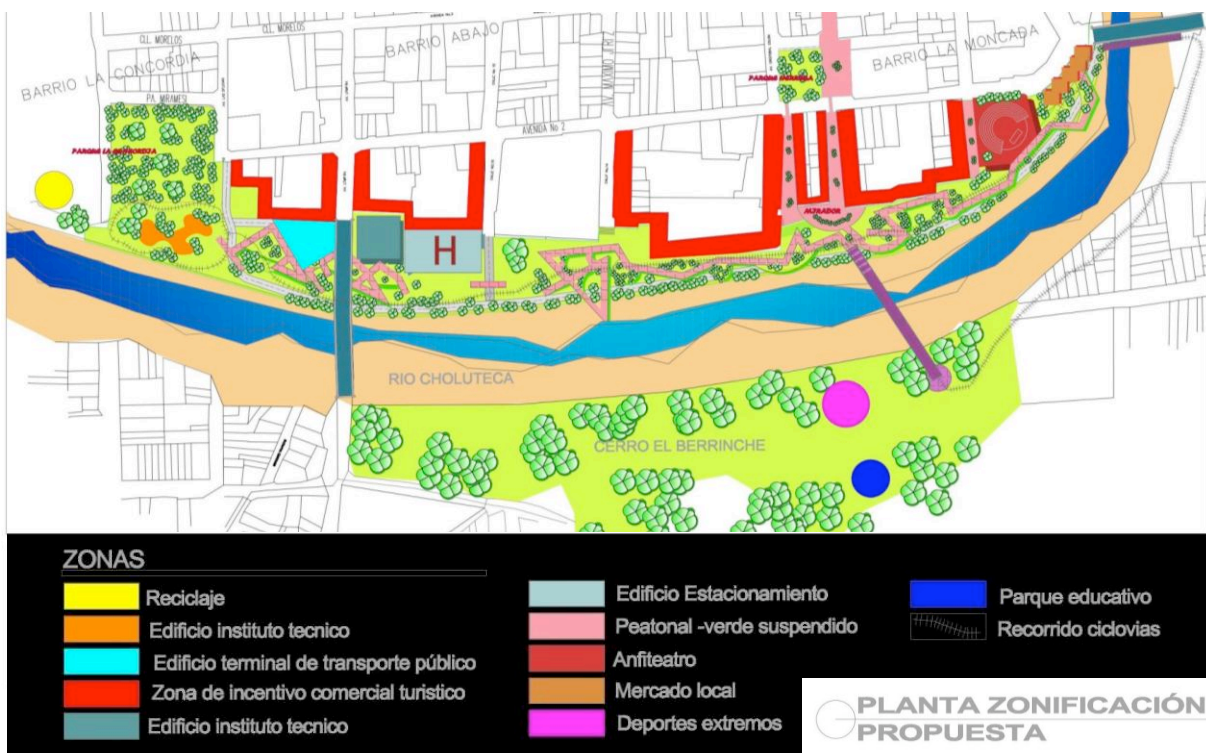
- Comerciantes formales
- Comerciantes informales
- Cámara de Comercio e Industrias de Tegucigalpa
- Micro y Pequeña Empresa
- Artesanos independientes
- Servicios Profesionales varios

Mapa 25: Uso del suelo del Barrio Abajo



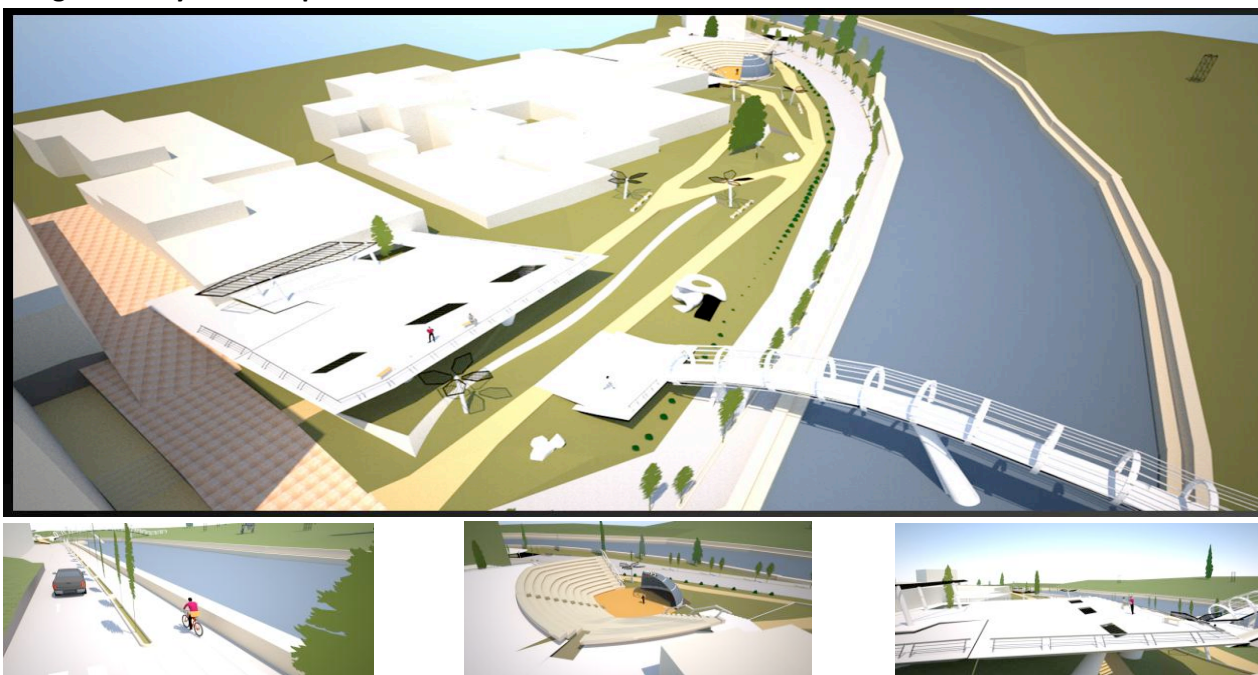
Fuente: CIUR – CAH / 2011

Mapa 26: Zonificación Propuesta Sector 1



Fuente: CIUR – CAH / 2011

Imagen 9: Proyectos Propuesta.



Fuente: CIUR – CAH / 2011

8.2. Analisis de Capital Social del Sector 2, Recuperación de la Rivera del Río Choluteca y Viaducto entre 1ra-8va avenida.

Zona verde, recreativa y paisajística del Río Choluteca. El saneamiento del río y su área de influencia es indispensable en este proyecto. Zona de riesgo y vulnerable identificada y no urbanizable dedicada para plazas, parques, paisajismo y vialidad. Del eje del río se delimita un buffer o zona franca de 50 metros a cada lado del eje. El proyecto de recuperación del río puede incluir la visión de JICA de dragar esta zona baja y azolvada del río. Proyectos de mitigación de esta zona y de la quebrada de EL SAPO son onerosos pero necesarios.

Propuesta de Recuperación de la Rivera del Río Choluteca y Viaducto entre 1ra-8va avenida.

El sector de estudio contiene dos elementos naturales que poseen la categoría de símbolos-Hitos en el imaginario colectivo del habitante capitalino; la recuperación e integración efectiva de ellos en el funcionamiento de la capital constituye una contribución sustantiva a fortalecer los aspectos de identidad y simbólicos de la ciudadanía y consecuentemente los sentimientos de autoestima comunitaria, urbana y periurbana en este caso, tan determinantes en los procesos de desarrollo territorial.

Río Choluteca

El río Choluteca, constituye un elemento biofísico de vital importancia para cualquier iniciativa de desarrollo en la capital. La combinación perversa de dos factores ha contribuido a que hoy se encuentre en un alto grado de deterioro ambiental, afectado profundamente en sus condiciones de cantidad y calidad del recurso hídrico.

Uno de ellos, el descuido absoluto de planes y acciones de manejo de la parte alta de la cuenca, ha reducido sustancialmente su caudal en los periodos de verano, al tiempo que lo ha convertido en una amenaza mortal para los habitantes de las áreas vulnerables en los periodos de lluvias (invierno) en la capital.

El otro factor vinculado con la ausencia de gestión ambiental en la cuenca tiene que ver con los altísimos niveles de contaminación, residuos sólidos y líquidos provenientes de todo tipo de fuentes industriales y domésticas, algunos de ellos de altos niveles de peligrosidad para la vida humana, animal y vegetal.

Cerro Juana Laínez

El otro elemento natural importante, no directamente vinculado con el área de influencia, pero con presencia determinante en el mismo, es el cerro Juana Laínez y su "Monumento a La Paz". Es tal su transcendencia simbólica para Tegucigalpa, que siempre está presente en logotipos, promociones, ferias y distintos elementos que pretenden una identificación inmediata de la capital.

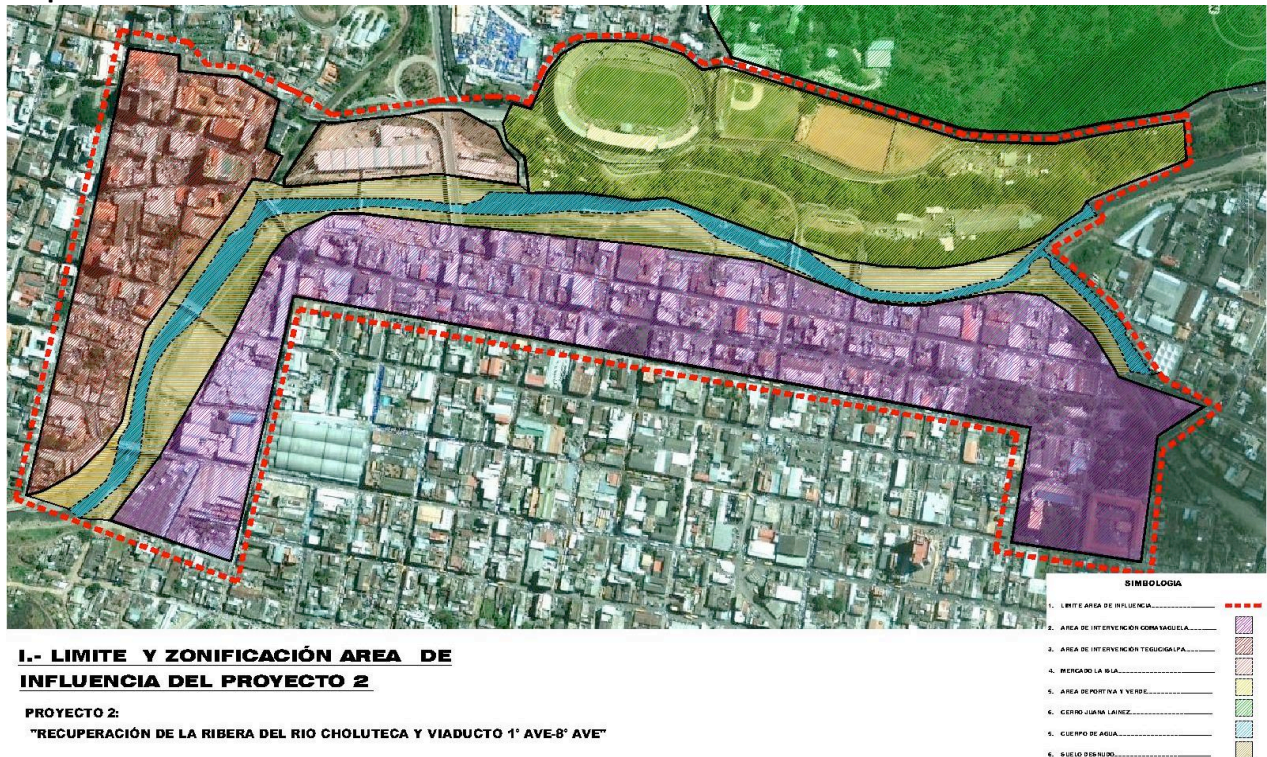
Se le ha dado en llamar el Pulmón de Tegucigalpa, pulmón de fumador podríamos decir más certeramente, no obstante y a pesar del histórico descuido, conserva todavía alguna cobertura

vegetal, mas por iniciativas de reforestación de estudiantes capitalinos que por acciones programadas de los gobiernos locales a lo largo de toda su historia.

Los resultados del proyecto se plantean en términos de los principales bienes y servicios generados por el proyecto y sus intervenciones complementarias, en el caso del Proyecto de Sector 2 consideramos entre los principales resultados:

- Capital Natural:
- Capital Construido:
- Capital Social y Humano
- Capital Cultural
- Capital Legal Institucional

Mapa 27: Ubicación del Sector de Ribera del Río Choluteca.



Fuente: CIUR – CAH / 2011

Actores Claves

Los actores de interes identificados para el sector de la ribera del Río Choluteca se presentan a continuación:

- Vecinos del Área de Estudio
- Usuarios de comercio y servicios (endógenos y exógenos)
- Usuarios de Transporte (endógenos y exógenos)
- Niños en guarderías y Prescolar

- Estudiantes nivel básico y medio
- Compradores del Comercio Formal e Informal
- Compradores del Mercado
- Compradores de Comercio Vecinal
- Sindicato de Transporte de Buses Grandes y Medianos (rapiditos)
- Sindicato de Transporte de Taxis Libres y de Punto
- Usuarios de Estacionamientos
- Usuarios de Parques y áreas verdes y deportivas
- Comerciantes formales mayores
- Comerciantes formales menores
- Comerciantes informales
- Prestadores de servicios profesionales
- Prestadores de servicios técnicos
- Transporte de carga menor
- Transporte de carga mayor
- Usuarios del Centro de la Ciudad
- Vecinos de la Ciudad
- Secretaria de Educación (Localización)
- Secretaria de RRNN y Ambiente

Alcaldía MDC

- Catastro
- Metroplan
- Vialidad, Tren de Aseo
- Policía Municipal
- Oficina Centro Histórico
- Oficina de Turismo
- UGAM
- CODEM (COPECO)

Instituciones Estatales y Paraestatales

- SANAA
- Instituto Hondureño de Antropología e Historia
- Instituto Hondureño de Turismo
- COPECO
- Secretaria de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA)
- Secretaria de Obras Públicas, Transporte y Vivienda (SOPTRAVI)
- Secretaría de Industria y Comercio (Mercados y Comercio)
- Secretaría de Seguridad
- Secretaria de Educación
- Cámara de Comercio e Industrias de Tegucigalpa
- Pequeños y Micro Empresarios
- Artesanos independientes
- Servicios Profesionales varios
- Agentes de Bienes Raíces

- Centros Educativos, (nivel preescolar, básico y medio)
- Instalaciones de Salud y Asistencia
- Iglesias

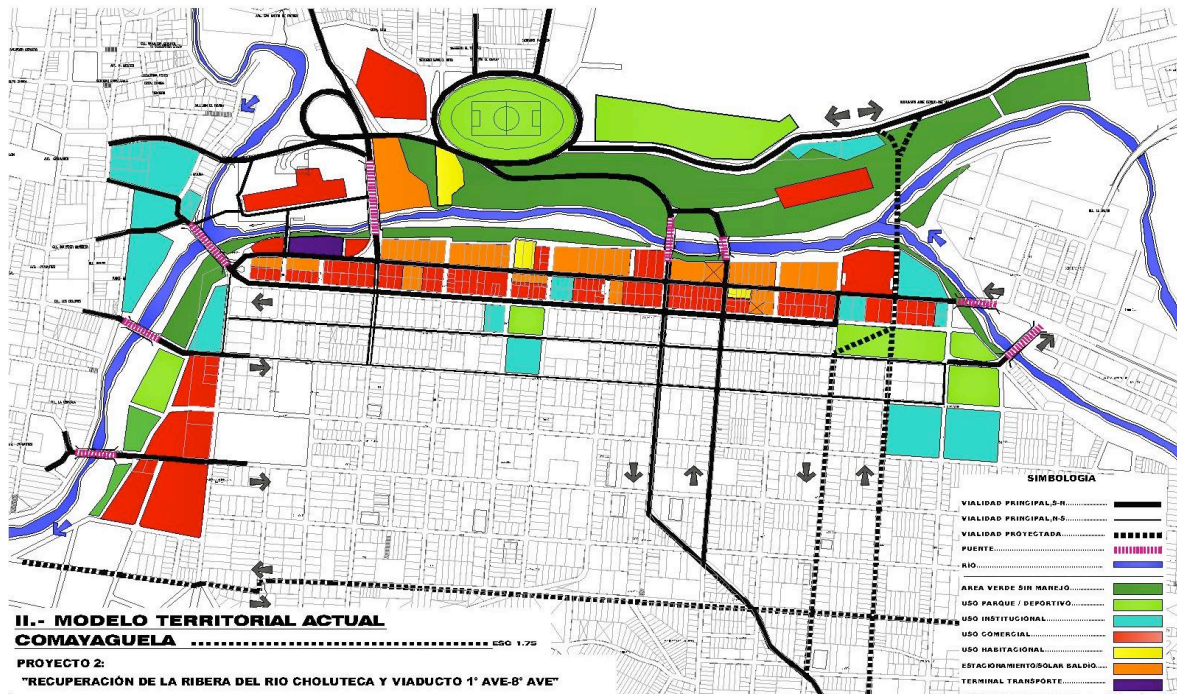
Instituciones Financieras

- Bancos
- Financieras
- Micro financieras
- Instituciones de Ahorro y Préstamo
- Prestamistas

Comercio y Servicios

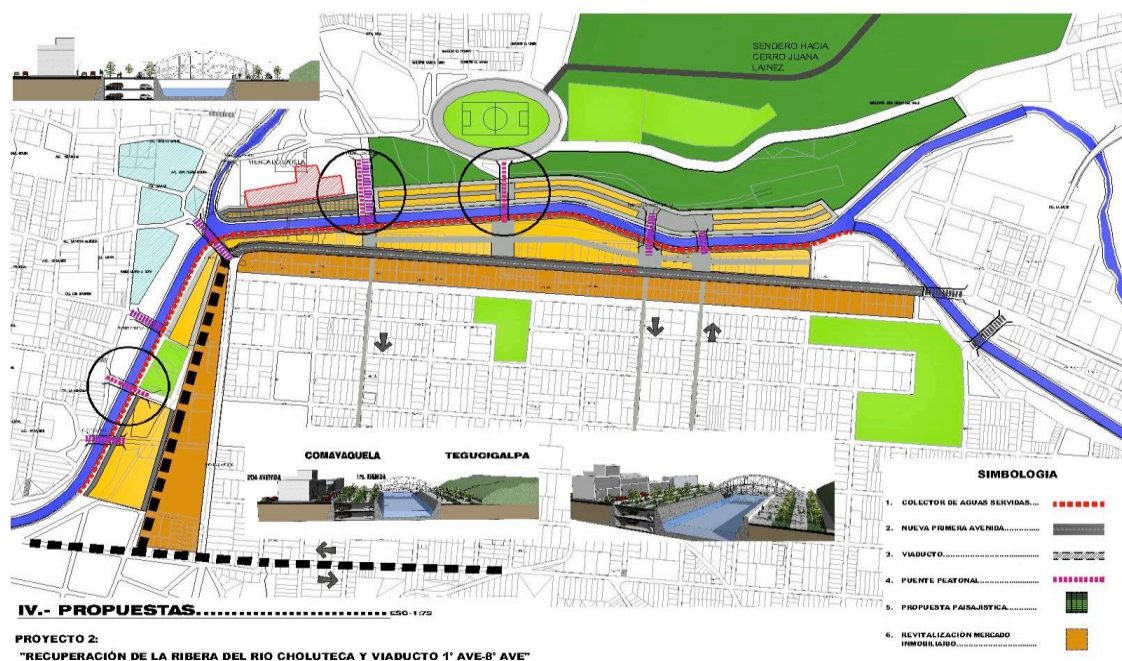
- Comerciantes Formales
- Comerciantes Informales
- Cámara de Comercio e Industrias de Tegucigalpa
- Micro, Pequeña y Mediana Empresa
- Artesanos independientes
- Servicios Profesionales varios

Mapa 28: Uso del suelo de Sector de Ribera del Río Choluteca



Fuente: CIUR – CAH / 2011

Mapa 29: Zonificación Propuesta del Sector de Ribera del Río Choluteca



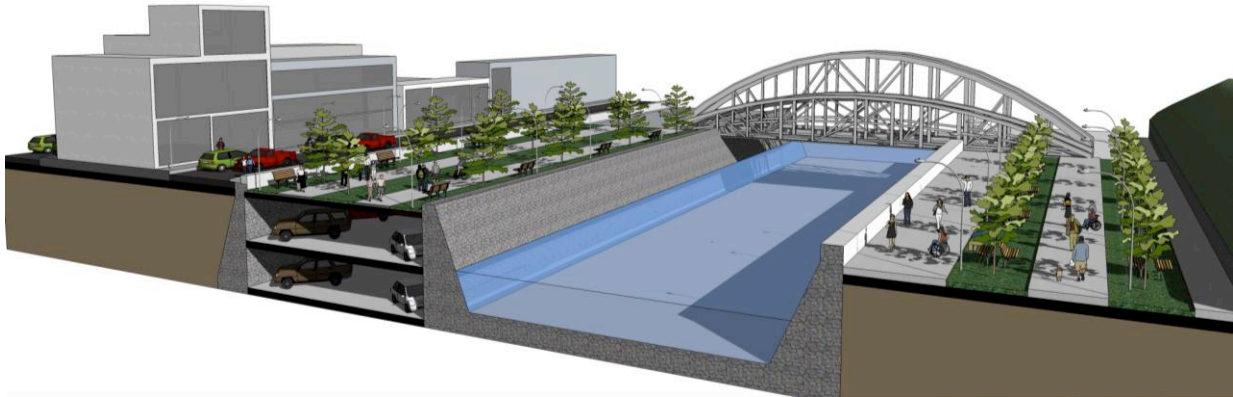
Fuente: CIUR – CAH / 2011

Imagen 10: Proyectos Propuesta Sector de Ribera del Río Choluteca



Fuente: CIUR – CAH / 2011

Imagen 11: Proyectos Propuesta Sector de Ribera del Río Choluteca



Fuente: CIUR – CAH / 2011

8.3. Analisis de Capital Social del Sector 3, Propuesta Urbanística para 8va avenida. Desde Villa Adela hasta el Chile, tomando en cuenta el área del Berrinche.

La nueva 8ª Avenida conectaría a Villa Adela con el Puente el Chile. Este circuito de calle de alto tráfico evitaría que el transporte colectivo y el de automóvil ingresen a Tegucigalpa para devolverse a Comayagüela.

Propuesta Urbanística para 8va avenida.

Se estima que la implementación de este proyecto traerá resultados a todos los habitantes de la zona, incluyendo a todas las personas que la utilizaran de alguna forma como transeúnte, transporte público, se beneficiarían al ver mejorada su accesibilidad a la zona, las actividades económicas en el área de influencia, al aumentar el acceso de clientes y proveedores.

Mapa 30: Ubicación del Sector de la 8va. Avenida.



Fuente: CIUR – CAH / 2011



Actores Claves

Alcaldía MDC

- Catastro
- Metroplan
- Oficina Centro Histórico
- CODEM (COPECO)

Instituciones Estatales y Paraestatales

- SANAA
- Instituto Hondureño de Antropología e Historia
- Instituto Hondureño de Turismo
- COPECO
- Secretaria de Recursos Naturales y Ambiente
- Secretaria de Obras Públicas, Transporte y Vivienda
- Secretaría de Industria y Comercio
- Secretaría de Seguridad
- Cámara de Comercio e Industrias de Tegucigalpa
- Pequeños y Micro Empresarios
- Artesanos independientes

Instituciones Financieras

- Bancos
- Financieras
- Micro financieras
- Instituciones de Ahorro y Préstamos
- Prestamistas

Comercio y Servicios

- Comerciantes formales
- Comerciantes informales
- Cámara de Comercio e Industrias de Tegucigalpa
- Micro y Pequeña Empresa
- Artesanos independientes

El sector de la octava avenida está constituida a nivel social por:

Residentes

Son personas de escasos recursos económicos, la mayoría vendedores ambulantes de los mercados capitalinos.

Transeúntes

Propietarios de negocios en los mercados, personas que realizan compras, transportistas de servicio público, transportistas de carga.

- Vecinos del Área de Estudio: mejoramiento de las vías de acceso, transporte y servicios públicos
- Usuarios de comercio y servicios: mejor orden y acceso a la zona.
- Usuarios de Transporte: reducción de tiempo.
- Al tener un acceso más rápido a la zona y mayor seguridad al realizar sus compras serán beneficiarios:
 - Compradores del Comercio Formal e Informal
 - Compradores del Mercado
 - Compradores de Comercio Vecinal, acceso
 - Comerciantes formales mayores
 - Comerciantes formales menores
 - Comerciantes informales
- Sindicato de Transporte de Buses Grandes y Medianos (rapiditos): Establecimiento de una terminal de transporte adecuado para el tipo de unidades.
- Sindicato de Transporte de Taxis Libres y de Punto: reducción de tiempo, de gastos de combustible y menos deterioro de sus unidades al ingresar a la zona.
- Estableciendo zonas exclusivas para carga y descarga de mercadería se benefician:
 - Transporte de carga menor
 - Transporte de carga mayor

Mapa 31: Calle 8va. Avenida Actualmente.



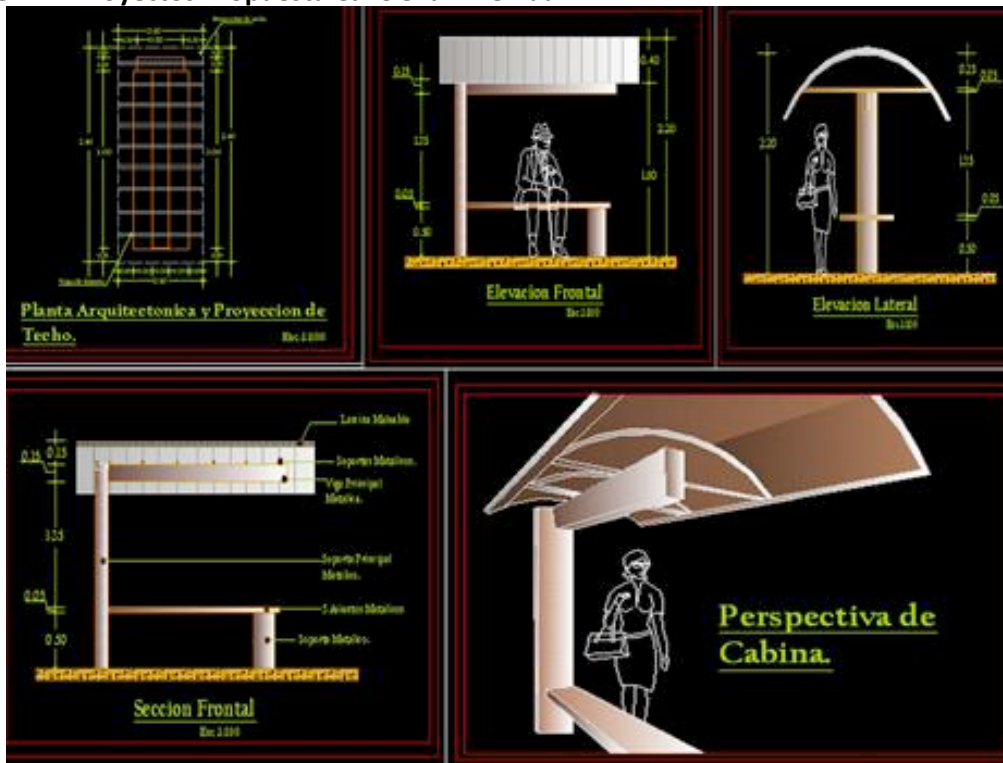
Fuente: CIUR – CAH / 2011

Mapa 32: Calle 8va. Avenida Propuesta.



Fuente: CIUR – CAH / 2011

Imagen 12: Proyectos Propuesta Calle 8va. Avenida



Fuente: CIUR – CAH / 2011

8.4. Análisis del Capital Social del Sector 4, Organización de Mercado Inmobiliario y Patrimonio Cultural Turístico del Comayagüela y Centro de Tegucigalpa.

Recuperación de los monumentos históricos, zonas verdes y de equipamiento de acuerdo a lo legislado por el INAH. Mejorar el parque la Libertad, parque el Obelisco, parque EL Soldado. Mejorar y cuidar la Escuela de Bellas Artes, Iglesia La Concepción y de los edificios patrimoniales de la zona. Libramiento de toda contaminación sónica, visual y ambiental. Recuperación de las texturas de adoquinado y piedra de calles y aceras.

En el Centro Histórico de Comayagüela es tan antiguo como el de Tegucigalpa (siglo XVI) y fue establecido como tal en 1994, contando en ese entonces con 63 edificaciones patrimoniales; muchas de estas edificaciones colapsaron en 1998 con el paso del huracán Mitch por nuestro territorio. Actualmente en el área del Centro histórico de Comayagüela se cuentan 75 cuadras y 1017 lotes, en los que actualmente 40 edificaciones se cuentan como patrimonio cultural, entre inmuebles públicos y privados. El valor catastral de la zona asciende a más de 546 millones de lempiras con valores de lotes que van desde 23,345.00 hasta los 10,847,948.25 con áreas entre los 29 y los 7615 m² de construcción a razón de entre L 24.00

Todos estos edificios cuentan con agua potable, electricidad, telecomunicaciones, infraestructura vial, servicios variados de comercio e infraestructura hidrosanitaria básica. Estos servicios se encuentran ya colapsados, según el comité Pro Rescate de Comayagüela conformado por habitantes y propietarios de la zona.

El capital social de la zona, aunque existe, es relativamente poco activo, con algunas excepciones. Constituyen este capital los grupos más o menos consolidados que se ubican en este sector como los feligreses de la Iglesia Inmaculada Concepción, los estudiantes y maestros de la Escuela Nacional de bellas Artes y el IHCI, estudiantes de los sistemas público y privado del país, los comerciantes y los vendedores ambulantes, así como también los sindicatos y asociaciones de transporte público que da servicio al sector, los grupos dedicados a la prostitución y las pandillas que operan en la zona, entre estos, el patronato Pro Rescate de Comayagüela, el sindicato de Transporte de Buses Grandes y Medianos (rapiditos) y el sindicato de Transporte de Taxis Libres y de Punto.

Capital Tangible

De los 1017 edificios que forman parte del centro histórico de Comayagüela, 40 son edificaciones patrimoniales, que son reconocidos como patrimonio cultural por el INAH y por lo tanto, están sujetos a regulaciones especiales. Sin embargo, existen otros edificios y espacios que pueden considerarse culturales por la consolidación de que han sido objeto con el paso del tiempo. En este sentido, se pueden identificar cinco núcleos de edificaciones de interés cultural integrados por espacios públicos y por inmuebles de carácter cultural del sector, que deben ser renovados en aras de lograr una eficiente funcionalidad urbanística. Se mencionan únicamente aquellos edificios que por su naturaleza son o han sido espacios de uso colectivo y aquellos que aunque de tenencia privada, evidencian un denotado interés de parte de sus representantes en la renovación del espacio público cercano en particular y en la de todo el sector centro de Comayagüela en general:

- Conjunto paseo el Obelisco
- Conjunto parque La Libertad
- Conjunto Teatro Nicolás Avellaneda
- Conjunto Secretaría de Educación
- Conjunto Mercados de Comayagüela
- Conjunto Cementerio General
- Conjunto Antigua ENEE

Capital Intangible

El patrimonio intangible constituido por las manifestaciones culturales, se encuentran actualmente un tanto apagadas, sin embargo hay algunos grupos del sector y fuera de él, que mantienen vivas algunas de estas manifestaciones en el Centro Histórico de Comayagüela, entre ellas:

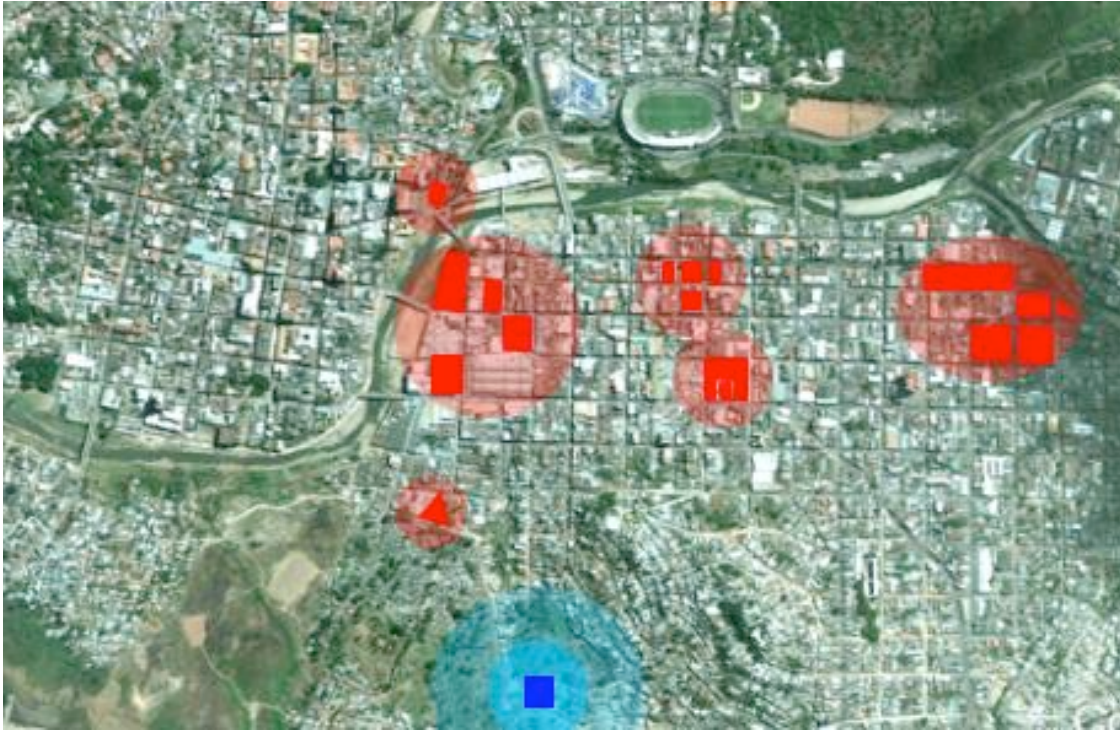
- Actividades religiosas, la más importante, la feria Patronal el 8 de diciembre, día de la virgen de la Inmaculada Concepción; estas actividades se desarrollan en los alrededores del parque La Libertad.
- Actividades cívicas, pues hay desfiles con ocasión de las fiestas patrias del 15 de septiembre inicia en la zona del Parque El Obelisco y pasan por toda la segunda avenida de Comayagüela para llegar a la plaza cívica Francisco Morazán en el centro de Tegucigalpa.
- Actividades multideportivas en las canchas ubicadas cerca del parque El Obelisco.
- Actividades artísticas con las exposiciones en el Instituto Hondureño de Cultura Interamericana IHCI y la Escuela Nacional de Bellas Artes.
- Actividades de dispersión en los diferentes parques del lugar.
- Actividades educativas en las diferentes instituciones de instrucción pública del sector.
- Actividades religiosas y civiles en el Cementerio general, cuyo paso directo lo constituye la primera calle donde actualmente casi no se puede transitar.
- Actividades culturales desarrolladas en los alrededores de la zona las que se dan en el museo de Numismática del Banco Central, en su edificio anexo.
- Actividades artísticas casi descontinuadas en el Teatro Nicolás Avellaneda, edificio prácticamente abandonado.

Propuesta Organización de Mercado Inmobiliario y Patrimonio Cultural Turístico del Comayagüela y Centro de Tegucigalpa.

Un proyecto de esta magnitud, que involucra una considerable cantidad de actores beneficiarios de forma directa o indirecta, tiene inevitablemente que contar con la garantía de que todas las partes afectadas estarán satisfechas de los resultados logrados como producto de la puesta en marcha de esta gran iniciativa.

El desarrollo de cualquier sector de la población y específicamente para el desarrollo de la zona que involucra este proyecto, debe entenderse y planificarse de manera integral para lo cual, se deben cumplir algunas condiciones importantes.

Mapa 33: Ubicación del Sector de Organización de Mercado Inmobiliario y Patrimonio Cultural Turístico del Comayagüela y Centro de Tegucigalpa.



Fuente: CIUR – CAH / 2011

Actores Claves

Actores Institucionales

El Distrito Central cuenta con un marco jurídico relativo al patrimonio cultural, producto de las diversas instancias que promueven la conservación del mismo. Algunos de los instrumentos legales son los siguientes:

Convenios y tratados internacionales.

- La República de Honduras es signataria de varios convenios internacionales cuyo objetivo es la conservación del Patrimonio Cultural, por ejemplo:
- Medidas encaminadas a prohibir la exportación, la importación y venta ilícita de bienes culturales. UNESCO-PARIS, 19 de noviembre de 1964.
- Carta Internacional sobre la conservación y la restauración de los Monumentos y los sitios. ICOMOS-1966. Venecia.
- Convención sobre las medidas que deben adoptarse para prohibir e impedir la importación, exportación y transferencia de propiedades ilícitas de bienes Culturales, aprobada por la conferencia general de la UNESCO en su decimosexta reunión, celebrada en París, 14 de noviembre de 1970.

- Convención sobre la Protección del Patrimonio Mundial, Cultural y Natural. UNESCO. Aprobada por la Conferencia General en su décimo séptima reunión. París 16 de noviembre de 1972.
- Convención sobre Defensa del Patrimonio arqueológico, Histórico y artístico de las Naciones Americanas (Convención de San Salvador) OEA. Aprobada el 16 de junio de 1976. Santiago de Chile.
- Acuerdos Generales: Seminario Interamericano de Conservación y Restauración del Patrimonio y la Reunión técnica sobre rescate Arqueológico. 20-24 de febrero de 1978. República de Panamá.
- Convención Centroamericana para la Protección Cultural, realizada y firmada en la ciudad de Guatemala, República de Guatemala el día 26 de agosto de 1995.
- Constitución de la República
- Ley para la Protección al Patrimonio Cultural de la Nación. Aprobada mediante el Decreto 220-97. Esta ley define el patrimonio cultural y el tratamiento que se debe dar al mismo.
- Declaratoria del Centro Histórico del Distrito Central como Monumento Nacional, acuerdo Presidencial 527. Define los límites del Centro Histórico del Distrito Central y la protección para todas las edificaciones patrimoniales que se encuentren dentro de ese perímetro.
- Código de Construcción.
- Ley de Municipalidades, decreto No. 134-90, en la que se definen las atribuciones de las municipalidades de Honduras.
- Todas las demás normas derivadas (reglamentos, ordenanzas, etc.)

Instancia gubernamentales locales y centrales

- Alcaldía Municipal del Distrito Central que deberá ser el ente ejecutor del proyecto y que se verá directamente beneficiada al obtener más tributos de los contribuyentes del sector una vez el proyecto comience a generar plusvalía en la zona. Entre las dependencias involucradas están: la Gerencia del Centro Histórico, la unidad de Catastro, Metroplan y la Gerencia de Turismo.
- El Instituto Hondureño de Antropología e Historia (IHAN), 'que también deberá ser ente ejecutor por cuanto el proyecto recuperará, restaurará y rehabilitará bienes inmuebles culturales, a la vez que propiciará la difusión del patrimonio cultural intangible del sector y promocionará nuevas actividades de índole cultural.
- La Asociación de Municipios de Honduras AMHON, en tanto que el proyecto puede servir de modelo a otros municipios que pretendan recuperar sus espacios públicos y generar plusvalía.
- Instituto Hondureño de Turismo (IHT), ente interesado en promocionar las diferentes manifestaciones culturales del sector, así como la visita continua de sus espacios públicos.
- Instituciones gubernamentales que jugarán un rol importante en la dotación de servicios de calidad a la población del sector como la Secretaría de Obras Públicas, Transporte y Vivienda SOPTRAVI, el servicio autónomo Nacional de acueductos y Alcantarillados y la Empresa Nacional de Energía Eléctrica.
- Secretaría de Educación interesada en mejorar la educación pública del país y cuya sede se ubica actualmente en un conjunto identificando como posible núcleo de desarrollo potenciando el aspecto educativo en el sector.

- Secretaría de Seguridad de quien se requerirá bastante colaboración para dar seguridad a todo el sector.
- Instituto nacional de la Mujer quien estará interesado en promover la igualdad de participación de la mujer en los procesos de toma de decisiones para el proyecto.
- Comité Permanente de Contingencias COPECO y la Secretaria de Recursos Naturales y Ambiente en su papel de entes encargados de situaciones de riesgo en el país.

Organismos de Cooperación Internacional

- Organismos de cooperación como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).
- La organización de la Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (Unesco).
- La Agencia Japonesa de Cooperación Internacional (JICA).
- La Cooperación Taiwanesa y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, AECID) quienes son entidades fuertemente comprometidas con la cultura y el desarrollo local.

Entidades ubicadas en el sector

- Estado Mayor Conjunto ya que, además de que su sede es considerada como patrimonio cultural inmueble, se encuentra ubicada en el Centro Histórico de Comayagüela y está directamente involucrado en uno de los conjuntos identificados como potenciales de desarrollo.
- Banco Nacional de Desarrollo Agrícola BANADESA, cuenta con una de las pocas plazas del sector y se ubica en los límites del Centro Histórico.
- Banco Central de Honduras pues su edificio anexo se ubica muy cerca del Centro Histórico y constituye un hito de para la ciudad, con un modelo de intervención digna de ser imitado.
- Partido Nacional de Honduras ya que su sede se encuentra en las inmediaciones del paseo el Obelisco, zona identificada como de potencial para ser un núcleo de desarrollo; además su sede es una de las edificaciones inventariadas por el IHAH.
- Universidad Nacional Autónoma de Honduras UNAH pues actualmente está interviniendo el antiguo edificio del Ministerio del Trabajo, ubicado al sur del parque La Libertad, zona considerada de potencial cultural con recursos para el desarrollo.
- Escuela Nacional de Bellas Artes ubicada al norte del parque la Libertad, cuyas autoridades se ha visto en la necesidad de cerrar el paso por la acera frente al inmueble debido al alto grado de delincuencia y suciedad de la zona.
- Hospital La Policlínica y los médicos que allí laboran, que se verá beneficiada con la visita de más personas al hospital, cantidad que ha disminuido debido a la delincuencia que impera en el sector.
- Instituto Hondureño de Cultura Interamericana IHCI quien recibirá más clientes en la medida que se renueve la zona y la población se sienta segura de transitar por la zona.
- Iglesia Católica de Honduras (Iglesia Inmaculada Concepción y María Auxiliadora quienes recibirán a más feligreses que han dejado de asistir debido en gran medida a la percepción de inseguridad generalizada entre los habitantes del sector.
- Club Rotario de Tegucigalpa, pues tienen una placa conmemorativa en los límites del Centro Histórico en un lugar que se utiliza actualmente como botadero de basura.

- Congreso Nacional de la República, cuya sede se ubica en una de las zonas identificadas como posibles núcleos de desarrollo. Los diputados además, estarán interesados en mejorar la seguridad del sector.

Grupos de la sociedad civil organizada / Gremios

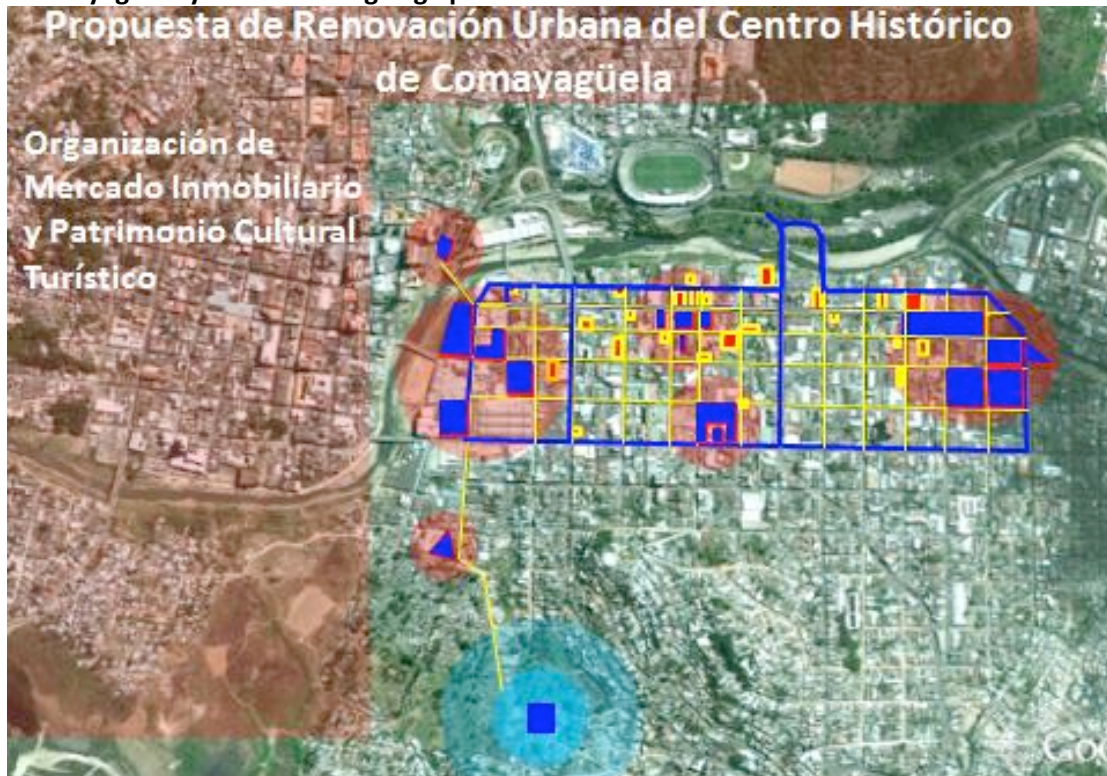
- Comités Pro Rescate de Comayagüela, interesados en la recuperación del centro de Comayagüela en el sentido cultural, social, financiero y de seguridad.
- Federación Nacional de Patronatos de Honduras FENAPAH interesados en el desarrollo local de sus comunidades.
- Empresas y sindicatos del sector transporte del sector que se verán beneficiados con las ganancias de la plusvalía del sector a la vez que se favorecerán cuando siendo accionistas del sistema de transporte renovado que se propone en este proyecto.
- Colegio de Arquitectos de Honduras CAH como colaborador directo de este proyecto, apoyando en la búsqueda de profesionales capacitados para este tipo de proyectos y sobre todo en el desarrollo de los diversos sectores del Distrito Central y del país en general.
- Cámara de Comercio e Industrias de Tegucigalpa interesada en el desarrollo integral del Distrito Central.
- Secretaría de Industria y Comercio
- Colegio de Ingenieros Civiles de Honduras CICH, como gremio regulador de la construcción.
- La Cámara Hondureña de la Industria de la Construcción CHICO, se encarga del fomento, desarrollo, protección respeto y defensa de esta Industria en el país.

Evidentemente la puesta en marcha de la formalización y regularización del Centro Histórico de Comayagüela, reflejaría una amplia gama de beneficios a diferentes sectores de la sociedad:

- La población del Centro de Comayagüela (vecinos del área de estudio), que serán directamente beneficiados por todas las mejoras que se llevarán a cabo como parte del proyecto.
- Los habitantes de toda la ciudad, especialmente los usuarios del Centro de la ciudad, para los cuales significará una mejora en reducción de desplazamiento hacia sus residencias sin mencionar el ahorro diario de combustible.
- Los comerciantes que mejoraran las utilidades de las pequeñas y medianas empresas y disminuirán los costos de fletes al recibir mercancía.
- La Alcaldía del Distrito Central que disminuirá el costo de limpieza de las zonas del mercado reduciendo horas hombre de trabajo y combustible de flete.
- En cuanto a aspectos culturales, se permitirá una actualización del valor patrimonial del Centro Histórico.
- En cuanto al aspecto de bienes raíces, los habitantes de la zona del Centro Histórico y alrededores se verán beneficiados con la plusvalía inmobiliaria.
- Para las personas en particular, disminuirá el conflicto peatón - vehículo generando un ambiente más propicio para que el Centro Histórico sea un lugar de visita, desarrollo económico ordenado y recreación cultural.

- Los vendedores ambulantes cuyo giro comercial podría cambiar adaptándose a un nuevo enfoque desde un punto de vista cultural.
- El resto de vendedores reubicados esta vez en lugares y edificios apropiados adaptados para el giro comercial de artículos no culturales de la vida cotidiana.
- Compradores tanto del comercio formal como informal a todo nivel, pues ya no tendrán temor de transitar por los puntos de concentración comercial y ya no tardarán tanto tiempo en hacer sus diligencias.
- Usuarios de Transporte público, verán una disminución en el tiempo de traslado hacia diferentes puntos de la ciudad.
- Niños en guarderías, pues recuperarán el sentimiento de libertad, al poderse desplazar con seguridad a través de los diversos puntos de recreación.
- Centros Educativos a nivel básico y medio; pues tanto sus estudiantes como su personal docente y administrativo tendrán un acceso libre, agradable y seguro a sus centros de estudio/trabajo.
- Prestadores de servicios profesionales y técnicos, pues verán aumentar su clientela, que ha sido ahuyentada por la delincuencia.
- Transportistas de carga mayor y menor quienes realizarán sus diligencias con rapidez, haciendo más eficientes sus empresas.
- La población en general, en especial la concentrada en el centro histórico, pues habrán verdaderos espacios de dispersión y recreación donde poder disfrutar con seguridad.

Mapa 34: Propuesta de Organización de Mercado Inmobiliario y Patrimonio Cultural Turístico del Comayagüela y Centro de Tegucigalpa.



Fuente: CIUR – CAH / 2011

8.5. Analisis de Capital Social del Sector 5, Peatonal Segura de Comayagüela y Centro de Tegucigalpa

Involucra el desarrollo del mercado formal e informal armónicamente. La zona de mercados se convertirá en una zona comercial con seguridad, limpieza, higiene, accesibilidad y logrando la transparencia del espacio.

- Actores: con el pasar del tiempo la característica de los actores de la zona son pro desorden y organizados ya que los beneficios intangibles son mayores en cuanto a tributos y seguridad.
- Confianza: es un factor que se puede calificar como una debilidad ante las instituciones gubernamentales por los antecedentes históricos al introducir proyectos de proyección social y como una fortaleza en momentos de crisis ante catástrofes naturales o accidentales
- Educación: Como zona comercial los actores tienen un nivel de educación básica hasta empresarial, pero se ve afectada por la falta de conciencia para pertenecer a procesos formales en el desarrollo económico comercial.
- Tangible: es la identificación de núcleos con valor patrimonial que son prueba y dan fe de la historia de la ciudad, como ser el teatro Manuel Bonilla, la iglesia San Miguel, el mercado de Comayagüela, el ministerio de Educación, el instituto Hibueras, la escuela Argentina, los puentes Mallol, Carias y Soberanía.
- Intangible: Son las actividades que se desarrollan por parte de estas instalaciones y otras que pertenecen al folclore e historia de la ciudad, como ser las ferias patronales y las actividades de proyección artística en la zona.
- Alcaldía Municipal: es la encargada de proyectar la visualización del desarrollo urbano de la zona, crear el marco legal para su implementación y consolidar los acuerdos con los organismos cooperantes.
- Regulaciones Territoriales: son los marcos legales acordados con los actores para la implementación de normas que permitirán el manejo adecuado de recursos naturales y el desarrollo urbano.
- Normativas Urbanas: son el conjunto de reglas orientadas a la zonificación y control de construcción en la zona y fortalecer el aspecto urbano.
- Restricciones Patrimoniales: es la normativa para salvaguardar y conservar el patrimonio histórico de la zona.
- Ordenanzas del sector: son el conjunto de reglas específicas para la zona que implemente de forma ordenada la intervención urbana.

Propuesta Peatonal Segura de Comayagüela y Centro de Tegucigalpa

La implementación de planes comunitarios para el manejo de la higiene, estética, ampliación de espacios de tránsito peatonal y aspecto urbano servirá a los locatarios y usuarios para la sostenibilidad del entorno dentro de la zona.

La readecuación de un sistema vial vehicular, transporte público y peatonal, además del ordenamiento del espacio para estacionamientos de la zona, disminuirá la circulación de vehículos en la zona.

La dotación de áreas y equipamiento que faciliten e inciten a la higiene en el tránsito peatonal y la limpieza del panorama visual mejorará la percepción del entorno urbano.

La implementación de un tránsito peatonal exclusivo en las zonas comerciales y la creación de nuevos espacios físicos del tránsito peatonal y el suministro de un puente peatonal en apego a un plan de ordenamiento del Uso del Suelo en el área del proyecto mejorarán la percepción de la zona como área de recreación, ocio y actividades artísticas.

El seguimiento a los planes de manejo de uso de suelo, de ordenamiento territorial y el de control y seguimiento de la zona facilitará las gestiones de mantenimiento y prevención de imprevistos.

La disposición de normativas de participación de una sana convivencia como norma de vida, así como las normas de higiene, seguridad e información, fomentan un ambiente sano, de formalización y reordenamiento del comercio existente.

El desarrollo del programa administrativo de manejo de espacios para proyección artística y cultural, define y facilita el manejo del ámbito urbano.

El cumplimiento de reglamentos, normativas a las actividades y los programas de capacitación y fomento al respeto a la normativa, facilita al consejo público privado la gestión, administración y sostenibilidad de la zona.

La dotación de espacios para proyección artística, cultural, plazas y áreas verdes propiciará la convivencia y el uso de las facilidades que la zona ofrece.

El fortalecimiento de la integración de las otras cuatro intervenciones potencia la percepción de la zona como área comercial peatonal segura en el centro de Comayagüela y Tegucigalpa

Mapa 35: Ubicación del Sector 5, de Peatonal Segura Comayagüela y Centro de Tegucigalpa



Fuente: CIUR – CAH / 2011

Actores Claves

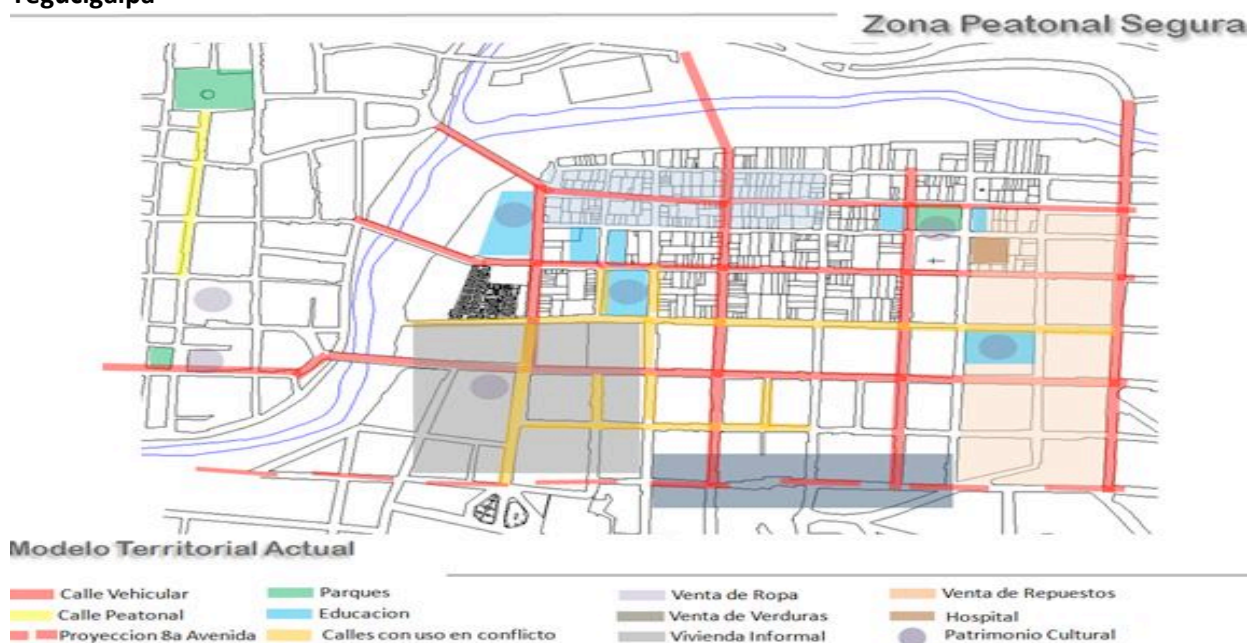
Los actores directos identificados son; aquellas personas en carácter de vecino, usuario o comerciante ambulante, grupos de personas a organizarse, grupos organizados, asociaciones de comerciantes existentes así como grupos formalizados de servicios, centros educativos, culturales y religiosos que se ven involucrados a participar porque son los actores que serán afectados por cualquier intervención social, normativa o de infraestructura que se pretenda realizar para mejorar su situación actual, dentro de los cuales están:

- Asociaciones de Servicios y Comercio formal
- Asociación de Vendedores Ambulantes
- Casas y Vecinos
- Centros Educativos del Sector
- Centros Culturales del Sector
- Iglesias del Sector
- Asociación del Transporte Urbano (Buses, Taxis, Rapiditos)
- Usuarios del comercio y transporte

Los actores implicados identificados son; aquellas organizaciones, instituciones, ministerios o grupos de usuarios, de carácter público o privado que están involucradas en el proceso de intervención porque debido a sus funciones institucionales o fines de agrupación se ven en la responsabilidad social de aportar y velar por el mejor alcance, logros y proyección en la comunicación, participación, gestión y desarrollo del proyecto en la intervención urbana, dentro de las cuales están:

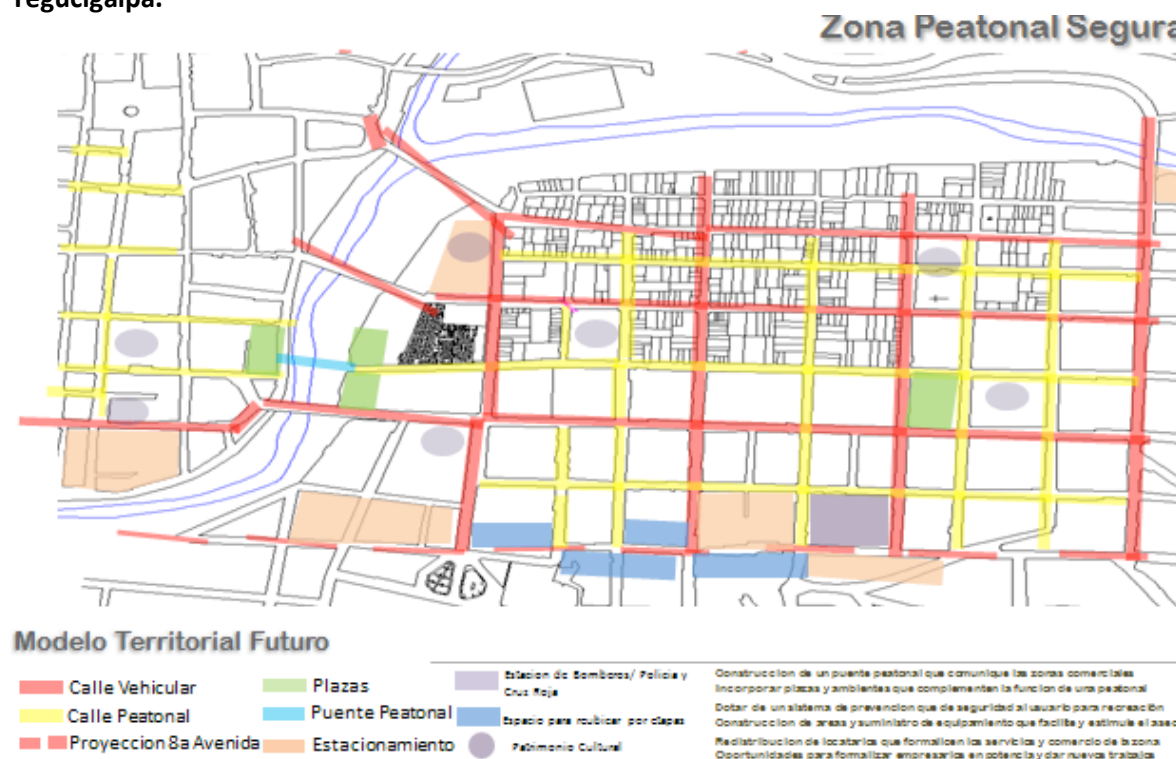
- La Alcaldía Municipal
- IHAH
- FENAPAH
- El PNUD
- El CAH (CIUR (Arquitecto del Barrio))
- Patronato de la Zona
- COPECO
- SANAA
- ENEE
- Hondutel
- Secretaría de Industria y Comercio
- Secretaria de Turismo
- Secretaría de Seguridad
- Cámara de Comercio e Industrias de Tegucigalpa (CCIT(COHEP))
- Asociación del Transporte Urbano (Buses, Taxis, Rapiditos, Trans Metro)
- Asociación de Tiendas y Comercio
- Asociación de Vendedores Ambulantes
- Bancos
- Financieras
- Cooperativas

Mapa 36: Cobertura y uso Actual de sector Peatonal Segura Comayagüela y Centro de Tegucigalpa



Fuente: CIUR – CAH / 2011

Mapa 37: Modelo Territorial Propuesto para el sector Peatonal Segura Comayagüela y Centro de Tegucigalpa.



Fuente: CIUR – CAH / 2011

Actores Reconocidos en el territorio, en base al estudio y análisis los proyectos propuestas de Renovación Urbana.

Actores Reconocidos Territorio	Sectores de Propuesta de Proyectos de Renovación Urbana					IMPACTO
	1	2	3	4	5	
Catastro	X	X	X		X	4
Metroplan	X	X	X		X	4
Oficina Centro Histórico	X	X	X			3
Oficina de Turismo	X	X	X		X	4
UGAM	X	X				2
CODEM (COPECO)	X	X				2
Instituto Hondureño de Antropología e Historia	X	X	X		X	4
SERNA	X	X	X			3
SOPTRAVI	X	X	X		X	4
SANAA	X	X	X	X	X	5
Instituto Hondureño de Turismo		X	X	X	X	4
COPECO		X	X		X	3
Secretaría de Industria y Comercio	X	X	X		X	4
Secretaría de Seguridad	X		X		X	3
Secretaria de Educación	X			X		2
Cámara de Comercio e Industrias de Tegucigalpa	X	X	X		X	4
Pequeños y Micro Empresarios	X	X	X		X	4
Artesanos independientes	X		X		X	3
Servicios Profesionales varios	X					1
Agentes de Bienes Raíces	X			X		2
Centros Educativos	X					1
Instalaciones de Salud y Asistencia	X					1
Iglesias	X	X			X	3
Comerciantes formales	X	X	X			3
Comerciantes informales	X	X	X			3
Micro y Pequeña Empresa	X	X	X			3
Artesanos independientes	X	X	X			3
Servicios Profesionales varios	X	X				2
Vecinos del Área de Estudio		X	X			2
Usuarios de comercio y servicios (endógenos y exógenos)		X	X			2
Usuarios de Transporte (endógenos y exógenos)		X	X			2
Niños en guarderías y Prescolar		X				1
Estudiantes nivel básico y medio		X				1
Compradores del Comercio Formal e Informal		X	X			2
Compradores del Mercado		X	X			2
Compradores de Comercio Vecinal		X				1
Sindicato de Transporte de Buses Grandes y Medianos (rapiditos)		X	X			2
Sindicato de Transporte de Taxis Libres y de Punto		X	X			2
Usuarios de Estacionamientos		X				1

Usuarios de Parques y áreas verdes y deportivas		X				1
Comerciantes formales mayores		X	X			2
Comerciantes formales menores		X	X			2
Prestadores de servicios profesionales		X				1
Prestadores de servicios técnicos		X				1
Transporte de carga menor		X	X			2
Transporte de carga mayor		X	X			2
Usuarios del Centro de la Ciudad		X				1
Vecinos de la Ciudad		X				1
Secretaría de Educación (Localización)		X				1
Vialidad, Tren de Aseo		X				1
Policía Municipal	X	X				2
Secretaría de Seguridad			X			1
Secretaría de Educación		X		X		2
Prestamistas	X	X	X			3
Financieras	X	X	X			3
Micro Financieras	X	X	X			3
Bancos	X	X	X	X	X	5
IHCI				X		1
Escuela Nacional de Bellas Artes				X		1
Alcaldía Municipal del Distrito Central				X	X	2
AMHON				X		1
PNUD				X		1
UNESO				X		1
JICA			X	X		2
AECID				X		1
FENAPAH				X		1
CAH				X		1
CHICO				X		1
CICH				X		1
Asociaciones de Servicios y Comercio formal					X	1
Asociación de Vendedores Ambulantes					X	1
Casas y Vecinos					X	1
Centros Educativos del Sector					X	1
Centros Culturales del Sector					X	1
Iglesias del Sector		X			X	2
Asociación del Transporte Urbano (Buses, Taxis, Rapiditos)		X	X		X	3
Usuarios del comercio y transporte					X	1
FENAPAH				X	X	2
Asociación de Tiendas y Comercio				X	X	2
Asociación de Vendedores Ambulantes				X	X	2
ENEE	X	X	X	X	X	5
HONDUTEL					X	1

Fuente: Elaboración Propia.

Luego de analizar la incidencia de cada uno de los actores y/o instituciones involucradas en sus respectivos sectores y basados en los Proyectos propuestos de Renovación Urbana de Comayagüela, concluimos con que algunos de ellos son determinantes para incluirlos en el proceso de toma de decisiones para cualquier acción que se pretenda realizar en el territorio.

ACTORES DE MAYOR INCIDENCIA EN EL SECTOR DE COMAYAGUELA
Catastro
Metroplan
Oficina de Turismo
Instituto Hondureño de Antropología e Historia
SOPTRAVI
SANAA
Instituto Hondureño de Turismo
Secretaría de Industria y Comercio
Cámara de Comercio e Industrias de Tegucigalpa
Pequeños y Micro Empresarios
Bancos
ENEE

Fuente: Elaboración Propia.

ACTORES DE INCIDENCIA MEDIA EN EL SECTOR DE COMAYAGUELA
Oficina Centro Histórico
SERNA
COPECO
Secretaría de Seguridad
Artesanos independientes
Iglesias
Comerciantes formales
Comerciantes informales
Micro y Pequeña Empresa
Artesanos independientes
Prestamistas
Financieras
Micro Financieras
Asociación del Transporte Urbano (Buses, Taxis, Rapiditos)

Fuente: Elaboración Propia.

ACTORES DE MENOR INCIDENCIA EN EL SECTOR DE COMAYAGUELA

UGAM
CODEM (COPECO)
Secretaría de Educación
Servicios Profesionales varios
Agentes de Bienes Raíces
Centros Educativos
Instalaciones de Salud y Asistencia
Vecinos del Área de Estudio
Usuarios de comercio y servicios (endógenos y exógenos)
Usuarios de Transporte (endógenos y exógenos)
Estudiantes nivel básico y medio
Compradores del Comercio Formal e Informal, Mercados
Compradores de Comercio Vecinal
Sindicato de Transporte de Buses Grandes y Medianos (rapiditos)
Sindicato de Transporte de Taxis Libres y de Punto
Usuarios de Estacionamientos
Usuarios de Parques y áreas verdes y deportivas
Comerciantes formales mayores
Comerciantes formales menores
Prestadores de servicios profesionales
Prestadores de servicios técnicos
Transporte de carga menor
Transporte de carga mayor
Usuarios del Centro de la Ciudad
Vecinos de la Ciudad
Vialidad, Tren de Aseo
Policía Municipal
Secretaría de Seguridad y Educación
IHCI
Escuela Nacional de Bellas Artes
Alcaldía Municipal del Distrito Central
AMHON
PNUD
UNESO
JICA
AECID
FENAPAH
CAH
CHICO
CICH
Asociaciones de Servicios y Comercio formal
Asociación de Vendedores Ambulantes
Casas y Vecinos
Centros Educativos del Sector
Centros Culturales del Sector
Iglesias del Sector
Usuarios del comercio y transporte
Asociación de Tiendas, Comercio y Vendedores Ambulantes
HONDUTEL

Fuente: Elaboración Propia.

9. Estrategias de Supervivencia Social Urbana

El Mapeo de Actores Claves (MAC) permite identificar la estrategia de organización social a nivel urbano. Es importante resaltar que se conceptualiza como “una estrategia organizacional” al proceso que un individuo, grupo de individuos o sociedad, realiza con el propósito de establecer nexos, articular la gestión y realizar actividades en pro de un objetivo, propuesta o fin común.

El tejido social se van constituyendo en el proceso donde se crean sinergias que los actores del territorio van definiendo en forma planificada como empírica, las rutas críticas que los lleve a cumplir con el objetivo y razón de su integración, producto de la estrategia organizacional, en muchas ocasiones el tejido es fuerte y afianza sus niveles de interrelación lo que permite el aumento de la cohesión social, en otras ocasiones la falta de logros de sus objetivos “desgasta” el tejido lo que debilita la cohesión social.

En el ámbito de planificación urbana, las estrategias organizacionales se miden bajo cuatro parámetros:

1. Sostenibilidad (Retos ambientales)
2. Equidad (Retos sociales)
3. Competitividad (Retos Económicos)
4. Gobernabilidad (Objetivo común)

A nivel urbano, se han podido identificar los siguientes tipología de organizaciones sociales, evaluando en base análisis multicriterio la calidad de fortaleza organizativa.

No.	Tipología de organización social	Sostenibilidad	Gobernabilidad
1	Patronatos de barrios y colonias (incluyen asociaciones de vecinos)	Baja	Baja
2	Juntas de agua	Media	Media
3	Asociaciones de Padres de Familia	Baja	Baja
4	Asociaciones deportivas	Baja	Media
5	Comités de Emergencia Local	Media	Alta
6	Asociaciones comerciales y de productores (urbanos)	Media	Media
7	Cooperativas de Agropecuarias	Media	Alta

8	Cooperativas de Ahorro y Crédito	Alta	Alta
9	Consejos o comités municipales de desarrollo	Baja	Baja
10	Asociaciones de mujeres	Baja	Baja
11	Mesas sectoriales y/o temáticas	Baja	Baja

Tipología de organización urbana, para analizar sobre variables de fortalezas para cumplimiento de objetivos presentados por las organizaciones, según experiencia. (Fuente: Elaboración propia – Melgar, M.-

No se puede obviar el hecho, que en los últimos años ha existido un “desgaste” en la interrelación de los actores locales y aunque parezca contradictorio por los procesos de participación y planificación a nivel local y municipal.

El desgaste, tanto de las “estrategias” de organización como del tejido social es consecuente al rápido crecimiento de la ciudad, derivado de una de las tasas de migración más altas del país. Respecto a este “desgaste”, se da un fenómeno social de falta de integración al marco de las organizaciones, uno de esos motivos es la falta de interés de los migrantes debido a su nuevo estatus de “vecino”, y por otro lado la discriminación que estos sufren, ya que los nuevos “vecinos” son dejados de lado y no son tomados en cuenta.

Análisis de estrategias de supervivencia social urbana

Es importante la conceptualización de lo que se entiende como “Estrategia de Supervivencia social urbana”, acción que ha tomado una importancia en la comprensión moderna del urbanismo y de la evolución de ciudades intermedias y consolidadas. El porqué de las distintas formas de adaptación de las unidades domésticas pobres y no pobres respecto de la ocupación, la educación, la salud, la recreación, el consumo, la acumulación particular, las relaciones interpersonales y la participación, ha sido extensamente desarrollado en la literatura sociológica, dentro y fuera del país, bajo el título de estudio de las estrategias (o lógicas) de sobrevivencia, en relación a los hogares con necesidades básicas insatisfechas o pauperizados por bajos ingresos.

Ya en los años 60 y 70 del Siglo XX el concepto de estrategias de sobrevivencia aparece en los estudios y análisis de reproducción material de los campesinos del agro latinoamericano: varios trabajos demostraron que el eje de la subsistencia campesina lo constituía la unidad doméstica mediante una lógica de operación basada en relaciones intrafamiliares de reproducción y consumo que le permitían sobrevivir y reproducirse.

En los 70 y 80 del Siglo XX el concepto se aplicó al análisis de las prácticas que los hogares populares ponían en marcha para complementar sus ingresos mediante el desarrollo de actividades informales con el fin de asegurar sus condiciones materiales de reproducción. Algunos autores hablan de estrategias objetivas de subsistencia económica y afirman que “el aspecto central de ellas consiste en la reordenación de funciones al interior de las unidades familiares,

enfaticando la participación de todos o la mayoría de los miembros componentes. Es así que sólo se interesan por la subsistencia económica o si se quiere, de la reproducción material de los miembros de la unidad doméstica. Los mecanismos de supervivencia de los marginados comportan la totalidad de un sistema de relaciones sociales, en ellos la seguridad económica adquiere una importancia desusada debido a la carencia de garantías para la reproducción y lo precario de la situación. Frente a ello se organizan sistemas de respuestas, (¿adaptativas y/o estratégicas?, el subrayado es nuestro), redes sociales de tipo informal basado en el intercambio recíproco entre iguales. Aunque utilizan relaciones sociales tradicionales como la familia, el compadrazgo, la amistad, este sistema no es nuevamente un resabio de modalidades económicas primitivas y caducas, sino que constituye una respuesta evolutiva plenamente vital y vigente a las condiciones extremas de la vida marginada. Se construyen así, sistemas basados en la cultura y la familia.

Los contenidos del concepto hasta aquí revisados sufre un cambio brusco en la década de los 90 del Siglo XX y retomada durante la primera década del Siglo XXI, con la definición que replantea el PISPAL (Programa de Investigación Social sobre Población en América Latina) varios años después. En el nuevo contenido que PISPAL atribuye a las "estrategias de supervivencia" se habla ahora de comportamientos encaminados a asegurar la reproducción material y biológica del grupo poniendo como ejemplo de las mismas la participación económica para el caso de la reproducción material y agregando una serie de comportamientos demográficos como formación y disolución de las uniones, que les son necesarios para poder introducir al análisis la reproducción biológica.

Identificación de Síndromes Psicosociales de Convivencia Social Urbana

La psicología es la rama de la psicología que se encarga del análisis de la conducta colectiva de la sociedad, la identificación y tratamiento de los síndromes, que a su vez se conciben como enfermedades de la psiquis colectiva que inciden en el desenvolvimiento individual, organizacional y social en un territorio determinado, este puede incidir en forma general o particular en los niveles comunitario (local), municipal, departamental, regional, nacional o hasta internacional. El grado de incidencia de un síndrome psicosocial es un condicionante en el desarrollo del territorio, debido a que su evolución puede directamente afectar los procesos de gestión, formulación y ejecución de políticas, planes, programas y proyectos.

No.	Síndrome psicosocial identificado	Descripción	Incidencia en el área urbana del Municipio. ALTA, MEDIA Y BAJA
1	Desgaste y frustración social.	La sociedad en general, organizaciones e individuos presentan un letargo sobre procesos de participación social, su percepción ante consultas, talleres, entrevistas y convocatorias es negativa, su reacción ante el ente rector del territorio (Alcaldía Municipal) es baja.	Alta

2	Enemigo oculto	La sociedad en general, organizaciones e individuos, consideran poco probable que el ente gestor de su territorio responda de forma favorable a su solicitud y por ende al desarrollo económico y crecimiento económico. La percepción generalizada es de desconfianza desde los individual, organizacional, social, e institucional.	Alta
3	Circulo cerrado	La sociedad en general, organizaciones e individuos, fomentan la segregación social, creándose pequeños grupos de poder económico, social y político. Sus acciones con frecuencia condicionan el modelo de desarrollo del territorio.	Alta
4	Negación de riesgo	La sociedad en general, organizaciones e individuos, a pesar de ser impactados en forma negativa por riesgos sociales (como la delincuencia común y organizada), ambiental y económica, no asumen en forma realista y pragmática. La falta de residencia social es evidente, existe letargo en la respuesta y sus acciones individuales y colectivas, es asumir que segundos o terceros son los responsables de asumir y resolver los problemas asociados a los riesgos.	Alta

Evaluación de incidencia de Síndromes Psicosociales presentes en el territorio. (Fuente: Elaboración propia –Melgar, M.-

10. Conclusiones

- El actual documento que presenta los resultados del Mapeo de Actores Claves, es un primer borrador formal, que debe de estar sujeto a socialización y validación con los actores de interés, aun no se definen los ACTORES TERRITORIALES del Municipio del Distrito Central. Este es un primer acercamiento a comprender la dinámica social, económica y cultural del Municipio del Distrito Central, donde conviven más de un millón de habitantes, y durante las actividades diurnas la población de Tegucigalpa puede fácilmente duplicarse de habitantes que provienen de municipios aledaños y del interior del país.
- El análisis de un territorio complejo y dinámico como el Municipio del Distrito Central, debe de orientarse a la identificación de los vacíos de información social y económica existente, a pesar de la diversidad de estudios y diagnósticos existentes y que han sido debidamente sistematizados por el CIUR del Colegio de Arquitectos de Honduras, al revisarlo es obvio que existe un sinnúmero de información social, económica y ambiental que no existe o está limitada en acceso.
- Los datos cuantitativos de la conformación de los multisectores de desarrollo no permiten medir hasta este momento la CALIDAD de organización social y económica que existe en el territorio, es necesario realizar estudios a mayor profundidad, tal como los realizados para la elaboración de los perfiles de proyecto realizados por el Colegio de Arquitectos para el Programa de Renovación Urbana de Comayagüela y Centro de Tegucigalpa.
- Es necesario aun el sanear la base de datos Excel durante el proceso de vaciado en base de datos Access (Se ha determinado que existe aproximadamente unas 500 organizaciones duplicadas).
- Definir zonificación geográfica basada en distribución de actores por multisector (se posee en la base de datos al menos por barrio – colonia un 90 % de direcciones de los actores).
- Completar (se encuentra en un 70 % de avance) la tabla de impacto y confianza (versión teórica).
- Completar la disgregación durante el saneamiento de bases de datos de actores con acciones directas en el territorio de MDC.
- Un gobierno local democrático tiene mayores probabilidades de actuar en favor de los intereses de la mayoría, respetando los derechos de las minorías, que un sistema de gobierno burocrático, cuya gestión se concentre en su cúpula. Asimismo, un gobierno local transparente fomenta la participación de la comunidad en las decisiones y en la solución de problemas. Dicho de otro modo, se requiere una profunda democratización del gobierno local.
- La falta de cumplimiento por parte de los procesos de planificación y proyectos, ha sido vinculante para que los actores locales dejen de creer y asocien cualquiera actividad aun a lo interior de su organización, como “una perdida de tiempo y emociones”.

- Debido a esta falta de cumplimiento de objetivos y metas propuestas, el estatus de “gobernabilidad” en el Distrito Central se ve afectado donde las tipologías de organizaciones con objetivos sociales de barrios y colonias presentan un índice “bajo”, caso contrario sucede en las vinculadas a procesos productivos, el índice de gobernabilidad es “alto”.
- Al asociar los resultados la fiabilidad del territorio urbano, puede considerarse en media, la cohesión social en este momento se encuentra baja y los síndromes nos permiten establecer que el estado de salud psicosocial es bajo. Lo que incide directamente en la buena gestión del territorio.
- El Municipio del Distrito Central (MDC), está compuesta como territorio, por una masa crítica de Actores de Interés, Claves y Estratégicos, discontinuo y disperso, donde los actores sociales, a pesar de ser la mayoría en su representatividad cuantitativa, ejercen una influencia muy baja, sobre la dinámica organizacional y funcional del sistema territorial.
- La dispersión aleatoria de los actores territoriales en el Municipio del Distrito Central, ejerce un comportamiento sobre el sistema orientado a un CAOS, con ciertas regulaciones arbitrarias, donde el comportamiento de los actores no es NORMADO bajo elementos estructurales URBANISTICOS, la composición discontinua de los multisectores.
- En relación a la composición de los MULTISECTORES DE DESARROLLO, es evidente que el MULTISECTOR DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL es el de mayor dominio a nivel cuantitativo, aunque el dominante en la relación de IMPACTO TERRITORIAL es el MULTISECTOR DE INFRAESTRUCTURA ECONOMICA, seguido por el MULTISECTOR DE SERVICIOS NACIONALES, dejando en ultimo lugar el MULTISECTOR DE INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA, restringido a pequeñas área del territorio del MDC.
- De importancia es resaltar el papel que juega el MULTISECTOR DE SERVICIOS NACIONALES, sobre la dinámica social, económica, institucional y política, en el territorio del MDC, el análisis de relaciones e impacto, evidencia la importancia del multisector para la sobrevivencia de las dinámicas e interacciones del municipio. Es un hecho que la DINAMICA ECONOMICA del MDC se basa en la existencia del gran número de dependencias institucionales y políticas, lo que influye en la percepción del papel del MULTISECTOR sobre la dinámicas territoriales a lo interno y además en el entorno. Debido a que a pesar de la factibilidad que el territorio puede soportar con éxito una aceptable dinámica económica y productiva, estas siempre están vinculadas a la dinámicas establecidas por el MULTISECTOR DE SERVICIOS NACIONALES.
- Hipotéticamente, si se procediera a sacar las oficinas del gobierno del perímetro del Municipio del Distrito Central, la dinámica económica, social e institucional sufriría irremediamente un COLAPSO, reduciendo la dinámica existente en el territorio, los habitantes deberían de adaptarse a las nuevas circunstancias y por ende desarrollando NUEVAS ESTRATEGIAS DE SOBREVIVENCIA a su entorno.

- A pesar de lo anterior, no se puede establecer que el DESARROLLO ECONOMICO, este completamente supeditado al MULTISECTOR DE SERVICIOS NACIONALES, la existencia de actores claves en el sector de banca, cooperativas de ahorro y crédito, comercio y prestación de servicios, ha evolucionado en franco crecimiento en los últimos años, lo que permite diversificar el rol del territorio, aunque siempre con una fuerte relación de sus acciones con los ACTORES CLAVES Y ESTRATEGICOS del MULTISECTOR DE SERVICIOS NACIONALES.
- La evolución del los actores con respecto a la ocupación física del suelo, se puede considerar SINCRETICO Y ALEATORIO, aunque los esfuerzos irregulares y poco formales de ordenamiento urbano desarrollados por la alcaldía municipal han creado zonas o áreas homogéneas, estas no pueden considerarse como puras, los mapas de uso de suelo realizados para los proyectos de RENOVACION URBANA DE COMAYAGUELA puede observare la irregularidad de la ocupación, actores de los tres de los cuatro multisectores, conviviendo en una misma cuadra, donde la relación y enlaces fluctúa desde muy fuertes hasta bajos o nulos. Pero siempre en continua movilidad, a pesar de que puede definirse a nivel urbanístico que existen áreas o zonas CONSOLIDADAS estas son rápidamente modificadas al ampliar la necesidad de expandir áreas para actores prestadores de servicios, comercio, etc. Cuya principal función siempre es dirigida a atender la creciente masa del MULTISECTOR DE SERVICIOS NACIONALES.
- La cohesión social es baja, aunque aumenta significativamente en aquellos barrios populares, donde las estrategias de sobrevivencia obligan a los actores a complementarse para poder suplir sus necesidades básicas, donde la solidaridad entre el tejido comunitario es una necesidad inherente.
- El factor de INSEGURIDAD SOCIAL, impacta negativamente en la relación ACTOR – ACTOR y además de MULTISECTOR – MULTISECTOR, existe evidencias en los modelos de COMPORTAMIENTO individual y colectivo, una seria reducción en los niveles de CONFIANZA, generando un CLIMA NEGATIVO, que afecta la inversión social y económica.
- A pesar de que la inmigración ha tenido una baja progresiva en los últimos 5 años, estabilizando en un promedio de 2.4 %, sigue siendo un factor de crecimiento desproporcional en barrios y colonias del MDC, generando día a día presión sobre los servicios básicos como electricidad, agua, educación y salud. En un territorio donde los sistemas de servicio viven al margen del colapso, cualquier tipo de eventualidad o emergencia generaría en el SISTEMA TERRITORIAL fracturas que aumentan significativamente los niveles de riesgos sociales, económicos y ambientales.
- El Municipio del Distrito Central, es valorado por los actores locales como un territorio de riesgos, en lo social, económico, ambiental, político, etc. La mayoría de los entrevistados en diferentes procesos de consulta, relacionados al proceso de planificación e investigación territorial, indican que viven, trabajan o visitan el territorio POR NECESIDAD, siempre relacionando el rol protagónico que tiene el MDC en la generación de empleo, ya sea este en el gobierno central, municipal o bien la iniciativa privada.

- Los actores de interés, claves y estratégicos del MULTISECTOR DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL, cuantitativamente son la mayoría, como ya se indico su impacto es muy bajo en la dinámica territorial, la organización interna es pobre y casi inexistente, el rol protagónico lo tienen LIDRES AISLADOS que asumen el rol de guía de sus barrios y colonias, pero la misma dinámica laboral y de supervivencia en un territorio URBANO, no permiten afianzar la cohesión en la red del tejido social, incidiendo que no se consolide un verdadero bloque unitario del sector que pueda influir en la dinámica del territorio.
- El sector de servicios es el de mayor y franco crecimiento en el territorio, su dependencia a los actores de interés, claves e impacto del MULTISECTOR DE SERVICIOS NACIONALES, se evidencia en las fluctuaciones que ocurren cuando este multisector presenta problemas, como fue el caso de la crisis política del 28 de junio y sus posteriores seis meses, o bien en las crisis de maestros y diferentes conflictos que el MDC ha afrontado los dos últimos años.
- El factor GEOGRAFICO es un CONDICIONANTE sobre la distribución y acciones desarrolladas por los actores de interés, claves y estratégicos de los cuatro multisectores, la distribución física de los actores, el sincretismo y aleatoriedad, dificultaría el desarrollo de estrategias de zonificación que guíen a un reordenamiento urbano.
- Un hallazgo de importancia que debe de ser visibilizado en las conclusiones, es el alto nivel de INFLUENCIA que el FACTOR POLITICO tiene sobre la dinámica social y económica del territorio. Es un hecho irrefutable que las buenas o malas decisiones políticas han forjado las características del Municipio del Distrito Central (MDC), su evolución histórica, cultural y social, han sido parte del juego de poderes y de la manipulación de los actores políticos sobre la gran masa. No puede considerarse que los actores económicos sean un verdadero motor del buen o mal desarrollo del territorio, como es el caso de San Pedro Sula, Choloma o Cortez. La evolución territorial desde el punto de vista SISTEMICO del Municipio del Distrito Central, ha sido y será parte de las buenas o malas decisiones que los actores políticos tomen para promover el desarrollo integral.

11. Recomendaciones

- En base al proceso metodológico utilizado, este corresponde a la fase previa a la Socialización de resultados y retroalimentación para la elaboración del documento final de Mapeo de Actores Claves, por lo que se recomienda que se realicen talleres, con los actores identificados, para que puedan socializar y conocer mas a fondo el presente documento, hemos identificado que el Multisector de Infraestructura Social es el que tiene la mayor participación e incidencia en el territorio, por lo cual se debe aprovechar su participación como una herramienta mas para el proceso. La metodología a seguir será:
- Distribución de borrador de documento final del MAC-MDC a CAH, AMDC, UTPR R-12, DGOT y PNUD para su revisión.

- Reuniones de trabajo con CAH, AMDC, DGOT, UTPR y PNUD para discutir sobre la elaboración del documento final del MAC-MDC, elaborar los sociogramas, SIG MAC-MDC, y obtener retroalimentación de las partes.
- Hasta el avance actual del Mapeo de Actores Claves (MAC), no se puede evaluar el estado de la calidad (salud) de la organización de los comités, juntas de agua, asociaciones de vecinos etc. Es muy probable que como ocurre en otros municipios de Honduras, que de la totalidad de las organizaciones comunitarios un 50 % de ellas no existan o estén representadas por un único líder.
- Es fundamental también impulsar la participación ciudadana, entendida como la participación de la población en la definición, ejecución y evaluación de las políticas públicas, construyendo con ello una nueva forma de gobernar y una transformación de la relación entre la sociedad y sus autoridades.
- Propiciar la dotación a la ciudadanía de la infraestructura y de las instalaciones necesarias para asegurar el mejoramiento de los sistemas de vida.
- Es importante que en el marco del Plan de Desarrollo Urbano, se establezcan las directrices necesarias para el fortalecer la percepción positiva de los ciudadanos ante sus autoridades, fomentar actividades colectivas que motiven el nivel de pertenencia hacia la ciudad, como establecer capitales simbólicos que sean parte de la motivación de arraigo y pertenencia.
- Es importante establecer que debido a que no se efectuó el ciclo completo de análisis de FIABILIDAD TERRITORIAL, se deberá realizar en ciclo entrevistas individuales y sesiones grupales con grupos muestra, ya que esto permitirá que se puedan identificar algunas de las debilidades sobre la dinámica de la gestión territorial, identificando síndromes psicosociales de convivencia social urbana.
- Existe un fuerte desgaste en la cohesión de las redes sociales, por lo que se recomienda que en la fase de socialización se deberá contemplar este análisis para encontrar de manera concreta, los actores claves y estratégicos; ya que a pesar de la falta de análisis participativos, no se pudo profundizar en el análisis de confianza e impacto, bajo el análisis de la información secundaria y de la relación de los actores entre cada uno de los actores de interés, claves y estratégicos de cada uno de los multisectores.

12. Bibliografía

- ALVAR Jaime et alt., Diccionario Historia de España y América, Madrid, Espasa, 2002.
- Atlas Geografico de Honduras, Tegucigalpa, Ediciones Ramsés, 2004.
- BADIE Bertrand, «Entre mondialisation et particularismes», en Dossier Nations et nationalismes en Sciences Humaines, n°61, París, mayo 1996.
- BAUDRILLARD Jean, «La Modernité», Universalis Enciclopedia, 2004.
- BERTI Lungo, Carlos Ernesto Ferrufino Martínez. Ordenamiento territorial en Centroamérica y República Dominicana. FUNDE, 2009
- CALDERA Hilda, Invasiones urbanas en Tegucigalpa, Tegucigalpa, Editorial Guaymuras, 1992.
- _____, El Crimen en Honduras 1994-2003, Tegucigalpa, Dirección General de Policía, 2003.
- CARIAS Marcos, Ramón Rosa, Tegucigalpa, Enciclopedia Honduras Nuestro Pais, SIGA, 1999.
- CHAMBOREDON J.-C., Construction sociale des populations, en M. Roncayolo, La Ville aujourd'hui. Histoire de la France urbaine, Tome V, Paris, Ed. Seuil, 1985.
- CHOAY Françoise, L'urbanisme, utopies et réalités, Paris, Editions du Seuil, 1965.
- _____, «Urbanisme : théories et réalisations», en Universalis Enciclopedia, 2004.
- Clifton L. Holland, ENCICLOPEDIA DE GRUPOS RELIGIOSOS EN LAS AMERICAS Y LA PENINSULA IBERICA: RELIGIÓN EN HONDURAS, Programa Latinoamericano de Estudios Socio-religiosos (PROLADES), agosto de 2009. Actualizado el 4 de enero de 2010.
- COING Henry, «L'approfondissement de la révolution», en Urbanisme, n° 339, París, noviembre-diciembre, 2004.
- DAVIS Mike, City of Quartz, Paris, Editions La Découverte, 1997.
- DURON Romulo, Bosquejo Historico de Honduras, Tegucigalpa, 1956.
- Eliana Alejandra Velásquez, TEGUCIGALPA: DESCRIPCIÓN Y VALORIZACIÓN DE UNA CIUDAD EN DESARROLLO, Máster Desarrollo Urbano y Territorial: "Gestión y Transformación de Ciudades en Países en Desarrollo", 2010.
- ERIC J., Maras y pandillas en Honduras, Tegucigalpa, Editorial Guaymuras, 2005.
- Eduardo Rojas, Gobernar las Metrópolis. Las regiones metropolitanas. Problemas de gobierno y desarrollo, 2005.
- FRAMPTON Kennet, «Architecture Contemporaine», en Universalis Enciclopedia, 2004.
- FOUCART Bruno, «Architectures des prisons», en Universalis Enciclopedia, 2004.
- GALILEA Sergio, Las areas metropolitanas en Centro América: fundamentos para un nuevo tipo de planificacion, Santiago, NU CEPAL, 1990.
- GARCIA CANCLININ Néstor, Culturas Híbridas, Buenos Aires, Paidós, 2001.
- GARNIER Leonardo, La Economía Centroamericana en los ochenta : ¿nuevos rumbos o callejon sin salida ?, HGCA, Tomo VI, Madrid, FLACSO, 1993.
- GERVAIS LAMBONY Philippe, Territoires citadins quatre villes africaines, París, Belin, 2003.
- HERRERA Ivan, Incidencia del Estado en la Municipalidad de Tegucigalpa, Tesis UNAH, 1981.
- INESTROZA José, «Tegucigalpa de Ayer», en RABN, Tomo XXVII, n°7 y 8 Tegucigalpa, 1948.
- Instituto Nacional de Estadísticas, Honduras Censo de Marzo, 2001.
- KATZMAN Israel, Arquitectura del XIX en México, México, Instituto Nacional de Antropología e Historia, 1963.
- KONETZKER Richard, «América latina II La época colonial», en Historia Universal, Vol. 22, Madrid,

Siglo XXI, 1976.

- LAUREJoseph, Honduras: lento deterioro del poder de compra de los salarios mínimos, Guatemala, INCAP, 1994.
- LAUTIERBruno, «Economie informelle : solution ou problème?», en Dossier Tiers Mondes, la fin des mythes, en Sciences Humaines, n° 50, París, mayo 1995.
- Ley de Municipalidades Republica de Honduras, Decreto 134-90.
- La Gaceta, «Tegucigalpa», 15 de noviembre 1882.
- La Gaceta, n° 174, «Tegucigalpa», 27 de Agosto 1882.
- La Tribuna, series: «Tegucigalpa del Recuerdo», 2004-2006.
- La Prensa, «Contraloría interviene a FOSOFI por pérdida de 200 millones de Lempiras», San Pedro Sula 3 de agosto 2001, www.laprensahn.com
- MACLEOD Murdo, Spanish Central América: A socioeconomic history, 1520-1720, Berkely, University Press, 1973.
- MARTINEZ CASTILLO Mario, Apuntamientos para una Historia Colonial de Tegucigalpa y su Alcaldía Mayor, Tegucigalpa, Editorial Universitaria, 1982.
- METROPLAN, Reporte de proyectos de vivienda, Cuadro n°7, Tegucigalpa, 1977.
- _____, Reporte EDOM, Tegucigalpa, 1977.
- Memoria de Gobernación, Justicia, Sanidad y Beneficencia 1939-1940, Tegucigalpa, Archivo Nacional de Honduras.
- _____, Desafíos de los centros de las ciudades mesoamericanas: Los casos de tres metrópolis; 2003.
- MINSBURGNaum, Realidad Economica, Instituto Argentino para el Desarrollo Económico, n° 130, marzo 1995.
- MOLINA CHOCANOGuillermo, Estado Liberal y Desarrollo Capitalista en Honduras, Tegucigalpa, BCH, 1976.
- _____, «Honduras: crisis económica, elecciones», en Revista Mexicana de Sociología, Vol.52, n° 4, 1990.
- Municipalidad del Distrito Central, Reporte 4, Metroplan : Políticas, Programas y Proyectos, Tegucigalpa, 1975.
- MUSSET Alain, L'Amérique centrale et les Antilles, une approche géographique, París, Armand Colin, 1998.
- OIT – IPEC. Estudio de línea de base. Trabajo infantil en el botadero de basura de Tegucigalpa, Honduras. San José, Costa Rica, Oficina Internacional del Trabajo, 2004.
- OLMOS Cecilia, «América Central : situación migratoria después de los conflictos», en Les cahiers Amérique latine Histoire et Mémoire, n° 7-2003, <http://alhim.revues.org/document366.html#tocto1>
- PAQUOT Thierry, «Penser la civilisation urbaine», en Sciences Humaines, n° 30, París, julio 1993.
- PAZ AGUILARErnesto, «El Municipio en Honduras, de la autonomía a la servidumbre», en Cuadernos Universitarios, n°40, Tegucigalpa, 1984.
- PINEDA PORTILLONoé, Desarrollo Urbano de las Capitales centroamericanas, Tegucigalpa, Instituto Geografico Nacional de Honduras, 1980.
- PINTO SORIAJulio et alt., Historia General de Centro América, Tomo II, Madrid, FLACSO, 1993.
- POSAS Mario, «Ajuste : dos caras de la moneda», en Revista Envio, n° 134, Managua, UCA,

enero 1993.

- _____, «Callejas se va: su asignatura pendiente», en Revista Envío, n° 143, Managua, UCA, nov 1993, <http://www.envio.org.ni/articulo/821>
- RABN, Tomo XXI, n° 1, Tegucigalpa, 1943.
- _____, Tomo XI, n° 12, Tegucigalpa, 1943.
- _____, Tomo XXII, n° 1 Tegucigalpa, 1943.
- ROSA Ramón, Oro de Honduras, Tegucigalpa, Editorial Universitaria, 1997.
- Resumen Informe Final de la Consultoría de COFINSA sobre Política de Vivienda y Desarrollo Urbano del Proyecto BID No. 1037-SF-HO, 2004.
- RONCAYOLO Marcel, La ville et ses territoires, París, Gallimard, 1997.
- SANTISO Javier, Amérique latine. Révolutionnaire, libérale, pragmatique, París, Autrement, 2005.
- Secretaria de Planificación de Honduras (SECPLAN), Rapport 1992.
- SEGRE Roberto et alt., América latina en su arquitectura, México, Siglo XXI, 1985.
- SHLOMO Angel et alt., Rapid Urbanization in Tegucigalpa, Princeton, 2004.
- SOLANO Francisco de, Historia Urbana de Iberoamérica, Tomo II-1, Madrid, CSCAE, 1987.
- STIGLITZ Joseph, La grande désillusion, París, Fayard, 2002.
- STRAND Jon, Water pricing in Honduras: a political economy analysis, Oslo, Departement of Economics, Oslo University, 1998.
- TORRES RIVAS Edelberto, Historia General de Centro América, Tomo VI, Madrid, FLACSO, 1993.
- TOURAINE Alain, Critique de la Modernité, París, Fayard, 1992.
- USAID, Housing Program in Central America : Historial Overview 1961-1992, Washington, November 1994.
- VALLE Rafael Heliodor, «Prefacio», en Oro de Honduras, Tegucigalpa, Editorial Universitaria, 1998.
- VALLEJO Antonio, Primer Anuario Estadístico de Honduras, Tegucigalpa, Tipografía Nacional, 1893.
- VIGOUR Cécile, La comparaison dans les sciences sociales, París, La Découverte, 2005.
- ZEVI Bruno, Langage Moderne de l'architecture, París, Dunod, 1991.

Sitios Internet:

- http://hypergeo.free.fr/article.php3?id_article=47
- <http://www.injupemp.gob.hn/>
- <http://www.ine.gob.hn/drupal/node/217>
- <http://www.inprema.hn/>
- [http://www.latribuna.hn/Historia de los Parques Capitalinos. "Teguz del Recuerdo", LA TRIBUNA, Publicación 10.01.2012.](http://www.latribuna.hn/Historia%20de%20los%20Parques%20Capitalinos.%20%E2%80%9C%E2%80%9CTeguz%20del%20Recuerdo%E2%80%9C,%20LA%20TRIBUNA,%20Publicaci%C3%B3n%2010.01.2012.)

Periódicos:

- <http://es.wikipedia.org/wiki/Tegucigalpa>



13. Anexos

Anexo 1: Base de datos de AC MDC.

Anexo 1: Lista de actores de interés y líderes sociales del MDC .

Anexo 4: Lista de Actores de interés de Gestión de Riesgo.

Anexo 5: Lista Resumen de Actores de Gestión de Riesgo.

Anexo 6: Lista de Actores de Interés en procesos de Adaptación a Cambio Climático.

Anexo 7: Lista de Actores de Plan 450.